



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru îmbunătățirea cadrului organizatoric și funcțional în vederea depistării precoce a cancerului profesional și a pneumoconiozelor

Analizând propunerea legislativă pentru îmbunătățirea cadrului organizatoric și funcțional în vederea depistării precoce a cancerului profesional și a pneumoconiozelor (nr.b521 din 9.10.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5086/17.10.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1058/17.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea unor măsuri pentru îmbunătățirea cadrului organizatoric și funcțional în vederea depistării precoce a cancerului profesional și a pneumoconiozelor.

Astfel, în *Expunerea de motive*, intervenția legislativă este motivată prin faptul că, „în cursul activității profesionale, lucrătorii pot fi expuși anumitor riscuri ale căror repercusiuni asupra sănătății pot să apară la mulți ani după încetarea expunerii”.

Ca urmare, se apreciază că, pentru a beneficia de un diagnostic precoce și de o abordare terapeutică care să asigure un prognostic favorabil, starea de sănătate a acestor lucrători ar trebui verificată periodic și după încetarea expunerii sau a activității profesionale.

Menționăm că, potrivit legii, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor, legislative propuse.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat, generând cheltuieli suplimentare fără a se preciza sursele de acoperire, sunt aplicabile prevederile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Referitor la modalitatea de reglementare, menționăm că demersul normativ propus trebuie raportat la actualele realități legislative în domeniu, cu respectarea normelor de tehnică legislativă privind **asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, unicitatea reglementării** în materie pe nivele normative și **evitarea paralelismelor** în procesul de legiferare, instituite potrivit art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, semnalăm că **Legea securității și sănătății în muncă nr.319/2006, cu modificările ulterioare, este actul normativ cadru în domeniu**, prin intermediul căruia se instituie măsuri privind promovarea îmbunătățirii securității și sănătății în muncă a lucrătorilor. De asemenea, sunt stabilite principiile generale referitoare la prevenirea riscurilor profesionale, protecția sănătății și securitatea lucrătorilor, eliminarea factorilor de risc și accidentare, informarea, consultarea, instruirea lucrătorilor și a reprezentanților lor, precum și direcțiile generale pentru implementarea acestor principii.

Totodată, precizăm că, în temeiul actului normativ mai sus menționat, au fost elaborate **Hotărârea Guvernului nr.1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicarea a**

prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr.319/2006, cu modificările și completările ulterioare, **Hotărârea Guvernului nr.355/2007** privind supravegherea sănătății lucrătorilor, cu modificările și completările ulterioare, **Hotărârea Guvernului nr.1093/2006** privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă, cu modificările și completările ulterioare, precum și **Hotărârea Guvernului nr.1218/2006** privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici, cu modificările și completările ulterioare, acte normative necesare implementării și/sau adaptării situațiilor existente la cerințele legii cadru în domeniu.

Referitor la intervalul de timp propus pentru supravegherea stării de sănătate a lucrătorilor care au fost expuși la agenți cancerigeni/mutageni sau la pulberi minerale pneumoconioogene, respectiv „o perioadă de 40 de ani de la momentul încetării expunerii”, menționăm că soluția legislativă propusă este deja reglementată la art.37 alin.(3) din Hotărârea Guvernului nr.355/2007, cu modificările și completările ulterioare, astfel „Dosarele medicale trebuie păstrate la structurile de medicina muncii cel puțin 40 de ani de la încetarea expunerii, în cazul expunerii profesionale la agenții cancerigeni sau mutageni la locul de muncă”.

Pe de altă parte, având în vedere că Ministerul Muncii și Justiției Sociale este autoritatea competentă de reglementare în domeniul securității și sănătății în muncă, și că Ministerul Sănătății este autoritatea competentă în domeniul medicinei muncii și al supravegherii stării de sănătate a lucrătorilor, care prin atribuțiile pe care le are potrivit Legii nr.319/2006, cu modificările ulterioare, îndeplinește și funcția de reglementare prin care se asigură cadrul juridic în domeniu, **soluția legislativă propusă ar trebui să fie promovată printr-o hotărâre a Guvernului și nu sub forma legii**, ca act juridic al Parlamentului.

