

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Descrierea situației actuale

Transportatorii aerieni colectează și prelucrează date din registrul cu numele pasagerilor (date PNR) ale clienților lor, în scopuri comerciale proprii.

Prin Directiva 2004/82/CE cu privire la obligația transportatorilor de a comunica datele pasagerilor, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) seria L nr.261 din 6 august 2004, la nivelul Uniunii Europene a fost stabilită obligația transportatorilor aerieni de a transmite către autoritățile de frontieră ale statelor membre o parte a datelor privind pasagerii, respectiv datele pasagerilor pentru care au fost începute formalitățile privind îmbarcarea în aeronave (date API).

Directiva 2004/82/CE a fost transpusă în legislația română prin Ordonanța Guvernului nr.34/2006 privind obligația transportatorilor aerieni de a comunica date despre pasageri.

Datele API sunt utilizate, în principal, de către Poliția de Frontieră Română pentru combaterea migrației ilegale și îmbunătățirea controlului la frontieră.

Datele API pot fi consultate, cu respectarea prevederilor Legii nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare, și de instituții care au competențe în domeniul



ordinii publice ori securității naționale, pentru exercitarea atribuțiilor proprii.

Cu toate acestea, regimul juridic al datelor API este stabilit în raport cu scopul principal pentru care acestea sunt colectate, disponibilitatea efectivă a datelor fiind limitată. Avem în vedere faptul că autoritatea competentă să primească datele API este obligată să distrugă înregistrările care conțin datele transmise de un transportator aerian, în 24 de ore de la primirea lor, dar nu înainte de sosirea pasagerilor în punctul de trecere a frontierei și de încheierea formalităților de control al acestora.

Prelucrarea datelor API se face conform legislației privind protecția datelor cu caracter personal și este supusă controlului Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal (Autoritatea națională de supraveghere).

Reafirmând prioritatea pe care o acordă dezvoltării unui spațiu de libertate, securitate și justiție, în cuprinsul Programului de la Stockholm – „O Europă deschisă și sigură în serviciul cetățenilor și pentru protecția acestora”, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria C nr.115 din 4 mai 2010, Consiliul European invită Comisia Europeană să prezinte o propunere privind utilizarea datelor PNR în vederea prevenirii, depistării, investigării și urmăririi penale a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave.

Comisia Europeană a constatat că Directiva 2004/82/CE este un instrument suficient numai pentru controlul migrației și că, în condițiile menținerii amenințării reprezentate de terorism și de criminalitatea gravă la adresa securității interne a Uniunii Europene, este necesar un nou instrument juridic care să includă atât datele transmise în baza directivei menționate, cât și alte tipuri de date necesare pentru prevenirea, depistarea, cercetarea sau urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave.

În luna mai 2016, urmare dezbaterilor intense de la nivelul instituțiilor Uniunii Europene, solicitarea Consiliului European a fost concretizată prin publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a Directivei 2016/681/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor



(PNR) pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave.

Obiectivele Directivei 2016/681/UE sunt subsumate asigurării securității, protejării vieții și siguranței persoanelor și creării unui cadru juridic pentru protecția datelor PNR în ceea ce privește utilizarea acestora de către autoritățile statelor membre ce au competențe în domeniile enumerate mai sus.

Potrivit directivei, autoritățile statelor membre vor putea să utilizeze datele PNR exclusiv în scopul prevenirii, depistării, investigării și urmăririi penale a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave.

Infracțiunile de terorism avute în vedere de directivă sunt infracțiunile prevăzute de dreptul intern al statelor membre ale Uniunii Europene, corespunzătoare dispozițiilor art.1 - 4 din Decizia-cadru 2002/475/JAI a Consiliului din 13 iunie 2002 privind combaterea terorismului. În cazul României, dispozițiile art.1 - 4 din Decizia-cadru 2002/475/JAI sunt reflectate în infracțiunile prevăzute de Legea nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare, în cuprinsul căreia sunt incriminate și alte comportamente infracționale din sfera terorismului pe lângă cele descrise în cuprinsul deciziei-cadru.

Pe de altă parte, infracțiunile grave sunt enumerate în anexa II la directivă (cele mai multe fiind menționate ca forme de criminalitate – spre exemplu „corupția” sau „infracțiuni informatice și criminalitatea cibernetică”) și sunt supuse condiției de a fi „pasibile de pedepse cu închisoarea sau cu o măsură privativă de libertate pe o perioadă maximă de cel puțin trei ani în temeiul dreptului intern al unui stat membru”.

Prin metodele de prelucrare a datelor PNR menționate în cuprinsul directivei se are în vedere o utilizare eficace a acestora, cum ar fi prin compararea cu diferite baze de date privind persoane și obiecte căutate, consolidând astfel capacitatea autorităților de aplicare a legii de a strânge probe și, acolo unde este cazul, de a identifica complicii infractorilor și de a destructura rețelele infracționale.

