

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind finalizarea lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe din cadrul Programului național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe aprobat în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Politica în domeniul energiei reprezintă o prioritate atât la nivel comunitar, cât și la nivel național, iar sectorul clădirilor este considerat unul din principalii consumatori de energie și de emisie de gaze cu efect de seră și CO₂. Actul normativ în vigoare care reglementează creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe este Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare. Programele locale și respectiv programul național pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe au fost inițiate în anul 2009, în prezent nefiind finalizate toate blocurile de locuințe aprobate inițial. Prin Legea nr. 231/2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 961 din 5 decembrie 2017 au fost aduse modificări și completări Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, fiind modificate definițiile programului local și programului național, acestea devenind multianuale. De asemenea prin Legea nr. 231/2017 a fost modificat art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, modificându-se contribuția finanțării de la:
--	---

a) 50% din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;

b) 30% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite;

c) 20% din fondul de reparații al asociației de proprietari și/sau din alte surse legal constituite.

(2) Finanțarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4, în cota de contribuție prevăzută la alin. (1) lit. c), se asigură de către asociația de proprietari pe durata executării lucrărilor de intervenție, în baza situațiilor de lucrări.

- la:

a) 60% din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene;

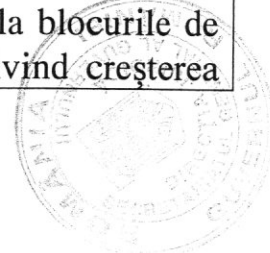
b) 40% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite, precum și din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari și/sau din alte surse legal constituite.

(2) Cota de contribuție proprie a autorităților administrației publice locale se stabilește pe baza unor criterii socio-economice, în limita unei cote de maximum 30% din valoarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4, și se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale, respectiv ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz.

(3) Cota de contribuție a asociației de proprietari nu poate fi mai mică de 10% din valoarea executării lucrărilor de intervenție prevăzute la art. 4 și se asigură de către aceasta pe durata executării lucrărilor de intervenție, în baza situațiilor de lucrări.

Menționăm că potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 și ale Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuit, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței, al ministrului finanțelor publice și al viceprim-ministrului, ministrul administrației și internelor, nr. 163/540/23/2009, pentru obiectivele de investiții finanțate prin Programul național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, coordonatorii locali au elaborat documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenție și au aprobat prin hotărâre a consiliului local indicatorii tehnico- economici aferenți obiectivelor de investiții, precum și cota de cofinanțare de la bugetul local în cuantum de 30%, au încheiat contracte de mandate cu asociațiile de proprietari pentru stabilirea nivelului maximal al cheltuielilor corespunzătoare cotei de finanțare ce revine asociației în

	baza prevederilor anterioare ale art. 13. Implicit, potrivit art. 22 din Normele metodologice, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a fundamentat și a prezentat Ministerului Finanțelor Publice propunerile pentru includerea în proiectul bugetului de stat a sumei necesare pentru finanțarea executării lucrărilor de intervenție în condițiile prevăzute la art. 13 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, în vigoare la acea dată, respectiv în cuantum de 50%. Facem precizarea că, în anul 2018, între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și autoritățile publice locale nu sunt încheiate contracte aferente Programului național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere că Legea nr. 231/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, nu conține dispoziții tranzitorii care să reglementeze situația blocurilor de locuințe cuprinse în Programul național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe este necesară intervenția legislativă de urgență, pentru a crea cadrul legal finalizării acestora. Astfel, pentru blocurile de locuințe cuprinse în Programul național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe anterior intrării în vigoare a Legii nr. 231/2017, la care nu au fost recepționate lucrările de intervenție pentru creșterea performanței energetice, până la finalizarea acestora, cota-parte care se alocă de la bugetul de stat pentru finanțare, este în cuantum de 50%, în baza documentațiilor de avizare a lucrărilor de intervenție elaborate de coordonatorii locali și indicatorilor tehnico-economici aprobați, conform prevederilor legale în vigoare la data introducerii în program, prin excepție de la prevederile art. 13 din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe. După intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice încheie cu autoritățile administrației publice locale care au alocate fonduri de la bugetul de stat contracte de finanțare anuale pentru finalizarea lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe cuprinse în Programul național și transferul cotei-părți care se alocă de la bugetul de stat. Începând cu anul 2019, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, încheie cu autoritățile administrației publice locale contracte de finanțare multianuale, pentru finalizarea lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe cuprinse în Programul național multianual privind creșterea



performanței energetice a blocurilor de locuințe, la care nu au fost recepționate lucrările de intervenție pentru creșterea performanței energetice și transferul cotei-părți care se alocă de la bugetul de stat, în limita fondurilor bugetare disponibile

