



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsurile de asigurare a personalului necesar pregătirii și exercitării
de către România a Președinției Consiliului Uniunii Europene în
primul semestru al anului 2019**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsurile de asigurare a personalului necesar pregătirii și exercitării
de către România a Președinției Consiliului Uniunii Europene în
primul semestru al anului 2019, transmis de Secretariatul General al
Guvernului cu adresa nr.197 din 5.07.2018 și înregistrat la Consiliul
Legislativ cu nr.D731/5.07.2018

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea unor
măsurile referitoare la asigurarea personalului necesar pregătirii preluării
și exercitării de către România a Președinției Consiliului Uniunii
Europene în primul semestru al anului 2019.

2. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția
României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000,
republicată, cu modificările și completările ulterioare și, având în
vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, preambulul
ordonanței de urgență trebuie să cuprindă prezentarea elementelor de
fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare
nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de
reglementare.

Potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, „*pentru emiterea
unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt*

obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public.” (Decizia nr.1008/2009).

Totodată, în ceea ce privește **consecințele negative** care vor apărea în urma neadoptării prezentului proiect, întrucât acestea sunt insuficient evidențiate, pentru respectarea prevederilor art.31 alin.(1) lit.a) din Legea nr.24/2000, este necesară detalierea și prezentarea clară a acestora în Nota de Fundamentare, Ministerul pentru Relația cu Parlamentul având același punct de vedere.

Este, deci, necesară completarea în mod corespunzător a preambulului și a instrumentului de prezentare și motivare.

3. La titlu, la art.1 și la art.5 exprimarea este eliptică, deoarece nu se pregătește Președinția Consiliului, ci se pregătește **preluarea și exercitarea** Președinției Consiliului; prin urmare este necesară înlocuirea sintagmei „pregătirii și exercitării” prin una din sintagmele „pregătirii exercitării și a exercitării” sau „pregătirii **preluării** și a exercitării.

În mod similar se va proceda și la **primul alineat al preambulului**, unde sintagma „pregătirea corespunzătoare și exercitarea” se va înlocui prin una din sintagmele „pregătirea corespunzătoare **a exercitării** și exercitarea”, „pregătirea corespunzătoare **a preluării** și exercitarea”.

Totodată, pentru respectarea denumirii actuale a instituției Uniunii Europene a cărei președinție România o va exercita, expresia „Consiliului Uniunii Europene” se va înlocui prin termenul „**Consiliul**”.

Precizăm că după modificările și completările aduse de Tratatul de la Lisabona, Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) enumeră, între instituțiile UE, **Consiliul**¹.

¹ A se vedea, spre exemplu, art.13 alin.(1) și art.16 TUE, art. și art.237 și urm. TFUE, dar și Decizia **Consiliului** din 1 decembrie 2009 de instituire a măsurilor de punere în aplicare a Deciziei Consiliului European privind **exercitarea președinției Consiliului** și privind președinția grupurilor de pregătire ale Consiliului (2009/908/UE), modificată prin Decizia (UE) 2016/1316 A Consiliului din 26 iulie 2016.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru **primul, al treilea și al patrulea alineat** ale **preambulului** și pentru **art.1** și **art.5**, unde se folosesc expresiile „Consiliul UE” și „Consiliul Uniunii Europene”, precum și pentru orice altă situație similară.

4. La **art.1**, pentru evitarea dubiilor în interpretare, întrucât așa cum reiese și din Nota de fundamentare, numărul posturilor contractuale a fost suplimentat prin Hotărârea Guvernului nr.16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe, cu modificările și completările ulterioare, este necesară înlocuirea expresiei „este suplimentat” prin formularea „a fost suplimentat prin Hotărârea Guvernului nr.16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, pentru respectarea prevederilor art.63 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară înlocuirea formulării din final „prevederile legale referitoare la ...instituția detașării” prin precizarea normelor de la care se derogă: art.89 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, eventual, alte prevederi vizate.

5. La **art.2 alin.(1)**, este necesar a se clarifica dacă actul prin care se dispune detașarea poate fi emis până la data de 31 august 2019 sau detașarea se dispune pentru o perioadă care expiră la data menționată.

6. La **art.3 alin.(1)**, întrucât la art.1 nu este prevăzută o perioadă de detașare, ci o dată calendaristică, pentru rigoare normativă, sintagma „Perioada detașării prevăzută la art.1” se va înlocui prin sintagma „Perioada pentru care s-a dispus detașarea în condițiile prezentei ordonanțe de urgență”.

7. La **art.4** semnalăm că, în redactarea propusă, norma este neclară, deoarece nu se înțelege dacă se realizează o interpretare legală a art.94 alin.(2) lit.a) din Legea nr.161/2003 sau este vorba de instituirea unei derogări de la situațiile de incompatibilitate ale funcționarilor publici sau funcționarilor publici cu statut special, prevăzute de Legea nr.161/2003. Menționăm că în Nota de fundamentare, Secțiunea a 2-a, se precizează că se instituie o derogare de la situațiile de

incompatibilitate ale funcționarilor publici sau funcționarilor publici cu statut special, prevăzute de Legea nr.161/2003. În ipoteza în care se constată că este vorba de instituirea unei derogări, din considerente de tehnică legislativă, acestea trebuie să fie introduse prin formula consacrată „*prin derogare de la*”, urmată de dispoziția de la care se derogă.

8. La **art.5**, pentru precizia normei, este necesară inserarea unei trimiteri la actul normativ prin care s-a suplimentat numărul maxim de posturi din autoritățile și instituțiile publice vizate.


