

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea I</i> <i>Titlul proiectului actului normativ</i> LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 64 din 21 martie 2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil	
<i>Secțiunea a II-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	Legea nr. 64 din 21 martie 2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil stabilește cadrul legal pentru funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil. În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (2) ale acestei legi, Inspekția de stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat – ISCIR exercită următoarele funcții: a) de autoritate în domeniul instalațiilor/echipamentelor, (...) precum și urmărirea și controlul regimului de autorizare și verificarea tehnică a instalațiilor/echipamentelor; b) de reglementare, prin care se asigură elaborarea documentelor cu caracter normativ pentru domeniul său de activitate. Până la data de 01.01.2011, HG nr. 1340/2001 prevedea că ISCIR efectuează verificări tehnice în vederea autorizării și verificări tehnice în utilizare la instalații/echipamente, în condițiile stabilite de lege prin inspecitori de specialitate. Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană și prin urmare la legislația europeană, a fost constatat conflictul de interese ce se regăsea la nivelul entității ISCIR, prin aceea că în cadrul unei singure entități se exercită și rolul de „arbitru” – control, autoritate și reglementator, concomitent cu cel de „jucător” - executant, autorizat de către autoritate. În vederea asigurării, în acest domeniu a unui cadru de organizare care să ofere garanția imparțialității deciziilor, eliminării impactului negativ asupra obiectivității și profesionalismului rezultatului actului de control în legătură cu instalațiile/echipamentele reglementate, precum și în vederea eficientizării activităților și în același timp a reducerii eforturilor bugetare, a fost emisă Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, aprobată prin Legea nr. 93/2011, prin care, la art. II se prevede că „verificările tehnice în vederea autorizării funcționării și verificările tehnice în utilizare la instalațiile și echipamentele prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 64/2008, să se efectueze de către Compania Națională pentru Controlul Cazanelor, Instalațiilor de Ridicat și Recipientelor sub

Presiune - S.A” până la data autorizării persoanelor juridice să presteze aceste activități.

CNCIR SA, a fost înființată ca urmare a reorganizării prin divizarea parțială a Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat (ISCIR) și funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei, în conformitate cu statutul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1139/2010.

CNCIR S.A. a fost înființată ca și companie națională de interes strategic, pentru a asigura funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil.

Menționăm faptul că **în actul normativ a fost precizat faptul că, atât timp cât CNCIR SA este desemnat să efectueze verificările tehnice în vederea autorizării funcționării și verificările tehnice în utilizare la instalațiile și echipamentele prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 64/2008, nu își poate schimba acționariatul, statul român având o participatie de 100%.**

Măsura înființării CNCIR SA în Decembrie 2010 a fost luată, ca urmare a evaluării modului în care a fost aplicată Legea nr. 64/2008 și analizate modalitățile prin care țări din Uniunea Europeană au abordat și realizat activitățile similare celor reglementate prin Legea nr. 64/2008, respectiv verificări tehnice la instalații și echipamente, rezultând necesitatea eliminării conflictului de interese identificat la nivel ISCIR, urmare a faptului că această instituție, în baza prevederilor legii, avea responsabilități atât în legătură cu elaborarea prescripțiilor tehnice și realizarea controlului respectării cerințelor acestora, cât și în aplicarea acestor prescripții, prin efectuarea de verificări tehnice în vederea autorizării funcționării și verificări tehnice în utilizare, cu impact negativ asupra obiectivității, imparțialității și profesionalismului rezultatului actului de control.

Termenul propus inițial a fost de 10 luni și a fost prelungit prin Legea nr. 93/2011 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2010 la 3 ani, ca urmare a imposibilității elaborării și adoptării unui act normativ de o asemenea complexitate într-un termen de 10 luni.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2014 s-a dispus prorogarea acestui termen până la 01 ianuarie 2015, iar prin Legea nr. 2/2015 de aprobare a OUG nr. 33/2014, s-a prorogat acest termen cu încă un an, respectiv până la data de 01 ianuarie 2016.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2015, termenul prevăzut de art. II din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 s-a prorogat până la 01 aprilie 2016, iar prin Legea nr. 80/2016 de aprobare a OUG nr. 64/2015 s-a prorogat acest termen până la data de **01.08.2018**.

