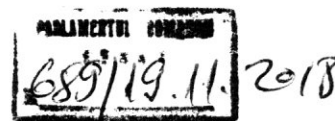
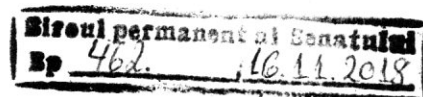




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2074
05.11.2018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea alin. (1) al art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii*, inițiată de domnul deputat PNL Robert-Ionatan Sighiartău împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 462/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările ulterioare*, cu o nouă literă, lit. d), astfel încât, începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul alocației de stat pentru copii să se majoreze anual cu 100% din rata medie anuală a inflației.

II. Observații

1. Potrivit instrumentului de prezentare și motivare măsura vizează majorarea anuală a alocației de stat pentru copii cu 100% din rata medie anuală a inflației¹, în baza faptului că inflația a atins și cifra de 5,2% în

¹ Rata medie anuală a inflației este reprezentată de creșterea prețurilor de consum într-un an față de anul precedent. Această rată se calculează ca un raport, exprimat procentual, între indicele mediu al prețurilor dintr-un an și cel al anului

anul curent, și astfel ajutorul bănesc acordat copiilor ajunge a fi insuficient, raportat la majorarea prețurilor produselor.

În acest context, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, era necesar ca *Expunerea de motive* să conțină prezentarea impactului financiar „asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri”.

De asemenea, semnalăm că, deși prin inițiativa legislativă s-a urmărit majorarea alocației de stat pentru copii, pentru a ajunge oarecum la standardele Uniunii Europene, totuși nu s-a avut în vedere faptul că rata medie anuală a inflației poate fi și negativă, nu doar pozitivă. Spre exemplu, la finalul anului 2016, rata anuală a inflației a fost de -0,5%, fiind al doilea an la rând în care rata anuală a inflației a înregistrat valori negative. Or, în *Expunerea de motive* se menționează ca primă măsură „ajustarea valorii alocației cu indicele anual de inflație pentru a menține suma la aceeași valoare de piață, cu alte cuvinte să nu scadă”.

În acest context, precizăm că era necesar ca *Expunerea de motive* să cuprindă detalieria aspectelor cu privire la impactul financiar al acestei inițiative legislative.

2. Precizăm că alocația de stat pentru copii se acordă în cuantumurile prevăzute de *Legea nr. 61/1993* și se raportează la indicatorul social de referință.

Astfel, în art. 3 alin. (1) lit. a), b) și c) din *Legea nr. 61/1993*, este stabilit cuantumul alocației de stat, raportat la indicatorul social de referință, pentru cele 3 categorii cărora li se cuvine aceasta, și anume:

„a) 0,4 ISR pentru copiii cu vârsta de până la 2 ani (sau de până la 3 ani, în cazul copilului cu handicap);

b) 0,168 ISR pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 ani și 18 ani, precum și pentru tinerii prevăzuți la art. 1 alin. (3);

c) 0,4 ISR pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 3 ani și 18 ani, în cazul copilului cu handicap, conform prevederilor art. 58 alin. (1) din *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*”.

precedent, din care se scade 100. La rândul lor, indicii medii ai prețurilor din cei doi ani se determină ca medii aritmetice simple ale indicilor lunari din fiecare an, calculați față de aceeași bază.

În acest sens, completarea art. 3 alin. (1) cu o nouă literă, lit. d), conferă neclaritate și imprevizibilitate textului, cerință obligatorie în redactarea actelor normative prevăzută de art. 8 din *Legea nr. 24/2000*, deoarece dispozițiile acestuia fac referire la modalitatea de calcul al cuantumului alocației de stat.

Completarea *Legii nr. 61/1993* în sensul propus de inițiatori prezintă o modalitate de ajustare a alocației de stat stabilită în conformitate cu dispozițiile prevăzute la literele a), b) și c), implicit aplicabilă tuturor celor 3 categorii de copii. Or, prin această completare se reglementează o ipoteză juridică specifică ansamblului articolului, necesar a fi reglementată ca alineat, subdiviziune a acestui articol sau chiar ca articol distinct.

Mai semnalăm că, potrivit art. 127 alin. (2) din *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, valoarea ISR se poate modifica prin hotărâre a Guvernului, în funcție de indicele de creștere a prețurilor de consum prognozat an/an anterior.

Prin urmare, completarea *Legii nr. 61/1993*, în sensul celor propuse prin inițiativa legislativă, ar fi trebuit să presupună mai întâi stabilirea unor cuantumuri fixe ale alocației de stat și apoi modalitatea de actualizare.

De asemenea, precizăm că media anuală a indicelui prețurilor de consum din prognoza pe termen mediu 2018-2022 (varianta intermediară de vară 2018 afișată pe site-ul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză) este de 2,8% în anul 2019 față de 2018, respectiv 2,6% - 2020/2019, 2,5% - 2021/2020 și 2,4% - 2022/2021.

Din datele deținute, impactul suplimentar față de cheltuielile aprobate de la bugetul de stat cu această destinație pe anul 2018, ar fi de cca.105,5 milioane lei în anul 2019, respectiv de cca.215 milioane lei în anul 2020, de cca.323 milioane lei în anul 2021 și de cca.429 milioane lei în anul 2022.

Întrucât măsurile propuse prin inițiativa legislativă implică majorarea cheltuielilor bugetului general consolidat, potrivit prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și ale *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

3. Totodată, considerăm că inserarea datei intrării în vigoare „începând cu 1 ianuarie 2019” în cadrul literei d) a alineatului (1), nu este oportună, fiind suficientă menționarea într-un articol roman distinct data intrării în vigoare (spre exemplu, „Prevederile prezentei legi intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2019.”).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului

L. nr. 61/1993

M. Of. nr. 233/28 sep. 1993

Lege privind alocația de stat pentru copii

Notă: v. O.U.G. nr. 148/2005 - M. Of. nr. 1008/14 nov. 2005

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 767/14 nov. 2012
Lege privind alocația de stat pentru copii

- 2 modificări prin L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015 *modifică art. 3 alin. (1) lit. b) și c)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative

- 3 completat prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 *introduce art. 10_1 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)*
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018
De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în cuprinsul actelor normative în vigoare, care fac referire la activitatea desfășurată de inspectorii sociali, sintagma "domeniul asistenței sociale" se înlocuiește cu sintagma "domeniul protecției sociale".

- 4 modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 82/2016*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative

994