

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
<i>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare</i>	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Prin Legea nr. 33/1994, republicată, a fost adoptat regimul juridic aplicabil exproprierii pentru cauză de utilitate publică, oferind substanță acestei noțiuni prin stabilirea concretă a anumitor tipuri de lucrări, considerate a fi de importanță strategică. Astfel, potrivit dispozițiilor legii menționate, pot face obiectul exproprierii pentru cauză de utilitate publică, următoarele categorii de lucrări: prospecțiunile și explorările geologice; extracția și prelucrarea substanțelor minerale utile; instalații pentru producerea energiei electrice; căile de comunicații, deschiderea, alinierea și lărgirea străzilor; sistemele de alimentare cu energie electrică, telecomunicații, gaze, termoficare, apă, canalizare; instalații pentru protecția mediului; îndiguiri și regularizări de râuri, lacuri de acumulare pentru surse de apă și atenuarea viiturilor; derivații de debite pentru alimentări cu apă și pentru devierea viiturilor; stații hidrometeorologice, seismice și sisteme de avertizare și prevenire a fenomenelor naturale periculoase și de alarmare a populației, sisteme de irigații și desecări; lucrări de combatere a eroziunii de adâncime; clădirile și terenurile necesare construcțiilor de locuințe sociale și altor obiective sociale de învățământ, sănătate, cultură, sport, protecție și asistență socială, precum și de administrație publică și pentru autoritățile judecătorești; salvarea, protejarea și punerea în valoare a monumentelor, ansamblurilor și siturilor istorice, precum și a parcurilor naționale, rezervațiilor naturale și a monumentelor naturii; prevenirea și înlăturarea urmărilor dezastrelor naturale - cutremure, inundații, alunecări de terenuri; apărarea țării, ordinea publică și siguranța națională. De asemenea, în cuprinsul alineatului (3) al articolului 7, din același act normativ, se precizează faptul că pentru orice alte categorii de lucrări, exceptate din enumerarea de mai sus, „...utilitatea publică se declară, pentru fiecare caz în parte, prin lege”. În acest context, la nivelul anului 2010, Parlamentul României a adoptat Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării obiective de interes național, județean și local, prin care a clarificat și completat cadrul normativ deja existent, stabilind principalii actori instituționali implicați în proces, precum și tipurile de lucrări care fac obiectul acestei proceduri simplificate, determinate de necesitatea realizării în ritm accelerat a unor obiective de interes național, județean și local, considerate de importanță strategică. Astfel, articolul 1 din Legea nr. 255/2010 enumeră, în mod expres și limitativ, arile de activitate aplicabile, fără însă a cuprinde și lucrările aferente dezvoltării domeniului nuclear național și, în special, acelea care privesc una din componentele esențiale ale acestuia, respectiv gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și combustibilului nuclear uzat. Precizăm că, activitățile aferente gospodării în siguranță a deșeurilor radioactive și combustibilului nuclear uzat, implică amplasarea, proiectarea, construirea, punerea în funcțiune, exploatarea și întreținerea, modernizarea, închiderea și monitorizarea postînchidere a depozitelor definitive pentru combustibil nuclear uzat și deșeuri radioactive. Toate aceste activități, fără de care exploatarea instalațiilor energetice și de cercetare din domeniul nuclear național nu ar fi posibilă, presupune, inter alia, identificarea acelor amplasamente/terenuri care, potrivit studiilor de specialitate, întrunesc toate criteriile tehnice de selecție, precum și achiziționarea acestora, în condițiile legii, de către statul român.

Necesitatea și oportunitatea construirii cu celeritate a unor depozite definitive pentru deșeuri radioactive, corespunzător dimensionate și echipate, care să poată prelua în condițiile prevăzute de normele internaționale de siguranță și securitate, întregul volum de deșeuri radioactive de slabă și medie activitate generate pe teritoriul național, a fost dictată de faptul că în România, deși în prezent funcționează mai multe instalații nucleare electrice energetice și de cercetare, nu există capacitatea de a depozita deșeurile radioactive generate.

Pe platforma Centralei Nucleare electrice Cernavodă există în prezent o singură instalație radiologică, destinată exclusiv depozitării intermediare și pe termen limitat, a deșeurilor radioactive rezultate din operarea unităților U1 și U2. În condițiile în care U1 de la CNE Cernavodă urmează să intre într-un proces de extindere a perioadei de funcționare „life extension”, este imperios necesar a fi construită, în regim de urgență, o instalație radiologică capabilă să preia volumul de deșeuri radioactive provenite din acest proces. În absența acestei minime condiții de fond, pe viitor nu va putea fi posibilă funcționarea, în continuare, a unității nucleare electrice menționate.

Mai mult decât atât, pe teritoriul României în prezent funcționează și alte obiective nucleare din a căror exploatare ori dezafectare sunt generate deșeuri radioactive, pentru a căror depozitare este absolut necesară realizarea unui depozit precum cel mai sus menționat. Acest deziderat a fost subliniat și în cuprinsul Directivei nr. 2011/70/EURATOM a Consiliului, privind instituirea unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului uzat și a deșeurilor radioactive, act normativ ale cărei prevederi se regăsesc transpuse, în mod corespunzător, și în legislația națională.