Unul din motivele adoptării OUG nr. 65/2015 și prorogării termenului prevăzut de art. II din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 îl constituie faptul că luarea unei decizii finale cu privire la “liberalizarea” acestor servicii fără analizarea impactului acestei măsuri și fără luarea în considerare a reglementărilor comunitare referitoare la activitățile evocate poate să conducă la riscuri majore, chiar în preambulul actului normativ făcându-se referire la necesitatea realizării unui studiu de impact.

Studiu de impact realizat, prevăzut de art. 6 și 7 din Legea nr.

24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost avizat de organele statutare ale CNCIR SA, respectiv Consiliul de Administrație și asumat de către acționar prin Hotărârea Adunării Generale a Acționarilor, hotărâre ce a avut la baza Ordinul Ministrului Economiei nr. 47/2018.

În ceea ce privește piața din domeniul instalațiilor sub presiune și al instalațiilor de ridicat aceasta dovedește o maturizare dobândită prin experiența de peste 7 ani (2011 – 2018), funcționează foarte bine, este bazată pe reglementări bine definite și, totodată, verificată printr-un act de inspecție responsabil, imparțial și de calitate, fiind o realitate faptul că nu au fost înregistrate evenimente majore ale instalațiilor și echipamentelor datorate actului de inspecție.

Precizăm faptul că, **în conformitate cu prescripțiile tehnice, verificările tehnice la tipurile de instalații/echipamente periculoase, în funcție de caracteristicile lor tehnice, sunt efectuate de CNCIR și de persoane fizice/juridice autorizate de ISCIR.**

Menționăm faptul că **CNCIR SA efectuează verificări tehnice în utilizare și verificări tehnice în vederea autorizării funcționării pentru aproximativ 20%** din echipamentele din domeniul instalațiilor sub presiune și al instalațiilor de ridicat.

Acest procent de aproximativ **20% din echipamentele** din domeniul instalațiilor sub presiune și al instalațiilor de ridicat sunt cele cu **un grad ridicat de pericol în funcționare** și efectuarea unor verificări tehnice neconforme ar fi de natură să periclitizeze **siguranța/viața cetățenilor și mediul înconjurător**, iar în funcție de locul amplasării acestor instalații/echipamente **consecințele pot fi de o gravitate deosebită.**

Trebuie avut în vedere faptul că un număr semnificativ de echipamente și instalații sunt de interes strategic și se regăsesc în unitățile militare, în exploatare în amplasamente complexe și cu un înalt grad de pericolozitate, cum ar fi combinatele chimice, petrochimice și siderurgice, schele de foraj, termocentrale, hidrocentrale, cele deținute de autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile publice și structurile deconcentrate, societățile și regiile autonome în care statul sau o autoritate publică deține calitatea de acționar majoritar sau se află în exploatare în spații cu destinație de utilitate publică sau în orice alte obiective ce sunt considerate ca obiective de siguranță națională.

Totodată precizăm faptul că unele instalații operează cu lichide și gaze extrem de periculoase, existând pericole evidente de explozie și incendiu, respectiv la instalații care operează la temperaturi și presiuni deosebit de ridicate, a căror **siguranță în exploatare depinde direct de verificările tehnice în utilizare realizate de personalul calificat al organismului de inspecție.**

CNCIR S.A. este acreditat ca și Organism de inspecție de terță parte de tip A, conform standardului ELOT EN ISO/IEC 17020:2004, fiind evaluat de către ESYD (Organismul Național de Acreditare din Grecia) conform certificatului de acreditare nr. 842/21.11.2012, în domeniul voluntar, legislație națională – prescripții tehnice în domeniul ISCIR, și **conform standardului SR EN ISO/CEI 17020:2012**, fiind evaluat de către RENAR (Organismul Național de