Totodată, directiva are în vedere faptul că evaluarea datelor PNR potrivit unor criterii predefinite permite identificarea persoanelor care nu erau suspectate de implicare în infracțiuni de terorism sau în infracțiuni grave înainte de o



astfel de evaluare, și care ar trebui să facă obiectul unor cercetări suplimentare desfășurate de către autoritățile competente. Prin utilizarea în acest mod a datelor PNR se poate contracara amenințarea reprezentată de infracțiunile de terorism și de infracțiunile grave dintr-o altă perspectivă decât prin prelucrarea altor categorii de date cu caracter personal.

Domeniul de reglementare al Directivei 2016/681/UE vizează în principal zborurile extra-UE, adică zborurile cu proveniența sau destinația într-o țară terță, dar prevede în mod expres și posibilitatea statelor membre de a impune transportatorilor aerieni obligația de transmitere a datelor PNR și în raport cu zborurile intra-UE.

Pentru România – care nu a „aderat” încă la spațiul Schengen – și care are perspectiva „aderării”, cel puțin într-o primă etapă, cu frontierele aeriene, utilizarea datelor PNR aferente tuturor zborurilor care aterizează sau decolează pe/de pe aeroporturile din România este cu atât mai necesară cu cât sistemele actuale destinate combaterii criminalității transfrontaliere, cum sunt Sistemul de informații Schengen și Sistemul de informații privind vizele, pe de o parte nu sunt accesibile în totalitate, iar pe de altă parte nu acoperă întreaga categorie de persoane care utilizează cursele aeriene, impunându-se astfel recalibrarea mecanismelor de gestionare a obiectivelor de securitate națională și de prevenire și combatere a infracțiunilor.

Limitarea la anumite zboruri ar reduce eficiența sistemului și ar lăsa în afara ariei de analiză zboruri care ar putea fi utilizate de persoane implicate în organizarea sau comiterea unor infracțiuni de terorism sau a unor infracțiuni grave. Stabilirea doar a anumitor zboruri sau rute ar fi o măsură insuficientă, având în vedere caracterul imprevizibil al fenomenului infracțional și posibilitatea ca persoanele implicate în astfel de activități să încerce să evite acele rute aflate în atenția prioritară a autorităților.

Rațiunile expuse mai sus fac necesară colectarea atât a datelor pasagerilor proveniți ori având ca destinație un stat terț, dar și a datelor pasagerilor care călătoresc între state membre ale Uniunii Europene.

Anterior publicării Directivei 2016/681/UE, în luna iulie 2015, pe fondul necesității întăririi capacităților



autorităților române de gestionare a obiectivelor de prevenire și combatere a terorismului, a infracțiunilor contra securității naționale și a amenințărilor la adresa acesteia, Guvernul României a adoptat Ordonanța nr.13/2015 privind utilizarea unor date din registrele cu numele pasagerilor în cadrul cooperării transfrontaliere pentru prevenirea și combaterea actelor de terorism, a infracțiunilor conexe acestora și a infracțiunilor contra securității naționale, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale.

Intrarea în vigoare și aplicarea Ordonanței Guvernului nr.13/2015 a permis operaționalizarea componentelor instituționale și tehnice necesare colectării și prelucrării datelor PNR, inclusiv prin utilizarea de fonduri europene dedicate acestei problematice.

Acest act normativ impune obligația transportatorilor aerieni de a transmite date PNR identice cu cele prevăzute de Directiva 2016/681/UE, dar, corespunzător necesităților stringente determinate de contextul general de securitate și delimitându-se de aspectele aflate în divergență la acel moment la nivelul Uniunii Europene, stabilește scopuri restrânse de utilizare a respectivelor date. Astfel, în temeiul Ordonanței Guvernului nr.13/2015 datele PNR pot fi utilizate exclusiv pentru prevenirea și combaterea actelor de terorism, a infracțiunilor conexe actelor de terorism și a infracțiunilor contra securității naționale, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale.

Prin comparație cu scopurile în care pot fi utilizate datele PNR stabilite în cuprinsul Directivei 2016/681/UE, se remarcă faptul că scopurile stabilite de Ordonanța Guvernului nr.13/2015 sunt, per ansamblu, restrânse dar și că vizează unele aspecte pe care directiva nu le menționează în mod explicit, cum ar fi utilizarea datelor PNR pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor contra securității naționale sau pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale.

Actul legislativ al Uniunii Europene nu are în vedere în mod direct aspecte privind securitatea națională a statelor membre dată fiind necesitatea respectării principiului atribuirii, astfel cum este consacrat la art.5 alin.(2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), în corelare cu



dispozițiile art.4 alin.(2) ultima teză din TUE, unde se menționează în mod explicit că securitatea națională este în competența exclusivă a statelor membre. Cu toate acestea, directiva menționează atât infracțiunile de terorism cât și unele infracțiuni grave care, dacă sunt comise în anumite circumstanțe, sunt de natură să afecteze securitatea națională a statelor membre.