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.672/6.07.2018

L. nr. 161/2003

M. Of. nr. 279/21 apr. 2003

Lege privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

(Decizia Î.C.C.J. nr. 15/2013 - M. Of. nr. 760/6 dec. 2013)

- 1 promulgată prin **D. nr. 238/2003** **M. Of. nr. 279/21 apr. 2003**
 Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

- 2 modificări prin **O.U.G. nr. 40/2003** **M. Of. nr. 378/2 iun. 2003** *modifică anexa privind declarația de avere de la Cartea II Titlul I; introduce art. 100_1.*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
 aprobată prin **L. nr. 114/2004** **M. Of. nr. 336/16 apr. 2004**

- 3 modificări prin **L. nr. 23/2004** **M. Of. nr. 187/3 mar. 2004** *sintagma "aparatul de lucru al primului-ministru" se înlocuiește cu sintagma "Cancelaria Primului-Ministru"*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

- 4 modificări prin **L. nr. 114/2004** **M. Of. nr. 336/16 apr. 2004** *modifică art. 100_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

- 5 modificări prin **L. nr. 171/2004** **M. Of. nr. 456/20 mai 2004** *introduce alin. (2_1) la art. 94*
 Lege pentru completarea articolului 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

- 6 modificări prin **L. nr. 280/2004** **M. Of. nr. 574/29 iun. 2004** *introduce art. 82_1*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2003 privind completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat

- 7 modificări prin **L. nr. 359/2004** **M. Of. nr. 839/13 sep. 2004** *abrogă la 13 oct. 2004 art. 174 alin. (2) din titlul V al cărții I*
 Lege privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice
 Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. LXXX (80)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 30 alin. (1) și alin. (2));

- 8 modificări prin **O.U.G. nr. 75/2004** **M. Of. nr. 932/12 oct. 2004** *prorogă termenul de intrare în vigoare al L. nr. 359/2004 până la data de 12 noiembrie 2004*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice
 aprobată prin **L. nr. 569/2004** **M. Of. nr. 1196/14 dec. 2004**

- 19 modificări prin L. nr. 144/2007 M. Of. nr. 359/25 mai 2007
Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate
abrogă cap. I "Dispoziții generale", alin. (3)—(7) ale art. 73, art. 74, alin. (3) și (4) ale art. 76 din cap. II "Conflictul de interese" și art. 112 și 113 din cap. VI "Dispoziții comune" din titlul IV "Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice" al cărții I "Reglementări generale pentru prevenirea și combaterea corupției"
- 20 modificări prin L. nr. 191/2007 M. Of. nr. 425/26 iun. 2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană
aprobă cu completări O.U.G. nr. 119/2006
- 21 modificări prin L. nr. 330/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
la data de 12 nov. 2009, modifică art. 94 alin. (2) lit. c) și art. 96 alin. (1)

Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.; D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012; Decizia Î.C.C.J. nr. 11/2012 - M.Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 30);
- 22 modificări prin L. nr. 284/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
modifică art. 94 alin. (2_1), art. 96 alin. (1); introduce alin. (2_2) la art. 94

Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014. (O.U.G. nr. 84/2012 - M. Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014; prevederile art. 12 din cap. I lit. B din anexa nr. II, prevederile art. 20 alin. (6) și (7) și prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2016 (O.U.G. Nr. 83/2014-M.Of. nr. 925/18 dec. 2014)
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
abrogă art. 173 alin. (1) teza finală
aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 24 completat prin L. nr. 134/2011 M. Of. nr. 481/7 iul. 2011
Lege pentru completarea alin. (1) al art. 82 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
introduce lit. h) la art. 82 alin. (1)
- 25 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
la data de 1 februarie 2014, modifică art. 82_1 alin. (2) din secțiunea a 2-a a cap. III din titlul IV al cărții I, art. 225 și art. 226 din secțiunea a 10-a a cap. I din titlul V al cărții I, art. 228; abrogă secțiunea I cu art. 42-47, secțiunea a 2-a cu art. 48-50 și secțiunea a 3-a cu art. 51, de la cap. III al titlului III din cartea I, art. 59 din cap. IV al titlului III din cartea I, art. 222, 224 și 231 din secțiunea a 10-a a cap. I din titlul V al cărții I

Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014

H.G. nr. 16/2017

M. Of. nr. 44/16 ian. 2017

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe

- 1 modificări prin H.G. nr. 546/2017 M. Of. nr. 625/1 aug. 2017
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe
modifică art. 3 alin. (2) partea introductivă, art. 3 alin. (3) și alin. (4) lit. c), art. 12 alin. (2), (5) și (6) și modifică și înlocuiește anexa nr. 1;
introduce alin. (1_1) la art. 3, lit. k) și l) la art. 3 alin. (2), alin. (11) la art. 6 și alin. (5_1) la art. 12
- 2 modificări prin H.G. nr. 944/2017 M. Of. nr. 1043/29 dec. 2017
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe
modifică și înlocuiește anexa nr. 1;
introduce alin. (3_1) la art. 12, alin. (5_2) la art. 12, alin. (7) la art. 12, anexa nr. 2_1
- 3 modificări prin H.G. nr. 356/2018 M. Of. nr. 448/30 mai 2018
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe
modifică art. 2 pct. 17, art. 12 alin. (5) și (6), art. 14 alin. (1), modifică și înlocuiește anexele nr. 1 și 2;
introduce pct. 17_1 la art. 2 și alin. (9) la art. 14 ✓