

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 8/2017 privind lansarea în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat a Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În luna ianuarie 2017 a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 68 *Ordonanța de urgență nr. 8/2017 privind lansarea în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat a Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020.*

Mecanismul de derulare a acțiunilor din Programul de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020 este reglementat prin H.G. nr. 503/13.07.2017 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2017 privind lansarea în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat a Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020.

Pentru crearea unui cadru adecvat de consultări, în vederea reglementării legislației și pentru îmbunătățirea Programului privind susținerea operatorilor economici români în vederea internaționalizării, s-a constituit la nivelul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat un grup de lucru prin Ordinul ministrului pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenariat nr. 525/21.02.2018.

Urmare analizei tehnice efectuate asupra prevederilor O.U.G. nr. 8/2017, în cadrul întâlnirilor organizate la nivelul grupului de lucru, s-a constatat anumite deficiențe care au determinat



limitarea/restricționarea accesului producătorilor autohtoni (a operatorilor economici) pe piețele externe, cu impact social și economic de interes general.

Astfel s-a concluzionat că, pentru definitivarea cadrului legislativ ar fi necesară într-o primă etapă amendarea actului normativ existent, respectiv a O.U.G. nr. 8/2017, printr-o Ordonanță de urgență a Guvernului, urmând ca aceasta, pentru eficiență legislativă și avându-se în vedere interesul economic și social prezent și de perspectivă, să fie urmată foarte rapid de modificarea legislației secundare, respectiv a normelor metodologice adoptate anterior prin Hotărârea de Guvern nr. 503/13.07.2017 *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2017 privind lansarea în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat a Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020.*

Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2017 privind lansarea în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat, a Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 83/2017, precum și utilitatea unei corelări urgente a anumitor prevederi din textul actului normativ actual, cu necesitatea asigurării unui cadru legislativ clar, stabil, predictibil și coerent, și o mai bună transpunere a acestuia cu actualele cerințe ale pieței,

în vederea evitării unor disfuncționalități în implementarea și derularea Programului de susținere a internaționalizării, cu impact deosebit de grav asupra nivelului de reprezentare pe piețele internaționale cât și necesitatea responsabilizării operatorilor economici români, pentru a evita riscul apariției unor efecte negative datorate neacordării în timp util de facilități în vederea îndeplinirii unor angajamente asumate de România în scopul relansării și încurajării activității economice, astfel încât sectorul operatorilor economici români, să



	devină un motor de creștere economică și o sursă de locuri de muncă, lipsa unui instrument de lucru puternic, eficient și coerent, urmărind creșterea nivelului de reprezentare a operatorilor economici români pe piețele internaționale, necesitatea de a identifica soluțiile care să permită maxima sustenabilitate a exporturilor pe toate palierele și de a valorifica perspectivele de dezvoltare în contextul noilor provocări și creșterea deficitului balanței comerciale a României, afectează dezvoltarea economică atât sub aspect social, cât și în ceea ce privește mediul de afaceri, contribuind la întreținerea unui climat nesigur și neatractiv. Eliminarea urgentă a tuturor impedimentelor de natură legislativă sau operațională în vederea debirocratizării prin adoptarea unei proceduri simplificate, este esențială pentru atingerea obiectivului statului român. În considerarea faptului că elementele mai sus menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, precum și a deficiențelor constatate în legislația specifică curentă, se impune promovarea urgentă de soluții legislative menite să asigure punerea în aplicare și respectarea planului de export pentru târguri și misiuni economice, prevăzute în anul 2018. Luând în considerare perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară, o consecință în acest caz o reprezintă amânarea/întârzierea implementării și derulării Programului, cu impact social și economic la nivel național sau local. În considerarea faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul operatorului economic român, se constituie o situație de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată.
2. Schimbări preconizate	Prin propunerea de modificare a <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2017 privind lansarea în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat a Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020</i> se urmărește obținerea unui cadru legislativ clar, stabil, predictibil și coerent, precum și o mai bună



corelare a acestuia și a legislației subsecvente ce urmează a se elabora.

În conformitate cu Programul de Guvernare 2018-2020, adoptat prin *Hotărârea Parlamentului nr. 1/2018 pentru acordarea încrederii Guvernului*, se are în vedere:

1. creșterea investițiilor, atât a celor finanțate din buget sau prin accelerarea absorbției de fonduri europene, cât și prin stimularea investițiilor private;

2. dezvoltarea spiritului antreprenorial pentru dinamizarea pieței naționale, accesul la finanțare și la piețele de capital, promovarea investițiilor ca factor de dezvoltare economică;

3. în vederea creșterii competitivității economice și pentru crearea de noi locuri de muncă se are în vedere debirocratizarea și simplificarea procedurilor / reducerea numărului de proceduri administrative care să vină în sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri;

4. creșterea exporturilor României și a IMM-urilor prin participarea la târguri internaționale cu stand de țară, misiuni economice, evenimente internaționale în nume propriu.