Utilizarea datelor PNR în scopul prevenirii și combaterii infracțiunilor contra securității naționale, dar și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale este și rămâne o necesitate resimțită la nivelul organelor de urmărire penală și a organelor de stat cu atribuții în domeniul apărării securității naționale a României, fie că se are în vedere identificarea de suspecți noi sau de complici necunoscuți, pe baza criteriilor specifice de evaluare a datelor PNR, fie că se are în vedere interogarea recursivă de la caz la caz a datelor PNR pentru stabilirea de indicii sau probe cu privire la implicarea sau neimplicarea anumitor persoane în activități ce reprezintă amenințări la adresa securității naționale sau în comiterea de infracțiuni contra securității naționale. Nu poate fi ignorată nici analizarea datelor PNR în scopul creării de noi criterii de evaluare sau al creșterii calității criteriilor de evaluare existente, dată fiind acuratețea informațiilor ce pot fi astfel incluse în studiul anumitor fenomene, cum sunt modelele de deplasare sau aria geografică în care se manifestă în concret respectivele fenomene (spre exemplu rutele, perioadele sau locurile utilizate pentru recrutarea și antrenarea luptătorilor străini).

Plusul de valoare pe care îl aduce analizarea datelor PNR în scopuri legate direct de apărarea securității naționale este de natură să asigure pârgurile necesare realizării dezideratului de securitate națională și europeană, mai ales sub forma identificării persoanelor care derulează activități care, potrivit legii, pot constitui amenințări la adresa securității naționale.

Metoda de evaluare a datelor PNR prin aplicarea unor criterii special definite, bazate pe experiența acumulată în activitatea de prevenire și combatere a amenințărilor la adresa securității naționale, permite orientarea eficientă a resurselor aflate la dispoziția autorităților statului și, pe măsură ce calitatea criteriilor de evaluate crește, este aptă să reducă



	numărul persoanelor supuse unor verificări specifice, care, în condițiile legii, presupun inclusiv restrângerea exercițiului unor drepturi sau libertăți fundamentale ale omului. În concluzie, în același timp cu transpunerea Directivei 2016/681/UE, este necesar a se reglementa și posibilitatea utilizării datelor PNR în scopul apărării securității naționale, având în vedere că o asemenea abordare nu numai că nu este incompatibilă cu spiritul directivei, dar este chiar necesară pentru consolidarea noilor instrumente reglementate de dreptul Uniunii în raport cu obiectivul urmărit la instituirea acestora. Utilizarea noilor instrumente în domeniul apărării securității naționale a statelor membre, care, potrivit TUE, se află în afara competențelor Uniunii, influențează decisiv aptitudinea acestora de a-și atinge obiectivul pentru care au fost instituite, respectiv securitatea întregii Uniunii, pentru că, în stadiul actual de integrare, nu se poate concepe un nivel satisfăcător de securitate la nivelul Uniunii fără a lua în calcul securitatea fiecărui stat membru. Mai mult, reglementarea tuturor aspectelor juridice legate de instituirea unui nou sistem de prelucrare pe scară largă a datelor cu caracter personal, inclusiv a scopurilor de utilizare a respectivelor date și a garanțiilor privind protecția drepturilor și libertăților fundamentale, este necesar a se realiza în cuprinsul unui singur act normativ, care să asigure atât transpunerea Directivei 2016/681/UE cât și realizarea obiectivului de apărare a securității naționale, aflat în corelare directă cu obiectivul directivei. Pe de altă parte, având în vedere faptul că activitățile autorităților statului în domeniile în care este pretabilă utilizarea datelor PNR, inclusiv atribuțiile și limitele exercitării acestora, fac obiectul de reglementare al altor acte normative, nu trebuie să fie (re)reglementate aspecte ce privesc utilizarea datelor PNR în cadrul activităților acestora, în măsura în care ipotezele de reglementare nu sunt strâns legate de caracteristici specifice datelor PNR ce impun o reglementare specială (cum ar fi acuratețea datelor PNR cu funcție de identificare a persoanelor) sau de metodele utilizate pentru prelucrarea pe scară largă a acestora (cum este evaluarea pe baza criteriilor prestabilite).
2.2 Schimbări preconizate	I. Prin prezentul proiect de lege se are în vedere transpunerea totală a Directivei 2016/681/UE.



În continuare sunt prezentate principalele aspecte abordate în cuprinsul proiectului de lege în scopul transpunerii Directivei 2016/681/UE.

