



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență pentru completarea art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2017 privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării și produceri de mijloace imunoprofilactice, terapeutice și antidoturi, în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stări de sănătate a populației, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2018

Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență pentru completarea art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2017 privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării și produceri de mijloace imunoprofilactice, terapeutice și antidoturi, în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stări de sănătate a populației, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2018, transmisă de Secretarul General al Guvernului cu adresa nr.210 din 13.07.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D762 din 16.07.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare completarea art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2017 privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării și producerii de mijloace imunoprofilactice, terapeutice și antidoturi, în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stări de

sănătate a populației, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2018.

Soluția legislativă preconizată are în vedere considerarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară „Cantacuzino” ca titular al acreditărilor, certificărilor, atestatelor și autorizărilor dobândite anterior de fostul Institut Național de Cercetare „Cantacuzino”, în măsura în care acestea sunt în termenul de valabilitate.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse.

3. Având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, în **Nota de fundamentare** și în **preambulul** proiectului trebuie menționate elementele de drept și de fapt ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care determină recurgerea la această cale de legiferare, precum și efectele negative care s-ar produce ca urmare a neadoptării proiectului în regim de urgență.

4. Precizăm că, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2017, Institutul Național de Cercetare „Cantacuzino” a fost desființat. Potrivit art.8 din această ordonanță de urgență, ***„Institutul Cantacuzino se substituie în toate drepturile și obligațiile care decurg din acte normative, contracte, convenții, înțelegeri, protocoalele, memorandumuri și acorduri în care Institutul Național de Cercetare „Cantacuzino” este parte la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, inclusiv în litigiile aferente activităților acestora”***.

În consecință, fiind un continuator în drepturi și obligații al fostului Institut Național de Cercetare „Cantacuzino”, actualul institut s-a substituit în poziția celui anterior, inclusiv în privința acreditărilor, certificărilor, atestatelor și autorizărilor dobândite de fostul institut care decurg din acte normative specifice, în măsura în care acestea sunt în termenul de valabilitate, motiv pentru care sugerăm ca noul alineat să aibă următoarea redactare:

„(2) Drepturile și obligațiile în care se substituie Institutul Cantacuzino, potrivit alin.(1), au în vedere inclusiv acreditările, certificările, atestatele și autorizările dobândite de fostul Institut Național de Cercetare „Cantacuzino”, în măsura în care acestea sunt

încă în termenul de valabilitate potrivit legislației căreia au fost emise și dacă îndeplinesc condițiile prevăzute de lege”.

Avem în vedere și următoarele aspecte:

a) dacă, prin ipoteză, s-ar recunoaște calitatea actualului Institut de titular al acreditărilor, certificărilor, atestatelor și autorizărilor dobândite de fostul institut **ca efect al adoptării prezentei ordonanțe de urgență și nu ca efect direct al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2017**, acest lucru ar însemna că actualul Institut nu s-a substituit în toate drepturile și obligațiile institutului anterior de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență sus-menționate, ceea ce ar fi o nesocotire a prevederilor art.8;

b) dacă la momentul adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2017 nu ar fi operat substituirea actualului Institut, inclusiv în privința drepturilor și obligațiilor fostului institut decurgând din acreditări, certificări, atestate și autorizări, atunci ar fi însemnat că aceste acte și-ar fi încetat valabilitatea de drept de la data desființării vechiului institut, adică de la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2017;

c) norma propusă pentru alin.(2) este susceptibilă de posibile obiecții de neconstituționalitate, sub aspectul respectării principiului neretroactivității, aspect sesizat și de Ministerul Justiției prin adresa nr.8/62398/12.07.2018.

Față de cele de mai sus, sugerăm să se analizeze modificarea textului actual al art.8 prin introducerea unei sintagme conform căreia drepturile și obligațiile preluate de noul institut au în vedere **inclusiv** acreditările, certificările, atestatele și autorizațiile fostului institut.

5. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

a) La **titlu**, prepoziția „Pentru” din sintagma „Pentru completarea art.8” se va scrie cu literă mică. Totodată, expresia „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2018” va fi eliminată, acest aspect fiind prevăzut în partea dispozitivă a articolului unic.

b) La **paragraful 6 din preambul** se va scrie „se transmit de drept” în locul expresiei „se transmit drept”.

c) La **formula introductivă**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „în temeiul art.115 alin.(4)” se va scrie cu majusculă.

d) Pentru rigoarea redactării, **partea dispozitivă a articolului unic** se va reformula, astfel :

„Articol unic.- **După alineatul (1) al articolului 8** din Ordonanța Guvernului nr.66/2016 privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării și producerii de mijloace imunoprofilactice, terapeutice și antidoturi, în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stării de sănătate a populației, publicată în Monitorul Oficial **al României**, Partea I, nr.762 din 25 septembrie 2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2018, **se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:**”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș FLIESCU

București
Nr.696/16.07.2018

O.U.G. nr. 66/2017

M. Of. nr. 762/25 sep. 2017

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării și producerii de mijloace imunoprofilactice, terapeutice și antidoturi, în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stării de sănătate a populației

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2018

M. Of. nr. 30/12 ian. 2018

1 modificări prin

L. nr. 13/2018

M. Of. nr. 30/12 ian. 2018

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2017 privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării și producerii de mijloace imunoprofilactice, terapeutice și antidoturi, în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stării de sănătate a populației

*modifică art. 1 alin. (2), art. 2, art. 4;
introduce alin. (3) la art. 1, art. 5_1, alin.
(6), (7) și (8) la art. 6*

2 aprobată cu
modificări și
completări prin

L. nr. 13/2018

M. Of. nr. 30/12 ian. 2018

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2017 privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării și producerii de mijloace imunoprofilactice, terapeutice și antidoturi, în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stării de sănătate a populației

696.