Astfel, prin proiectul de Ordonanță de urgență se propune modificarea următoarelor prevederi din Ordonanța de urgență nr. 8/2017:

5. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

Prin Program se finanțează, prin alocație financiară nerambursabilă, atât participări ale operatorilor economici români la târguri și expoziții cu caracter internațional organizate în statele membre ale Uniunii Europene și în țările terțe, cu stand de prezentare a produselor/serviciilor cât și misiuni economice.

6. Alineatul (3) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

Alocația financiară nerambursabilă este de tip sprijin forfetar și va fi stabilită prin ordin al ministrului Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat în limita bugetului alocat anual



Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat prin Legea bugetului de stat și se acordă cu îndeplinirea condițiilor de eligibilitate precum și a criteriilor de evaluare însoțite de punctajele aferente stabilite prin norme metodologice aprobate prin ordin al ministrului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat.

7. Alineatul (4) al articolului 4 de abrogă.

8. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

Pentru încadrarea în Program, beneficiarul este înregistrat, potrivit Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți în afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 301/2011 cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare sau ca instituție medicală în baza Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății republicată cu modificările și completările ulterioare, și își desfășoară activitatea în România;

9. Alineatul (3) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

Procedurile necesare elaborării normelor metodologice aprobate prin ordin al ministrului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat, prevăzute la art. 8 se vor face cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare.



10. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ministrul pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenoriat va aproba prin ordin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, care vor cuprinde: condițiile de eligibilitate, criteriile de evaluare și punctajele aferente, modalitatea de accesare, alocația financiară forfetară, normele de implementare a schemei de ajutor de minimis.

11. introducerea unui nou articol, Art. II, cu următorul cuprins:

La data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență se abrogă prevederile Hotărârii Guvernului nr. 503/2017 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2017 privind lansarea în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat a Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020.

Situația extraordinară care justifică necesitatea promovării propunerilor de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2017 pe calea ordonanței de urgență, constă în aceea că trebuie adoptate măsuri urgente pentru:

- a) simplificarea procedurilor administrative și prevenirea creșterii nejustificate a costurilor legate de conformarea operatorilor economici față de reglementările în vigoare;
- b) simplificarea și unificarea documentațiilor solicitate operatorilor economici, în vederea participării la târguri;
- c) reducerea sau renunțarea la garanțiile solicitate.

Schimbările preconizate evidențiază următoarele aspecte:

- a) facilitarea accesului pe piețele externe a producătorilor autohtoni;



	b) promovarea produselor și serviciilor IMM-urilor pe piețele externe; c) creșterea încasărilor valutare ale României; d) creșterea exporturilor de produse și servicii românești; e) încurajarea operatorilor economici de a se perfecționa și de a descoperi noi tehnici de promovare pe piețele externe; f) prin stimularea dezvoltării diplomației economice se are în vedere reducerea barierelor economice, tehnice și administrative; g) încurajarea parteneriatului și buneii cooperări/comunicări în afaceri și de ce nu, dezvoltarea de noi politici publice care să genereze o relansare a economiei pe diverse segmente de piață. Prin modificarea articolului 5 se are în vedere: a) includerea de noi domenii de activitate, valorificarea și promovarea produselor cercetării științifice; b) crearea unui cadru favorabil pentru valorificarea posibilităților actuale de dezvoltare economică a României și stimularea mediului de afaceri prin crearea unor instrumente de promovare individuală a acestora; c) creșterea și valorificarea potențialului productiv al IMM-urilor autohtone și creșterea competitivității produselor și serviciilor românești pentru export.
	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu modifică impactul preconizat al actului normativ inițial.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Benefic pentru însănătoșirea și stimularea mediului de afaceri, în vederea creșterii competitivității și reprezentativității acestuia, precum și a produselor pregătite pentru export, respectiv a tehnicilor aferente.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Se stabilește în urma efectuării testului IMM (anexat).
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social pozitiv, prin crearea de noi locuri de muncă, de înaltă calificare.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Prezentul proiect de act normativ modifică Ordonanța de urgență nr. 8/2017 privind lansarea în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat a Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 83/2017. b) Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat va elabora normele metodologice de aplicare a prezentei Ordonanțe de urgență care vor fi aprobate prin ordin de ministru.					
1 ¹ . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În elaborarea proiectului de act normativ au loc consultări publice și de asemenea consultări în cadrul Comitetului Consultativ pentru Dezvoltarea IMM și în cadrul Consiliului de Export, precum și efectuarea Testului IMM.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Expertiza în domeniul parteneriatului public-privat, al reglementărilor și directivelor europene în materie, reprezentanți ai mediului de afaceri și ai zonei Întreprinderilor Mici și Mijlocii.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 646/2018.
6. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat, fiind astfel întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin HG nr. 561/2009. Au fost respectate prevederile legale privind consultarea publică pe pagina de internet a Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2017 privind lansarea în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat a Programului de susținere a internaționalizării operatorilor economici români, cu finanțare de la bugetul de stat, pentru perioada 2017-2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