1. Se înființează, în cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (IGPF), Unitatea națională de informații privind pasagerii (UNIP), ca structură de specialitate, fără personalitate juridică, prin preluarea activității și a personalului Unității naționale de informații privind pasagerii, înființată potrivit art.8 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.13/2015. În aplicarea acestor prevederi, se are în vedere ca funcțiile din cadrul UNIP să fie prevăzute a fi încadrate cu funcționari publici cu statut special – polițiști. Personalul ce urmează a fi preluat în cadrul UNIP face parte din aceeași categorie.

2. Se înființează funcția de responsabil cu protecția datelor în cadrul UNIP și se stabilesc atribuțiile principale dar cerințele profesionale minime pentru ocuparea acestei funcții.

Totodată, se are în vedere și posibilitatea înființării uneia sau mai multor funcții de asistent al responsabilului cu protecția datelor în cadrul UNIP și sunt prevăzute în mod expres elemente esențiale privind asigurarea condițiilor de muncă ale responsabilului cu protecția datelor în cadrul UNIP, astfel încât acesta să beneficieze de un cadru adecvat exercitării în mod eficient și independent a atribuțiilor stabilite de prezenta lege.

În aplicarea acestor prevederi, se are în vedere ca funcția de responsabil cu protecția datelor în cadrul UNIP și eventualele funcții de asistenți ai acestuia să fie prevăzute a fi încadrate cu funcționari publici cu statut special - polițiști;

3. Se desemnează autoritățile competente să solicite sau să primească de la UNIP și să utilizeze date PNR sau rezultatul prelucrării datelor PNR în cadrul exercitării atribuțiilor stabilite în sarcina lor potrivit legislației în vigoare. Totodată, ținând seama de faptul că fiecare dintre autoritățile competente desemnate are propria structură organizațională, se prevede obligația conducătorilor respectivelor autorități de a stabili, prin acte administrative, departamentele/structurile abilitate să solicite să primească și să prelucereze date PNR, persoanele (din cadrul respectivelor departamente/structuri) care au atribuții de prelucrare a datelor PNR, precum și limitele concrete în exercitarea atribuțiilor de prelucrare a



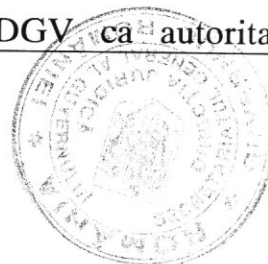
datelor PNR de către persoanele în cauză. Mai mult, sunt prevăzute și elementele esențiale ce trebuie avute în vedere de către conducătorii autorităților competente atunci când stabilesc limitele concrete de utilizare a datelor PNR.

Prin îndeplinirea obligațiilor menționate mai sus, se are în vedere eliminarea posibilității unor interpretări ale textului legal în sensul că ar fi abilitate să utilizeze date PNR și departamente/structuri sau chiar persoane din cadrul autorităților competente care nu au atribuții de prevenire sau combatere a infracțiunilor (spre exemplu instituțiile de învățământ pentru formarea și pregătirea continuă a personalului, aflate în structura organizatorică a Poliției Române sau a Poliției de Frontieră Române).

Prin comparație cu Ordonanța Guvernului nr.13/2015, prezentul proiect de lege extinde sfera autorităților competente, în corelare directă cu scopurile pentru care este permisă utilizarea datelor PNR potrivit Directivei 2016/681/UE. În concret, în completarea autorităților competente prevăzute în Ordonanța Guvernului nr.13/2016, sunt desemnate ca autorități competente Direcția Generală Anticorupție (DGA) și Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Vămiror (ANAF-DGV). De asemenea, proiectul de lege extinde calitatea de autoritate competentă la nivelul Ministerului Public per ansamblu, spre deosebire de Ordonanța Guvernului nr.13/2015, care stabilea drept autoritate competentă Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În ceea ce privește desemnarea ca autoritate competentă a DGA, structură cu personalitate juridică, specializată pentru prevenirea și combaterea corupției în rândul personalului Ministerului Afacerilor Interne, se impune a menționa faptul că în categoria infracțiunilor grave pentru care Directiva 2016/681/UE permite utilizarea datelor PNR sunt incluse și infracțiunile de corupție. Din perspectivă operativă, utilizarea datelor PNR în cadrul activităților realizate la nivelul DGA prezintă interes în special în contextul instrumentării dosarelor penale ce vizează fapte de corupție comise în legătură cu intrarea sau ieșirea din țară a unor persoane sau cu alte fapte comise la frontieră.

