

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind desființarea Autorității
Metropolitane de Transport București, care funcționează în subordinea
Ministerului Transporturilor**

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea
situației actuale

În anul 2011, ca urmare a celor convenite și aprobate de Guvernul României prin Memorandum-ul tehnic de Înțelegere dintre România și Fondul Monetar Internațional, prin Ordonanța Guvernului nr. 21/2011 a fost înființată Autoritatea Metropolitană de Transport București – AMTB, ca instituție publică în subordinea Ministerului Transportului, fiind totodată abrogat articolul 20 alin. (8) din Legea nr. 92/2007 privind transportul public local, care prevedea în mod expres că Primăria Municipiului București va înființa pe aria sa de competență administrativ teritorială, Autoritatea Metropolitană de Transport București - entitate cu atribuții stabilite de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de utilități publice -ANRSC, atribuții printre care se regăseau și cele referitoare la transportul public local de călători.

A.M.T.B. a fost desemnată să asigure politica privind planificarea strategică, monitorizarea și avizarea activităților privind autorizarea, organizarea și controlul funcționării serviciilor de transport public de călători în zona metropolitană București, pentru transportul cu metroul, autobuze, microbuze, tramvaie, troleibuze, trenuri regionale și transport naval.

În perioada 2011-2017, AMTB a monitorizat derularea Programului de transport rutier desfășurat între București și Ilfov, program preluat de la Consiliul Județean Ilfov și prelungit succesiv prin acte normative anuale, menite să asigure buna desfășurare a



transportului în zona menționată până la definitivarea procedurilor litigioase aferente noii proceduri de atribuire a traseelor pentru zona București-Ilfov.

Legislația de înființare a AMTB este încă nearmonizată cu legislația europeană și națională în vigoare, privind transportul public local de călători și anume: Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, intrat în vigoare din decembrie 2009 și Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin care Autoritatea publică locală și asociațiile autorităților publice locale sunt în întregime responsabile pentru planificarea serviciului de transport public local sau regional de călători;

Totodată, conform prevederilor Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene sunt obligate să înființeze autorități județene de transport prin care să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciului de transport public de persoane prin servicii regulate, desfășurat între localitățile județului, inclusiv în cazul în care acestea au înființat o asociație de dezvoltare comunitară, precum și să înființeze societăți de transport public județean de persoane prin curse regulate necesare, dacă acestea nu există;

Totodată, AMTB nu are competențe în domeniul transportului naval, din următoarele considerente:

a) Lista căilor navigabile interioare ale României, nominal și pe porțiuni, este prevăzută în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 665/2008 pentru stabilirea nominală și pe porțiuni a căilor navigabile interioare ale României. Conform acesteia, lacurile Snagov, Mogoșoaia, Herăstrău, Floreasca și Cernica sunt declarate lacuri interioare navigabile. Pe aceste lacuri se desfășoară doar activitate de agrement nautic conform legislației specifice și nu se poate realiza un serviciu de transport public de călători;

b) Transportul public de călători pe căile navigabile interioare se desfășoară doar în Delta Dunării în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

- Ordonanța Guvernului nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, republicată;

- Hotărârea Guvernului nr. 595/2000 privind stabilirea serviciului public pentru transportul pasagerilor și al mărfurilor de strictă necesitate între localitățile din Delta Dunării și municipiul



Tulcea, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Între localități din Delta Dunării și municipiul Tulcea se desfășoară serviciul public subvenționat de transport pe căile navigabile interioare care include transportul de persoane și mărfuri de strictă necesitate, în baza unui contract de achiziție publică care se încheie cu Ministerul Transporturilor, abilitat în acest sens de Guvernul României.

După data înființării, AMTB, în calitate de partener beneficiar, împreună cu ITS Romania (organizație non-profit pentru implementarea sistemelor inteligente de transport) și alți parteneri europeni din Portugalia, Spania, Suedia, au câștigat în cadrul primului apel de proiecte al programului de cooperare interregională INTERREG EUROPE, proiectul Cooperative information platform for low carbon and sustainable mobility – CISMOB, cod proiect PGI01611. Proiectul își propune să identifice soluții inovative de reducere a impactului activității de transport asupra mediului, de reducere a amprente de carbon, printr-o mai bună utilizare a infrastructurii, folosind tehnologii din domeniul IT/Sisteme Inteligente de Transport.

Proiectul ar urma să genereze politici la nivel național, regional, local, de reducere a emisiilor de carbon în transportul public, politici armonizate la nivel european, și de asemenea, va elabora recomandări de implementare a acestora în România.

Proiectul este în derulare pe o perioadă de 48 de luni, începând cu data de 01.04.2016. Prima fază a proiectului se încheie la 31.03.2018. Bugetul total alocat al proiectului este în sumă de 1.044.777 euro, din care 85% contribuție nerambursabilă FEDR, iar bugetul AMTB este de 123.200 euro.

Stabilirea unui nou partener în proiectul european CISMOB, în care AMTB este partener beneficiar, se poate face numai cu acordul liderului de proiect și anume Universitatea din Aveiro, Portugalia. La ultima întâlnire de lucru a partenerilor de proiect, care a avut loc în data de 09.03.2018, la Coimbra, Portugalia, liderul de proiect a fost anunțat de preluarea atribuțiilor AMTB de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București-Ilfov.

Liderul de proiect, Universitatea din Aveiro, și-a exprimat acordul privind preluarea proiectului CISMOB de către această asociație, prin adresa din data de 9 aprilie 2018.