Ministerul Economiei, prin Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive (ANDR), instituție publică ce deține calitatea de organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea, este autoritatea națională competentă în domeniul gospodăririi deșeurilor radioactive rezultate ca urmare a utilizării pașnice a energiei nucleare, având ca responsabilitate legală, implicit, depozitarea definitivă, în condiții de siguranță, a acestora. ANDR este direct răspunzătoare, atât pentru construirea de noi instalații destinate depozitării corespunzătoare a deșeurilor radioactive, cât și pentru întreținerea în parametrii de funcționare a celor deja existente pe teritoriul național.

Astfel, în conformitate cu dispozițiile art. 14, lit. c), d) și o) din Ordonanța Guvernului nr. 11/2003 privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ANDR îndeplinește următoarele atribuții:

„ Art. 14

c) răspunde direct de înființarea depozitelor definitive pentru depozitarea deșeurilor radioactive; depozitele definitive sunt în patrimoniul și în administrarea ANDR;

d) gestionează direct sau prin terți activitatea de depozitare definitivă a deșeurilor radioactive rezultate din funcționarea instalațiilor nucleare și radiologice, pe toată durata de exploatare utilă, precum și din dezafectarea acestora;

o) asigură, direct sau prin terți, proiectarea, construcția, punerea în funcțiune, exploatarea, închiderea și monitorizarea postînchidere a depozitelor definitive de deșeuri radioactive;”

Prevederile citate au fost preluate în mod corespunzător și în acte normative subsecvente, regăsindu-se, printre altele, și la art. 3, alin. (1), lit. e) din Anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1437/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive. Astfel, legiuitorul a reiterat și întărit atribuțiile specifice stabilite în sarcina ANDR, respectiv asigurarea depozitării definitive, în condiții de siguranță, a deșeurilor radioactive rezultate din ciclul combustibilului nuclear și a deșeurilor radioactive rezultate din aplicațiile tehnicilor și tehnologiilor nucleare în industrie, medicină, agricultură, precum și din alte domenii de interes.

	Având în vedere importanța și complexitatea acestor activități, riscurile specifice, precum și costurile aferente, în scopul evitării unei poveri financiare semnificative în sarcina statului român, legiuitorul, luând în considerare un principiu consacrat prin reglementările și acordurile internaționale din domeniul nuclear (generatorul de deșeuri plătește), a prevăzut în mod expres sursele din care acestea urmează a fi finanțate. În cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 11/2003, la art. 16, lit. a) și art. 17, alin. (1) a fost consfințit mecanismul de finanțare a activităților privind gospodărirea deșeurilor radioactive. Astfel, titularii de autorizații nucleare, persoane fizice sau juridice care derulează, pe teritoriul național, activități nucleare, au obligația legală de a asigura costurile destinate proiectării, construirii și operării depozitelor de deșeuri radioactive, în acest sens constituindu-se un fond special, gestionat în condițiile legii de către ANDR. Dat fiind faptul că, așa cum am arătat, realizarea unor obiective de interes național precum instalațiile radiologice necesare depozitării definitive a deșeurilor radioactive reprezintă o necesitate stringentă, având o importanță strategică, circumscriindu-se astfel definiției sintagmei de „lucrare de utilitate publică”, achiziționarea de către statul român a terenurilor necesare amplasamentelor acestora, în prezent, nu se poate materializa fără o amendare/completare corespunzătoare a dispozițiilor specifice cuprinse în articolele 1 și 2 din Legea nr. 255/2010.					
2. Schimbări preconizate	Prezentul amendament își propune să completeze cadrul normativ aplicabil instituției exproprierii pentru cauză de utilitate publică, necesare realizării unor obiective de interes național, județean și local, în sensul adăugării, în lista domeniilor de activitate cuprinse la art. 1 și 2, a lucrărilor aferente realizării depozitelor finale de deșeuri radioactive și combustibil nuclear uzat.					
3. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de lege nu prezintă impact macroeconomic.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de lege nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de lege nu are impact asupra mediului de afaceri.					
3. Impactul social	Prezentul proiect de lege nu are impact social.					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de lege nu are impact asupra mediului.					
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-

(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	La nivelul Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive, fondurile destinate gospodăririi deșeurilor radioactive, implicit cele destinate exproprierii pentru cauză de utilitate publică, se constituie din contribuțiile directe anuale ale titularilor de autorizații nucleare, în conformitate cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 11/2003, republicată, cu modificările ulterioare și cele ale Hotărârii Guvernului nr. 1.080/2007.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Pentru aplicarea dispozițiilor prezentului proiect de lege nu este necesară modificarea ori completarea unor acte normative în vigoare.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ va fi transmis Consiliului Legislativ în vederea obținerii avizului.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Informarea societății civile a fost realizată prin publicarea acestuia pe pagina de internet a Agenției Nucleare și pentru Deșeuri Radioactive.
2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a	Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în proiectul

proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	de lege va fi realizată de Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, în temeiul art. 76 din Constituția României, republicată, a fost elaborat prezentul proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, pe care vă rugăm a-l supune spre adoptare Parlamentului.

ÎN NUMELE ÎNFIINȚĂTORILOR,

Seciu Năzare DANIEL

[Signature]