Referitor la desemnarea ANAF-DGV ca autoritate



competentă în legătură cu utilizarea datelor PNR, este necesar a menționa faptul că, potrivit atribuțiilor sale, aceasta urmărește aplicarea uniformă, imparțială, transparentă și nediscriminatorie a reglementărilor vamale și fiscale pentru produse accizabile în domeniul autorizării și supravegherii fiscale. Pentru bunurile sau mărfurile care fac obiectul traficului aerian sunt deschise 15 birouri vamale, cel mai important fiind biroul vamal „Otopeni Călători”. Aceste birouri vamale realizează supravegherea și controlul vamal al mărfurilor care fac obiectul traficului internațional, al bunurilor și valorilor aparținând călătorilor și al mijloacelor de transport la frontiera externă a României și a Uniunii Europene. Recomandarea Consiliului de Cooperare Vamală din cadrul Organizației Mondiale a Vămilelor cu privire la utilizarea datelor API și a datelor PNR pentru realizarea unui control vamal eficient și eficace (iunie-2015) invită autoritățile vamale să utilizeze întreaga gamă de tehnici de detectare și de investigație, inclusiv a unor profile de risc, analiza datelor API sau PNR, schimbul de informații, livrări supravegheate, tehnici medico-legale, câini detector și echipamente de bază non-intruzive și modernizarea lor la standarde înalte. Totodată, în cadrul Comitetului de Cod Vamal - Secțiunea managementul riscurilor au fost evaluate implicațiile utilizării datelor API și PNR asupra activității autorităților vamale. În acest context s-a constatat că participarea autorităților vamale la unitățile naționale de informații despre pasageri și accesul autorităților vamale la aceste date, în conformitate cu Directiva 2016/681/UE, este importantă pentru o supraveghere vamală efectivă și eficientă a mărfurilor în traficul de pasageri. Datele sunt considerate ca fiind foarte valoroase pentru identificarea riscurilor aferente bagajelor pasagerilor (sau privind sumele în numerar transportate de către pasageri) și permit autorităților vamale să efectueze controale specifice și pe bază de analiză de risc la sosire, contribuind astfel la lupta împotriva criminalității grave și organizate, terorismului și finanțării terorismului, cu respectarea protecției datelor cu caracter personal și a vieții private [raportul Comisiei Europene către Consiliu și Parlamentul European COM (2016) 476 final, Bruxelles, 19.07.2016].

În legătură cu extinderea calității de autoritate



competentă la nivelul Ministerului Public per ansamblu, se are în vedere faptul că, spre deosebire de Ordonanța Guvernului nr.13/2015 (potrivit căreia datele PNR puteau fi utilizate exclusiv pentru infracțiuni aflate în competența Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție), categoria infracțiunilor grave, pentru care Directiva 2016/681/UE permite utilizarea datelor PNR, vizează o gamă largă de infracțiuni, pentru care sunt competenți să efectueze ori, după caz, să conducă și să supravegheze urmărirea penală procurori de la parchetele corespunzătoare tuturor instanțelor judecătorești.

4. Se stabilește obligația transportatorilor aerieni de a pune la dispoziția autorităților competente o parte a datelor PNR pe care aceștia le colectează deja în cadrul activităților lor obișnuite. Dispozițiile legii sunt opozabile tuturor transportatorilor aerieni care operează zboruri ce au puncte de plecare, escală sau destinație pe teritoriul României. Cu alte cuvinte, transportatorii aerieni sunt obligați să transmită atât datele PNR aferente zborurilor extra-UE, cât și pe cele aferente zborurilor intra-UE, având în vedere motivele prezentate la pct.2.1 al prezentei expunerii de motive.

5. Se prevăd în mod expres categoriile de date PNR care trebuie transmise UNIP, momentele la care acestea trebuie transmise, precum și măsurile tehnice necesare a fi aplicate transmisiunilor de date PNR.

În referire la categoriile de date PNR pe care transportatorii aerieni sunt obligați să le transmită UNIP (numai în măsura în care le colectează deja în cadrul activităților lor obișnuite), arătăm faptul că acestea au fost stabilite în cuprinsul proiectului de lege în strictă concordanță cu dispozițiile Directivei 2016/681/UE, acordându-se în acest fel relevanță deplină analizelor efectuate pentru determinarea cerințelor legitime ale autorităților publice de prevenire, depistare, investigare și urmărire penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave în ceea ce privește utilizarea datelor PNR, cu ocazia derulării procesului legislativ de la nivelul Uniunii Europene.

Menționăm și faptul că, pentru stabilirea categoriilor de date PNR în cuprinsul Directivei 2016/681/UE, au fost avute în vedere exigențele rezultate din prevederile Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, ale Convenției



pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal (adoptată la Strasbourg la 28 ianuarie 1981) dar și ale Convenției europene pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale. Raportarea la exigențele documentelor juridice internaționale menționate mai sus este concretizată în cuprinsul Directivei 2016/681/UE prin dispoziții exprese privind interzicerea prelucrării categoriilor speciale de date cu caracter personal, cum ar fi cele care dezvăluie originea rasială sau etnică, opiniile politice, religia sau convingerile filozofice, apartenența la un sindicat, sănătatea, viața sexuală sau orientarea sexuală, care au fost preluate în proiectul de lege și grupate în cadrul unui articol distinct.