	Acreditare), conform certificatului nr. OI 018 din 22.12.2014. Principala caracteristică necesară în activitatea de verificare tehnică este imparțialitatea. Activitatea de verificare tehnică, nu trebuie privită ca o afacere, ci ca o mare responsabilitate, astfel încât în urma finalizării inspecției, să existe un grad ridicat de siguranță că acea instalație nu produce accidente sau avarii care, câteodată, pot produce tragedii și chiar catastrofe. Legislația în domeniul echipamentelor periculoase trebuie să aibă o abordare unitară la nivel național, astfel încât să nu existe mai multe „unități de măsură” din punct de vedere al calității actului de inspecție, atunci când se fac verificări tehnice la același tip de instalație periculoasă. Decizia luată de legiuitor, prin desemnarea CNCIR SA să efectueze în numele statului român aceste verificări, a avut ca scop asigurarea unor măsuri de siguranță, întrucât aceste echipamente prezintă un grad ridicat de pericol în funcționare și efectuarea unor verificări tehnice neconforme ar fi de natură să pericliteze siguranța/viața cetățenilor și mediul înconjurător, iar în funcție de locul amplasării acestor instalații/echipamente consecințele pot fi de o gravitate deosebită. Totodată, în calitatea sa de companie națională de interes strategic, CNCIR SA este în prezent singurul organism abilitat să dețină baza de date națională cu toate instalațiile periculoase, de sub incidența prevederilor ISCIR din România. Tarifele practicate de către CNCIR SA sunt stabilite prin Hotărâre de Guvern, tarife ce asigură profitabilitatea companiei, iar din punct de vedere financiar sumele virate către bugetul de stat sub forma de dividende, contribuții, impozite și TVA au fost în medie, în perioada 2011 – 2017, de peste 70% din cifra de afaceri.
2. Schimbări preconizate	Modificările și completările Legii nr. 64/2008 propuse prin prezentul proiect de lege vizează desemnarea companiei naționale de interes strategic creată pentru a asigura funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, fiind garantul în numele statului în vederea asigurării imparțialității și calității actului de inspecție. Desemnarea CNCIR SA în vederea efectuării verificărilor tehnice în utilizare și verificărilor tehnice în vederea autorizării funcționării survine ca o normalitate, într-o piață matură și stabilă, experiența de peste 7 ani a dovedit faptul că aceasta perioadă de provizorat trebuie să se încheie, iar CNCIR SA este o companie capabilă să efectueze aceste servicii în numele și pentru statul român. Așa cum rezultă și din studiul de impact, țările vecine și membre ale Uniunii Europene au adoptat soluții similare în ceea ce privește acest subiect: Slovacia - Activitatea de verificări tehnice la instalațiile periculoase este efectuată de Technicka Inspekcia - Companie națională de stat; Cehia - Activitatea de verificări tehnice la instalațiile periculoase este efectuată de Strojirensky Zkusebni Ustav (SZU) – Companie

	națională de stat; Polonia - Activitatea de verificări tehnice la instalațiile periculoase este efectuată de UDT și TDT (pentru domeniul transporturilor), Companii de stat; Bulgaria - Activitatea de verificări tehnice la instalațiile periculoase este efectuată de SAMTS, Agenție de stat pentru supravegherea metrologică și tehnică, care este Organism public național al Consiliului de Miniștri, prin “Direcția Generală - Technical Inspection” (D.G.-T.I.). Mai mult decât atât, în ceea ce privește Anexa nr. 3 la Legea nr. 64/2008 - <i>Instalații sub presiune, instalații de ridicat și unele instalații din cadrul obiectivelor nucleare, precum și componente ale acestora</i> – în vederea încheierii ciclului de transfer al serviciilor de verificări tehnice în utilizare și verificări tehnice în vederea autorizării funcționării și a eliminării totale a conflictului care a existat la nivelul ISCIR la momentul emiterii OUG 22/2010, se impune ca aceste servicii să fie efectuate tot de către CNCIR SA, ca o consecință a încheierii perioadei de tranziție. Acest aspect a fost solicitat chiar de conducerea ISCIR pe parcursul acestei perioade (2011 – 2018), CNCIR SA având capacitatea și experiență în efectuarea de astfel de servicii. Impactul bugetar al acestui transfer de servicii este 0 (zero), sumele de bani obținute de către ISCIR și virate către bugetul de stat, vor ajunge prin dividende, contribuții și taxe la bugetul de stat consolidat. Din punct de vedere al tarifelor aplicate pentru aceste servicii, ele vor avea o procedură de aprobare unitară, respectiv propunere a Ministerului Economiei, avizarea de către Ministerul de Finanțe și aprobarea prin Hotărâre de Guvern. Prin modificările propuse în acest act normativ se va încheia procesul de revizuire a cadrului de reglementare, ajungând astfel la cea mai bună soluție, după 7 ani în care s-a dovedit faptul că această activitate este realizată la cele mai înalte standarde, printr-o companie națională creată în acest scop, aflată sub autoritatea Ministerului Economiei, cu obiectivul prioritar de asigurarea funcționării în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil. Totodată introducerea anexei 4 în textul legii conduce la o percepție foarte clară pentru utilizatori, deținători și mediul de afaceri a ceea ce înseamnă piața din domeniul instalațiilor sub presiune și al instalațiilor de ridicat, respectiv echipamentele și instalațiile pentru care verificările tehnice în utilizare și verificările tehnice în vederea autorizării funcționării trebuie să rămână sub controlul statului și cele care sunt în piața liberalizată și sunt realizate de persoane fizice și juridice autorizate.
3. Alte situații	Nu au fost identificate
Secțiunea a III-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Păstrarea controlului statului asupra serviciilor în acest sector de activitate și asupra prețului acestor servicii va duce la creșterea calității actului de inspecție și la respectarea principiului imparțialității și independenței din punct de vedere financiar a actului de inspecție și,

