

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Prin adoptarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.55/2017, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit cadrul legal privind sistemul de colectare, transport și eliminare a acestora. La 6 septembrie 2017, MADR a notificat în sistemul electronic al Comisiei Europene schema de ajutor de stat, iar în 11.09.2017 Comisia Europeană a înregistrat schema de ajutor de stat cu numărul de caz al Comisiei: SA.49070. Prin scrisorile din 29 noiembrie 2017 și 15 februarie 2018, Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a transmis Comisiei informațiile suplimentare solicitate autorităților române prin scrisorile din 17 octombrie 2017 și 10 ianuarie 2018. În 22 martie 2018, Comisia Europeană prin Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană, prin scrisoarea Ares (2018) 1586792-22.03.2018 a transmis o serie de observații. Acestea au fost analizate și agreate de ministerele avizatoare, în vederea informării Comisiei Europene.
1¹. Transpunere/ creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Regulamentul (CE) nr.1069/2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1774/2002; Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020.
2. Schimbări preconizate	Urmare observațiilor transmise de Comisia Europeană, este necesar să modificăm unele prevederi din Ordonanța Guvernului nr. 24/2016, astfel încât sprijinul financiar instituit pentru activitatea de neutralizare a animalelor moarte provenite din gospodăriile crescătorilor individuali de animale să fie compatibil cu legislația europeană în domeniul ajutoarelor de stat.

Având în vedere scrisoarea Ares (2018) 1586792-22.03.2018 transmisă de Comisia Europeană și ținând cont că ajutorul de stat se referă la animalele moarte colectate din gospodăriile crescătorilor individuali de animale, prezentul proiect introduce sintagma de „animale moarte” și o definește.

De asemenea, din definiția pentru crescători individuali de animale se elimină sintagma „consum propriu”, astfel încât beneficiarul să respecte regulile ajutorului de stat potrivit Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020».

Luând în considerare recomandările Comisiei Europene cu privire la activitatea de neutralizare a animalelor moarte provenite din gospodăriile crescătorilor individuali de animale, ținând cont de necesitatea evitării și acoperirii unor riscuri la adresa securității și siguranței alimentare a populației, precum și combaterea unor situații de criză care ar conduce la restricții comerciale care pot afecta întreg sectorul de creștere a animalelor, precum și pentru evitarea deschiderii acțiunii de infringement împotriva României, cu repercusiuni asupra producătorilor români care vor fi penalizați prin interzicerea accesului la piața europeană, este necesar ca, în regim de urgență să fie luate măsuri care să asigure ecarisarea teritoriului.

Urmare observațiilor transmise de Comisia Europeană, este necesar să se modifice unele prevederi din Ordonanța Guvernului nr. 24/2016, astfel încât sprijinul financiar instituit pentru activitatea de neutralizare a animalelor moarte provenite din gospodăriile crescătorilor individuali de animale să fie compatibil cu legislația europeană în domeniul ajutoarelor de stat.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să genereze imposibilitatea autorităților române de a adopta normele metodologice de aplicare a Ordonanței, așa cum au fost asumate și aprobate prin Decizia Comisiei Europene nr.4357/2018 de acordare a ajutorului de stat pentru realizarea activității de neutralizare a animalelor moarte provenite de la crescătorii individuali de animale. Precizăm că autoritățile române și-au asumat modificările propuse prin prezenta ordonanță față de Comisia Europeană, în vederea emiterii deciziei de acordare a ajutorului de stat menționată anterior.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să genereze imposibilitatea ecarisării teritoriului din cauza lipsei normelor metodologice care reglementează relațiile contractuale între Consiliile județene și unitățile de ecarisare, ceea ce creează condiții favorabile pentru

	izbucnirea de epizootii grave ce pot pune în pericol sănătatea publică, cu riscuri la adresa securității și siguranței alimentare și implicit riscul de deschidere a acțiunii de infringement. De asemenea, având în vedere evoluția agresivă a pestei porcine africane în România, în condițiile în care gradul de contagiozitate este extrem de ridicat pentru efectivele de suine, atât din exploatațile nonprofesionale, cât și din exploatațile comerciale, se impune urgentarea adoptării prezentei ordonanțe, pentru evitarea consecințelor negative generate de imposibilitatea ecarisării teritoriului. Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să genereze aspecte sociale negative, precum și destabilizarea veniturilor producătorilor români. În considerarea faptului că aspectele sus-menționate constituie o situație extraordinară, ce vizează interesul public major, pentru evitarea deschiderii acțiunii de infringement împotriva României, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Asigurarea respectării măsurilor de biosecuritate cu impact asupra condițiilor de protecție a mediului.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților	Nu are impact. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor aditionale la

fundamentale ale omului	aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul.	
Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	- aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Regulamentul (CE) nr.1069/2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală); Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg aranjamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat de reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, împreună cu reprezentanți ai Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Au avut loc discuții și în cadrul Comisiei pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu participarea reprezentanților confederațiilor sindicale și ai patronatelor din domeniul agriculturii.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare	Potrivit adresei nr.70851/25.06.2018, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a dispus consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în data de 11.06.2018, nefiind înregistrate propuneri/observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind	Nu este cazul.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 692/2018.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VIORICA DĂNCIĂ