Sub aspectul calității datelor PNR care vor fi transmise UNIP, se impune a menționa faptul că acestea reprezintă, per ansamblu, o colecție de date cu caracter personal având funcție de identificare, neverificate de către transportatorii aerieni din punct de vedere al exactității și actualității (cu excepția datelor API). Acest lucru se datorează în principal modului în care datele PNR (cu excepția datelor API) sunt colectate, anume prin înregistrarea acestora în sistemele de rezervare ale transportatorilor aerieni în forma și conținutul în care sunt furnizate de către clienți sau potențialii clienți.

În contextul celor menționate mai sus, exigențele principiilor referitoare la calitatea datelor cu caracter personal prelucrate ca date PNR trebuie raportate la scopul inițial pentru care au fost colectate, respectiv rezervarea și cumpărarea de servicii de transport aerian, iar nu la prelucrarea ulterioară de către UNIP sau de către autoritățile de aplicare a legii. Pe de altă parte, trebuie avut în vedere și faptul că, atât Directiva 2016/681/UE cât și proiectul de lege, stabilesc interdicția luării de măsuri împotriva diferitelor persoane exclusiv pe baza prelucrării automatizate a datelor PNR, regula de bază fiind aceea că rezultatele în cauză sunt utilizate pentru a stabili dacă este sau nu necesară efectuarea unor examinări suplimentare.

6. Se determină scopurile în care pot fi utilizate datele PNR, fiind preluate în mod corespunzător dispozițiile Directivei 2016/681/UE în ceea ce privește scopul prevenirii, depistării, investigării și urmăririi penale a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave și, în același timp, fiind



acordată relevanță necesităților identificate la nivel național în ceea ce privește scopul prevenirii și înlăturării amenințărilor la adresa securității naționale.

7. Se stabilește competența IGPF de a organiza Sistemul de evidență a datelor PNR, prin preluarea Sistemului de evidență a datelor PNR organizat potrivit art.7 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.13/2015.

Proiectul de lege are în vedere ca datele PNR colectate în temeiul Ordonanței Guvernului nr.13/2015 să fie utilizate în continuare în cadrul Sistemului de evidență a datelor PNR, dar numai cu aplicarea dispozițiilor noii reglementări. Astfel, dispozițiile referitoare la perioada de păstrare a datelor PNR și la depersonalizare (inclusiv termenul mai scurt la care operează obligația depersonalizării - 6 luni în loc de un an), urmează a se aplica și datelor colectate potrivit Ordonanței Guvernului nr.13/2015, începând cu intrarea în vigoare a noii reglementări.

8. Se stabilesc modalitățile de evaluare a datelor PNR la nivelul UNIP și de transfer a rezultatelor evaluării către autoritățile competente.

Un aspect important este reprezentat de instituirea principiilor pe baza cărora urmează a fi stabilite criteriile predefinite ce vor fi utilizate pentru evaluarea pasagerilor înainte de sosirea sau de plecarea programată a acestora în/din România, în vederea identificării persoanelor cu privire la care este necesară o examinare suplimentară de către autoritățile competente și, după caz, de către EUROPOL. Astfel, se prevede în mod expres faptul că aceste criterii trebuie să fie personalizate, proporționale și specifice, prin raportare la scopurile pentru care pot fi utilizate datele PNR dar și că nu pot fi întemeiate pe rasa sau originea etnică, opiniile politice, religia sau convingerile filozofice, apartenența la un sindicat, starea sa de sănătate, viața sexuală sau orientarea sexuală.

9. Se stabilesc acele aspecte privind utilizarea datelor PNR de către autoritățile competente, care sunt strâns legate de caracteristici specifice datelor PNR ce impun o reglementare specială.

Se are în vedere ca datele PNR sau rezultatul prelucrării datelor PNR primite de la UNIP să fie utilizate exclusiv în vederea analizării suplimentare a acestora pentru a stabili dacă



este necesară sau nu dispunerea unor măsuri în oricare dintre scopurile în care este permisă utilizarea datelor PNR.

Totodată, sunt stabilite norme privind limitarea numărului de persoane care pot prelucra date PNR și este reiterată competența conducătorilor autorităților competente de a stabili în concret limitele utilizării datelor PNR la nivelul departamentelor/ structurilor din subordine.

10. Se stabilește cadrul în care se poate realiza schimbul de date PNR cu alte state membre ale Uniunii Europene, accesul EUROPOL la datele PNR și schimbul de asemenea date cu țări terțe.

11. Se stabilesc termenele de stocare a datelor PNR și a rezultatelor prelucrării datelor PNR, inclusiv aspecte privind depersonalizarea acestora prin mascarea unor elemente de date și utilizarea datelor PNR complete după depersonalizare.