În acest sens s-a pronunțat Curtea Constituțională, care prin **Decizia nr.494/2013** a reținut că „acceptarea ideii potrivit căreia *Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în*

domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă”, iar prin **Decizia nr.777/2017** a arătat că „Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art.1 alin.(4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu. O lege, adoptată în condițiile de mai sus, contravine principiului constituțional al egalității în drepturi, astfel cum își găsește expresie în art.16 alin.(1) din Legea fundamentală, având caracter discriminatoriu și, ca atare, este sub acest aspect în totalitate neconstituțională”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș **ILIESCU**

București

Nr. 1079 / 14.11.2018

Legea securității și sănătății în muncă

- 1 promulgată prin D. nr. 956/2006 M. Of. nr. 646/26 iul. 2006
Decret privind promulgarea Legii securității și sănătății în muncă

- 2 modificări prin L. nr. 51/2012 M. Of. nr. 182/21 mar. 2012 *abrogă art. 39 alin. (3)*
Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii

- 3 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 37, art. 38, art. 42 alin. (3)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014

- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 513/2017 M. Of. nr. 578/19 iul. 2017 *constată că sintagma „consecințe deosebite” din cuprinsul dispozițiilor art. 37 alin. (2) este neconstituțională*
Decizia nr. 513 din 4 iulie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 37 alin. (1) și (2) din Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006 și art. 349 alin. (1) din Codul penal

- 5 modificări prin L. nr. 198/2018 M. Of. nr. 646/25 iul. 2018 *modifică art. 30 alin. (1) lit. d)*
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asigurării pentru accidente de muncă

H.G. nr. 1425/2006

M. Of. nr. 882/30 oct. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006

- 1 modificări prin H.G. nr. 955/2010 M. Of. nr. 661/27 sep. 2010 *modifică și completează anexa*
Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.425/2006
- 2 modificări prin H.G. nr. 1242/2011 M. Of. nr. 925/27 dec. 2011 *modifică anexa*
Hotărâre pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.425/2006
- 3 modificări prin H.G. nr. 767/2016 M. Of. nr. 838/21 oct. 2016 *modifică și completează anexa*
Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și al securității și sănătății în muncă

Hotărâre privind supravegherea sănătății lucrătorilor

- | | | | | |
|---|-----------------|---|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin | H.G. nr. 37/2008 | M. Of. nr. 45/21 ian. 2008 | <i>modifică art. 4, anexa nr. 1;</i>
<i>abrogă art. 16 alin. (7)</i> |
| | | Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor | | |
| 2 | modificări prin | H.G. nr. 1169/2011 | M. Of. nr. 873/12 dec. 2011 | <i>modifică art. 8 alin. (1), art. 27, art. 29, art. 37, art. 38, art. 41, art. 42;</i>
<i>introduce alin. (1_1) la art. 8, alin. (5) la art. 8, alin. (6_1) la art. 16, lit. f) la art. 22;</i>
<i>abrogă art. 4 alin. (2), art. 12 alin. (2);</i>
<i>înlocuiește anexele nr. 1 și 3-5</i> |
| | | Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor | | |
| 3 | modificări prin | H.G. nr. 1/2012 | M. Of. nr. 44/19 ian. 2012 | <i>înlocuiește, în tot cuprinsul hotărârii, sintagmele "autoritate de sănătate publică", "Ministerul Sănătății Publice" și "Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei" cu sintagmele "direcție de sănătate publică", "Ministerul Sănătății" și "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale"</i> |
| | | Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.218/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.093/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă și a Hotărârii Guvernului nr. 355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor | | |

Hotărâre privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici

- | | | | | |
|---|-----------------|-------------------|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin | H.G. nr. 1/2012 | M. Of. nr. 44/19 ian. 2012 | <p>Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.218/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.093/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă și a Hotărârii Guvernului nr. 355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor</p> <p>modifică art. 3, art. 5 pct. 2 lit. a) și b), art. 7 alin. (3), art. 11 alin. (2) și (3), art. 12 alin. (2) partea introductivă, lit. b) și c), art. 13, cap. II titlul secț. a 2-a, art. 20 alin. (1), art. 24 alin. (2) partea introductivă, art. 30 alin. (1) lit. d), art. 31, art. 32, art. 38 alin. (2) lit. a), art. 41 alin. (1), (3) și (6), art. 42 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. d), art. 46 alin. (2), anexa nr. 1; introduce pct. 9-11 la art. 5, alin. (1_1) la art. 12, alin. (7) la art. 41, anexa nr. 4; abrogă art. 35 și art. 36; înlocuiește anexa nr. 3, în tot cuprinsul hotărârii, sintagmele "autoritate de sănătate publică", "Ministerul Sănătății Publice" și "Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei" cu sintagmele "direcție de sănătate publică", "Ministerul Sănătății" și "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale"</p> |
| 2 | modificări prin | H.G. nr. 359/2015 | M. Of. nr. 374/28 mai 2015 | <p>Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul securității și sănătății în muncă</p> <p>modifică art. 5 pct. 2 lit. a) și b), art. 12 alin. (2) lit. b), art. 30 alin. (1) lit. d), art. 32; înlocuiește anexele nr. 1 și 4</p> |
| 3 | modificări prin | H.G. nr. 584/2018 | M. Of. nr. 714/17 aug. 2018 | <p>Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.218/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici</p> <p>modifică art. 4 alin. (1), art. 5 pct. 5, art. 8 alin. (2), art. 12 alin. (1), art. 13, art. 17 partea introductivă și lit. g), art. 20 alin. (4), art. 22, art. 24 alin. (3)-(5), cap. II titlul secț. a 5-a, art. 30 alin. (1) partea introductivă, art. 33, art. 38 alin. (1), (2) și (4), art. 43, art. 47, mențiunea privind transpunerea normelor europene, înlocuiește anexele nr. 1 și 2 și modifică anexa nr. 4;</p> <p>abrogă art. 5 pct. 2 lit. c), art. 46 alin. (1)</p> |

Conform art. II alin. (3), începând cu data de 21 august 2023, anexa nr. 3 la prezenta hotărâre se abrogă.

H.G. nr. 1093/2006

M. Of. nr. 757/6 sep. 2006

Hotărâre privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă

- | | | | | |
|--|-----------------|-------------------|----------------------------|--|
| 1 | modificări prin | H.G. nr. 1/2012 | M. Of. nr. 44/19 ian. 2012 | <p><i>modifică art. 34, art. 35;
abrogă anexa nr. 3;
înlocuiește în tot cuprinsul hotărârii,
sintagmele "autoritate de sănătate
publică", "Ministerul Sănătății Publice" și
"Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și
Familiei" cu sintagmele "direcție de
sănătate publică", "Ministerul Sănătății" și
"Ministerul Muncii, Familiei și Protecției
Sociale"</i></p> |
| <p>Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.218/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.093/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă și a Hotărârii Guvernului nr. 355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor</p> | | | | |
| 2 | modificări prin | H.G. nr. 359/2015 | M. Of. nr. 374/28 mai 2015 | <p><i>modifică art. 4, art. 5 pct. 1, 2, 4 și 5;
în tot cuprinsul hotărârii, următorii termeni
și sintagme se înlocuiesc după cum
urmează:</i></p> <p><i>a) „preparat”/„preparate” se înlocuiește cu
„amestec”/„amestecuri”</i></p> <p><i>b) „mutagen asupra celulelor embrionare”
se înlocuiește cu „mutagen asupra
celulelor germinale”</i></p> <p><i>c) „mutagenitate asupra celulelor
embrionare” se înlocuiește cu
„mutagenitate asupra celulelor germinale”</i></p> <p><i>d) „procedeu”/„procedee” se înlocuiește cu
„proces”/„processe”</i></p> |
| <p>Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul securității și sănătății în muncă</p> | | | | |