Având în vedere modificările aduse Programului național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, prin Legea nr. 231/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, prin transformarea acestuia din program anual în program multianual, modificarea categoriilor lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe și majorarea cotei alocațiilor de la bugetul de stat pentru finanțarea executării lucrărilor de intervenție de la 50% la 60%,

Având în vedere faptul că aceste credite destinate acțiunilor multianuale reprezintă sume alocate unor programe, proiecte, subproiecte, obiective și altele asemenea, care se desfășoară pe o perioada mai mare de un an și dau loc la credite de angajament și credite bugetare prevăzute distinct în legea bugetară anuală,

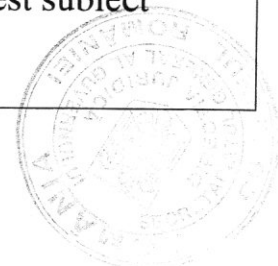
Ținând cont de faptul că prin Legea bugetului de stat pe anul 2018 nr. 2/2018 creditele de angajament și creditele bugetare aprobate pentru finanțarea Programului, în sumă de 20.000.000 lei, au caracter anual, ceea ce permite angajarea sumelor și efectuarea plăților exclusiv în cursul anului bugetar 2018, fără a fi posibilă angajarea acestora pe parcursul mai multor ani în vederea derulării programului multianual,

Având în vedere neconcordanța dintre cadrul legislativ privind derularea Programului național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe și cadrul legislativ financiar instituit de legea bugetară anuală în anul 2018, fapt ce a condus la imposibilitatea implementării până la această dată a programului, imposibilitate ce se va menține câtă vreme prin legea bugetară nu se vor prevedea creditele aferente programului multianual,

Se impune intervenția legislativă de urgență pentru instituirea unor norme care să permită derularea Programului național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe în anul 2018, menținându-se, în acest an, caracterul anual al programului și modul de derulare a acestuia conform cadrului legal existent anterior intrării în vigoare a Legii nr. 231/2017.

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este faptul că în anul 2018 nu este posibilă derularea Programului național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, ceea ce conduce, pe lângă apariția unor

	întârzieri în atingerea Țintelor stabilite prin inițierea programului, și la constatarea imposibilității legale a angajării sumelor aprobate prin Legea bugetului de stat pe anul 2018 nr. 2/2018 și la anularea de drept și integrală a acestora la sfârșitul exercițiului bugetar, conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului ar avea consecințe negative și asupra autorităților publice locale, care, au incluse în cadrul Programului național blocuri de locuințe și care au încheiate în prezent contracte de lucrări pentru creșterea performanței energetice a acestora, contracte pe care nu le pot implementa din cauza lipsei fondurilor de la bugetul de stat. Este necesară reglementarea derulării Programului național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe în anul 2018 ca un program anual, ținând cont și de faptul că, prin Legea nr. 231/2017 nu s-au prevăzut și dispoziții tranzitorii care să conducă la finalizarea lucrărilor și recepționarea obiectivelor de investiții cu asigurarea implementării acestora în condiții de precizie, previzibilitate, claritate, asigurându-se respectarea principiilor legalității și pe cel al securității juridice, În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, propunem aprobarea prezentei ordonanțe de urgență.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ conduce la stoparea deteriorării pieței muncii, stimularea producției, sprijinirea asociațiilor de proprietari care doresc realizarea lucrărilor de intervenție, precum și reducerea costurilor cu întreținerea datorită reducerii consumurilor energetice din locuințe.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



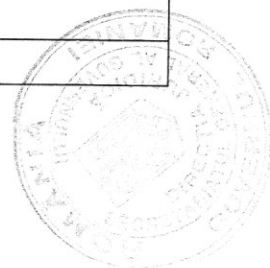
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prezentul act normativ urmărește reducerea în clădiri a consumurilor energetice pentru încălzire, obținute prin arderea combustibililor fosili, diminuarea efectelor schimbărilor climatice prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, creșterea independenței energetice prin reducerea consumului de combustibil convențional utilizat la producerea energiei, precum și, după caz, creșterea utilizării surselor alternative de energie, precum energia solară, eoliană, energia geotermică, geotermală, etc.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul					



3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate



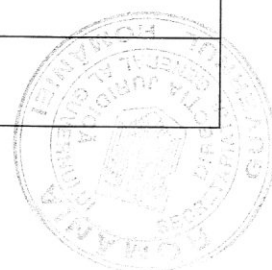
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 708/2018.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ



1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, au fost întreprinse procedurile necesare în vederea consultării cetățenilor și a societății civile cu privire la proiectul de act normativ, iar în perioada de consultare nu s-au primit observații și propuneri.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind finalizarea lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe din cadrul Programului național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe aprobat în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