Spre deosebire de prevederile art.12 alin.(2) lit.c) și e) din Directiva 2016/681/UE, proiectul de lege stabilește mascarea elementelor de date prevăzute la respectivele litere fără a o circumstanția în funcție de rezultatul verificării existenței, în cuprinsul elementelor de date PNR în discuție, a informațiilor care ar putea servi la identificarea directă a pasagerului la care se referă datele PNR sau a oricăror altor persoane. Cu alte cuvinte, proiectul de lege stabilește ca obligatorie mascarea tuturor elementelor de date prevăzute la art.12 alin.(2) din Directiva 2016/681/UE, indiferent dacă acestea conțin sau nu informații care ar putea servi la identificarea unor persoane.

Această abordare asigură în mod evident o mai mare protecție a datelor cuprinse în Sistemul de Evidență a datelor PNR, permițând automatizarea procesului de mascare și eliminând intervenția unui operator uman care să evalueze informațiile și să decidă dacă se impune ca acestea să fie mascate sau nu.

12. Se stabilesc aspecte privind protecția datelor cu caracter personal, fiind acordată relevanță atât cadrului normativ în vigoare la nivel național, actelor legislative adoptate la nivelul Uniunii Europene dar și particularităților rezultate din prelucrarea datelor PNR în cadrul Sistemului de Evidență a datelor PNR.

În concret, sunt avute în vedere următoarele ipoteze de



reglementare:

- desemnarea operatorului pentru prelucrările efectuate în cadrul Sistemului de evidență a datelor PNR;
- exercitarea drepturilor persoanei vizate în contextul prelucrării datelor cu caracter personal în cadrul Sistemului de evidență a datelor PNR;
- confidențialitatea și securitatea prelucrărilor realizate în cadrul Sistemului de evidență a datelor PNR;
- interzicerea prelucrării categoriilor speciale de date cu caracter personal;
- evidența activităților de prelucrare a datelor PNR la nivelul UNIP;
- trasabilitatea prelucrărilor realizate în Sistemul de Evidență a datelor PNR;
- verificarea calității datelor PNR transferate de către UNIP;
- notificarea Autorității naționale de supraveghere în cazul încălcării securității datelor din cadrul Sistemului de Evidență a datelor PNR;
- obligațiile transportatorilor aerieni privind protecția datelor cu caracter personal;
- monitorizarea și controlul prelucrării datelor cu caracter personal în cadrul Sistemului de Evidență a datelor PNR, indiferent de scopul pentru care se realizează prelucrările. Proiectul de lege extinde sfera „tradițională” de aplicare a atribuțiilor Autorității naționale de supraveghere, stabilind exercitarea acestora, sub forma monitorizării și controlului, inclusiv cu privire la prelucrările datelor cu caracter personal din cadrul Sistemului de Evidență a datelor PNR care au ca scop prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale. Extinderea sferei atribuțiilor Autorității naționale de supraveghere potrivit celor menționate mai sus nu privește activitățile de prelucrare a datelor PNR realizate la nivelul organelor de stat cu atribuții în domeniul securității naționale.

13. Se stabilește regimul sancționator care să asigure respectarea dispozițiilor actului normativ.

14. Se stabilesc dispoziții tranzitorii și finale, inclusiv abrogarea Ordonanței Guvernului nr.13/2015.

II. Proiectul de lege acordă relevanță necesităților



identificate la nivel național în ceea ce privește utilizarea datelor PNR pentru apărarea securității naționale, asigurând utilizarea întregului cadru juridic propus în vederea transpunerii Directivei 2016/681/UE inclusiv în scopul prevenirii, depistării, investigării și urmăririi penale a infracțiunilor contra securității naționale, prevăzute la Titlul X din Codul penal, precum și în scopul prevenirii și înlăturării amenințărilor la adresa securității naționale prevăzute la art.3 din Legea nr.51/1991 privind securitatea națională a României, republicată.

Pentru realizarea obiectivului menționat mai sus, proiectul de lege stabilește faptul că toate infracțiunile contra securității naționale prevăzute la Titlul X din Codul penal fac parte din categoria infracțiunilor grave, alături de infracțiunile determinate pe baza dispozițiilor cuprinse în Anexa II la Directiva 2016/681/UE. Pentru toate infracțiunile prevăzute la Titlul X din Codul penal sunt prevăzute pedepse cu închisoarea al căror maxim special este mai mare de 4 ani.

Totodată, proiectul de lege stabilește în mod expres că datele cuprinse în Sistemul de evidență a datelor PNR se prelucrează și în scopul prevenirii și înlăturării amenințărilor la adresa securității naționale prevăzute la art.3 din Legea nr.51/1991 privind securitatea națională a României, republicată.