	totodată, evitarea riscului ca într-o piață concurențială să se aplice principiul maximizării profitului în detrimentul calității inspecțiilor, ceea ce ar conduce la scăderea gradului de siguranță în funcționare a acestor instalații.				
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	În conformitate cu prescripțiile tehnice, verificările tehnice la tipurile de instalații/echipamente periculoase, în funcție de caracteristicile lor tehnice, sunt efectuate de CNCIR și de persoane fizice/juridice autorizate de ISCIR. Așa cum a fost analizat în Studiul de impact, CNCIR SA efectuează verificări tehnice în utilizare și verificări tehnice în vederea autorizării funcționării pentru aproximativ 20% din echipamentele din domeniul instalațiilor sub presiune și al instalațiilor de ridicat, rezultând că piața este liberalizată. Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene (TFEU), conform art. 34-36, prevede că în absența armonizării legislației la nivelul Uniunii Europene, statele membre sunt libere să-și organizeze propria legislație pe teritoriul lor, diferențele legislative fiind acceptate atât timp cât sunt justificate condițiile specifice din fiecare țară membră a Uniunii Europene. Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne nu se aplica și pentru aceste activități, întrucât potrivit art. (8) <i>“Dispozițiile prezentei directive referitoare la libertatea de stabilire și la libera circulație a serviciilor ar trebui aplicate doar în măsura în care activitățile respective sunt deschise concurenței, astfel încât statele membre să nu fie obligate să liberalizeze serviciile de interes economic general sau să privatizeze organismele publice care furnizează astfel de servicii și nici să desființeze monopolurile existente pentru alte activități sau anumite servicii de distribuție”.</i> Totodată, Consiliul Concurenței a dat aviz favorabil OG 22/2010.				
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu a fost identificat un impact major asupra mediului de afaceri, activitatea desfășurată de către CNCIR SA a condus la stabilitate în piața de profil.				
4. Impactul social	Nu se refera la acest subiect				
5. Impactul asupra mediului	Nu se refera la acest subiect				
6. Alte informații	Nu au fost identificate				
Secțiunea a IV-a					
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					

b) bugete locale:					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, Plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	Nu au fost identificate				
Secțiunea a V-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea					

prevederilor actului normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	1. Hotărârea Guvernului nr. 1340/2001 privind organizarea și funcționarea Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat se impune a fi modificată și completată. 2. Hotărârea Guvernului nr. 34/2012 privind aprobarea tarifelor pentru activitățile cu caracter specific prestate de Compania Națională pentru Controlul Cazanelor, Instalațiilor de Ridicat și Recipientelor sub Presiune - S.A.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a VI-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum	nu se referă la acest subiect

și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Implementarea proiectului de act normativ se realizează de către Ministerul Economiei, Compania Națională pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat SA și de către Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

În numele inițiatorilor:

Deputat Iulian Iancu – P.S.D.

