



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea alin.(1) al art.3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii

Analizând propunerea legislativă pentru completarea alin.(1) al art.3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii (b462/12.09.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4476/18.09.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D965/19.09.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.3 alin.(1) din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, în sensul introducerii unei norme vizând majorarea, începând cu data de 1 ianuarie 2018, a valorii alocației cu indicele anual de inflație, pentru a menține cuantumul acesteia la aceeași valoare de piață.

Prin obiectul său de reglementare, prezenta propunere se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr.XXXV/4476/18.09.2018, propunerea legislativă nr.b459 din 12.09.2018, prin care se preconizează majorarea alocației de stat pentru copii pentru categoriile prevăzute la art.3 alin.(1) lit.a) și b), din Legea nr.61/1993 republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2019.

În vederea evitării dezbaterii în paralel a mai multor proiecte care vizează intervenții asupra aceluiași act normativ și, eventual, adoptarea unor soluții diferite, sugerăm dezbateră concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

3. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă implică modificarea prevederilor legii bugetului de stat, generând cheltuieli suplimentare, fără a se preciza sursele de acoperire, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Pentru respectarea dispozițiilor art.48 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât norma propusă privește o nouă ipoteză juridică, este necesar ca evenimentul legislativ preconizat, respectiv completarea actului normativ, să vizeze introducerea unui nou alineat după alin.(1), care va fi marcat ca **alin.(1¹)** și nu introducerea unei noi litere, lit.d) la alin.(1). Drept consecință, se va modifica corespunzător atât **titlul**, prin eliminarea sintagmei „alin.(1) al”, cât și **partea introductivă a articolului unic**, astfel:

„Lege pentru **completarea art.3** din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii”.

„Articol unic. – După **alineatul (1) al articolului 3** din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată în Monitorul Oficial **al României**, Partea I, nr.767 din 14 noiembrie 2012, cu modificările și completările ulterioare, se introduce **un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda, între ghilimele, textul propus.

5. La textul propus pentru actuala **lit.d) a alin.(1)** care, ca urmare a însușirii observației formulate la **pct.5 supra**, va fi marcat ca **alin.(1¹)**, pentru o mai bună exprimare, expresia „începând cu 1 ianuarie 2019” se va înlocui cu expresia „începând cu **data de 1 ianuarie 2019**”, iar termenul „alocație” se va reda sub forma „alocației”.

Referitor la soluția preconizată, semnalăm că textul, în actuala redactare, nu este suficient de clar, fiind necesară corelarea cu dispozițiile *de lege lata* ale lit.a)-c) ale art.3 alin.(1) din Legea nr.61/1993 republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează, stabilirea cuantumului alocației de stat pentru copii. De asemenea, este necesară corelarea și cu dispozițiile art.14 alin.(5)¹ din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că, indicatorul social de referință (ISR) reprezintă unitatea exprimată în lei la nivelul căreia se raportează beneficiile de asistență socială, suportate din bugetul de stat, valoarea acestuia fiind prevăzută de art.33¹ din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

O posibilă soluție ar putea fi intervenția legislativă de modificare a lit.a)-c) ale art.3 alin.(1) din Legea nr.61/1993 republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește coeficientul de multiplicare aplicat indicatorului social de referință.

6. Referitor la ipoteza aplicării normei începând cu data de 1 ianuarie 2019, precizăm că, pentru a nu se încălca principiului neretroactivității legii înscris la art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată, este necesar ca, în cazul consacrării legislative a acestei propuneri, publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, să se realizeze cu respectarea dispozițiilor art.12 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu cel puțin 3 zile anterior respectivei date.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 997/17.10.2018

¹ „(5) Nivelul beneficiilor de asistență socială cumulate de o persoană singură sau, după caz, de o familie nu poate depăși un coeficient raportat la valoarea indicatorului social de referință. Coeficientul se stabilește anual prin hotărâre a Guvernului, în funcție de tipul familiei și al beneficiilor de asistență socială la care aceasta sau membrii acesteia, respectiv persoana singură au dreptul”.