Includerea acestui scop este necesară pentru că, în sistemul legislativ și instituțional român, atribuțiile privind prevenirea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor contra securității naționale sau a infracțiunilor de terorism sunt partajate între organele de urmărire penală și organele de stat cu atribuții în domeniul securității naționale.

Astfel, organele de urmărire penală își exercită atribuțiile specifice desfășurării „instrucției penale” în raport cu fapte care, prin raportare la legea penală, reprezintă infracțiuni aflate în diferite stadii de consumare.

Pe de altă parte, organele de stat cu atribuții în domeniul securității naționale își exercită atribuțiile pentru „apărarea securității naționale” în raport cu intențiile și acțiunile ce au ca scop săvârșirea actelor teroriste sau a altor fapte care se pot materializa în infracțiuni contra securității naționale, aflate în stadiul de amenințare la adresa securității naționale.



2.3 Alte informații	Directiva 2016/681/UE stabilește un mecanism de evaluare și de revizuire a sistemului instituit cu privire la utilizarea datelor PNR, ale cărui elemente esențiale sunt: - obligația statelor membre de a transmite anual Comisiei Europene un set de informații statistice privind datele PNR furnizate UIP. Aceste statistici nu trebuie să conțină nicio informație cu caracter personal, dar trebuie să includă, cel puțin, numărul total de pasageri ale căror date din PNR au fost colectate și partajate și numărul de pasageri identificați pentru examinări suplimentare; - obligația Comisiei Europene de a revizui toate elementele directivei, pe baza informațiilor furnizate de statele membre și de a întocmi și transmite un raport Parlamentului European și Consiliului, până la 25 mai 2020; În realizarea revizuirii menționate mai sus, Comisia trebuie să acorde o atenție deosebită următoarelor aspecte: - respectarea standardelor aplicabile de protecție a datelor cu caracter personal; - necesitatea și proporționalitatea colectării și prelucrării datelor din PNR pentru fiecare dintre scopurile prevăzute în directivă; - durata perioadei de păstrare a datelor; - eficacitatea schimbului de date între statele membre; - calitatea evaluărilor, inclusiv în ceea ce privește informațiile statistice colectate de la statele membre. După realizarea revizuirii, Comisia poate face o propunere legislativă Parlamentului European și Consiliului în vederea modificării directivei.
----------------------------	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al actului normativ

3.1 Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2 Impactul asupra mediului de afaceri	Aplicarea proiectului de act normativ presupune suportarea de costuri suplimentare de către companiile de transport aerian.
3.2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2² Impactul asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



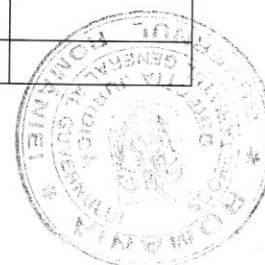
întreprinderilor mici și mijlocii	
3.3 Impactul social	Proiectul de act normativ contribuie la creșterea securității cetățenilor prin consolidarea capacității autorităților naționale în domeniul prevenirii și combaterii unor infracțiuni de gravitate deosebită, precum și în domeniul apărării securității naționale.
3.4 Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5 Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3 Impact financiar, plus/minus,						



din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare						
4.7 Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Se abrogă Ordonanța Guvernului nr.13/2015 b) Acte normative interne specifice fiecărei autorități competente
5.1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2 Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar;	Proiectul de act normativ este conform cu legislația Uniunii Europene. Directiva 2016/681/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave Directiva 2016/681/UE stabilește condițiile în care sunt colectate și utilizate datele PNR



c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	Transpunere totală Termenul pentru transpunerea Directivei 2016/681/UE este 25 mai 2018
5.3 Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Directiva 2016/680/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Deciziei-cadru 2008/977/JAI a Consiliului
5.6 Alte informații	Prezentul proiect de act normativ se corelează cu prevederile OG nr.34/2006 și are ca scop reglementarea modului de transmitere de către transportatorii aerieni, către autoritatea națională de colectare, respectiv UNIP, a unor date privind pasagerii zborurilor către și dinspre România din/spre alte state, precum și a modului de prelucrare a acestor date. Plecând de la scopurile distincte ale celor două acte normative este necesară menținerea procedurii stabilite de OG 34/2006 și în același timp introducerea



	obligatiilor stabilite de prezentul proiect de act normativ.
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării actului normativ	
6.1 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3 Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.4 Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.321/2018 și a obținut avizul favorabil al Consiliului Suprem de Apărare a Țării (Hotărârea CSAT nr.41 din 04.04.2018) și al Consiliului Superior al Magistraturii (Hotărârea Plenului CSM nr.368 din 27.03.2018)



Magistraturii.	
6.6 Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 23.03.2017.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3 Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente.	Înființarea UNIP în cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră
8.2 Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