Prin adresa Primarului General al Municipiului București și al Președintelui Consiliului Județean Ilfov, nr. 8738/11.12.2017, Guvernul României și autoritățile implicate au fost informate, că la



nivelul administrației publice locale din zona București–Ilfov s-au luat o serie de măsuri care au ca scop realizarea unui sistem de transport eficient, integrat și durabil, după modelul țărilor europene în care sistemele de transport public de călători sunt organizate și funcționează sub coordonarea administrațiilor locale, fapt ce asigură o bună planificare a transportului de călători cât și a investițiilor necesare.

Aceste măsuri sunt :

- Aprobarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă PMUD 2016-2030 pentru regiunea București – Ilfov, de către cele 42 de autorități locale din București și Ilfov. Acest document strategic cuprinde măsuri de reformă instituțională cât și un pachet de programe și proiecte cu un buget total de 7 miliarde de euro;

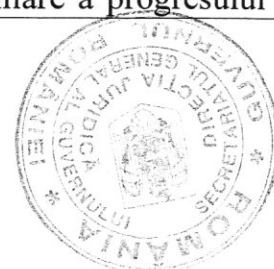
- Crearea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov, (AT) care va asigura implementarea PMUD 2016-2030.

Demersurile de la nivelul administrației publice locale au avut în vedere și faptul că potrivit legislației europene și naționale în vigoare aplicabile în materia serviciilor publice de transport, autoritățile administrației publice locale au competență în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice locale sau regionale, printre care se regăsește și transportul public.

Prin corespondența menționată adresată Guvernului României, Primăria Municipiului București și Consiliul Județean Ilfov au solicitat „urgentarea procesului de desființare a Autorității Metropolitane de Transport București din subordinea Ministerului Transporturilor”.

Simultan cu inițiativele Primăriei Municipiului București și a Consiliului Județean Ilfov, de preluare a activității de transport public local, la sediul Ministerului Dezvoltării Regionale Administrației Publice și Fondurilor Europene au avut loc întâlniri la care s-au discutat proiecte de acte normative privind transportul public local, care cuprindeau măsuri de reformare a cadrului existent, inclusiv propuneri de desființare/restructurare a AMTB.

Caracterul extraordinar al măsurii prevăzute prin prezentul act normativ este susținut de faptul că Programul Operațional Regional 2014-2020 își propune ca obiectiv general creșterea competitivității economice și îmbunătățirea condițiilor de viață ale comunităților locale și regionale, prin sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri, infrastructurii și serviciilor, pentru dezvoltarea durabilă a regiunilor, astfel încât acestea să își poată gestiona în mod eficient resursele și să își valorifice potențialul de inovare și de asimilare a progresului



	tehnologic. Aceste obiective sunt traduse în 11 axe prioritare (plus o axă de asistență tehnică), care au în total o alocare estimată de 8,25 miliarde euro, din care 6,7 miliarde de euro reprezintă sprijinul UE, prin Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR), iar 1,5 miliarde de euro - contribuția națională. Una dintre axele prioritare este Axa 6, având ca beneficiari autorități publice locale (CJ), UAT, parteneriate între UAT-uri (UAT județ și UAT oraș/municipiu/comună), axă prin care pot fi achiziționate mijloace de transport terestru (autobuze, troleibuze, tramvaie) necesare derulării la standarde ridicate a serviciilor publice definite de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului. În vederea creșterii absorbției fondurilor europene menționate mai sus și întrucât AMTB nu îndeplinește condițiile de eligibilitate, este recomandată preluarea atribuțiilor de către Consiliul General al Municipiului București și Consiliul Județean Ilfov și exercitarea acestor atribuții direct sau prin intermediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov, structură de cooperare cu personalitate juridică de drept privat și statut de utilitate publică, constituită prin asocierea unităților administrative-teritoriale respective. Guvernul României și-a exprimat poziția cu privire la solicitarea Primăriei Municipiului București prin aprobarea, în ședința din data de 20 decembrie 2017, a Memorandum-ului cu tema: Măsuri propuse pentru desființarea Autorității Metropolitane de Transport București din cadrul Ministerului Transporturilor cu preluarea corespunzătoare a activităților derulate de aceasta de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București - Ilfov .
1 ¹ . Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	Având în vedere cele prezentate în capitolul 1 al prezentului titlu, principalele reglementări prevăzute în proiectul de act normativ vizează următoarele aspecte: a)Desființarea AMTB – instituție publică cu personalitate



	juridică din subordinea Ministerului Transporturilor; b) De la data desființării AMTB, atribuțiile referitoare la înființarea, autorizarea, exploatarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de transport public rutier local de călători pe raza administrativ –teritorială a municipiului București și a județului Ilfov se exercită, cu respectarea principiului autonomiei locale, de către Consiliul General al Municipiului București și a Consiliului Județean Ilfov. Acestea pot exercita atribuțiile respectiv direct și/sau, în conformitate cu legislația în vigoare, prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov, structură de cooperare cu personalitate juridică și statut de utilitate publică, constituită prin asocierea unităților administrativ-teritoriale respective; c)Preluarea patrimoniului AMTB de către Ministerul Transporturilor; d) Finalizarea proiectului Cooperative information platform for low carbon and sustainable mobility-CISMOB, cod proiect PG101611, în care în prezent AMTB este partener se va realiza de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București Ilfov; e) Preluarea personalului angajat în cadrul AMTB de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București Ilfov potrivit reglementărilor proprii, cu respectarea legislației muncii și protecției sociale.
Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1.Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul	Nu este cazul



asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3.Impactul social	Nu este cazul
4.Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat:	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-



5. Propuneri pentru a compensa-reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ordonanța Guvernului nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 623 din 1 septembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Legea nr. 8/2012, cu modificările ulterioare
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de	Nu este cazul.



Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.



5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.386/2018.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind desființarea Autorității Metropolitane de Transport București din subordinea Ministerului Transporturilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

