

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind achiziția centralizată de elicoptere și simulatoare de zbor aparținând Ministerului Afacerilor Interne, pentru gestionarea situațiilor de urgență

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

**1.
Descrierea
situației
actuale**

Ministerul Afacerilor Interne, prin operatorul său aerian – Inspectoratul General de Aviație - dispune în prezent de 22 de aeronave (20 elicoptere și 2 avioane) reprezentând un grad general de asigurare de 56% față de totalul prevăzut în Strategia dezvoltării aviației Ministerului Afacerilor Interne 2010-2020 aprobată prin Hotărârea C.S.A.T. nr. 132496 / 05.10.2010. Vechimea acestora (a elicopterelor deja existente) se încadrează între 1 și 45 de ani (începând cu anul 1973 – ultima achiziție cu anul de fabricație în 2017, 6 sunt de tip Mi-8/Mi-17 (vechime între 25 și 45 de ani), 2 sunt de tip IAR-316B (vechime între 34 și 40 de ani), 12 sunt de tip EC-135/H-135 (vechime între 1 an și 15 ani).

În prezent, din totalul de 14 elicoptere ușoare aflate în dotare, 10 sunt destinate executării misiunilor aeromedicale, dar niciuna dintre aceste aeronave nu este echipată conform specificului misiunilor de căutare-salvare, respectiv misiunilor de salvare din medii montane, mediu maritim sau greu accesibile. Spre exemplu, niciun elicopter nu este dotat cu echipamente de goniometrare pentru recepția semnalelor emise pe frecvențele de urgență și nu dispune de echipare navalizată care să permită comunicația cu navele maritime implicate în acțiuni de căutare-salvare în mediu maritim. În aceste condiții, dotarea actuală a IGAv nu permite acoperirea din punct de vedere al dotării tehnice a aparatelor de zbor a tuturor misiunilor specifice gestionării situațiilor de urgență.

Pe de altă parte, distribuția teritorială a resurselor este actualmente stabilită preponderent pe principiul timpului de răspuns la urgențe medicale și nu permite o alocare rapidă a acestora în cazul acțiunilor de căutare-salvare, necesitând deseori adaptări ale echipării în funcție de tipologia misiunilor care trebuie executate.

Situația deficitară expusă a fost analizată la nivel guvernamental, în ședința Guvernului din data de 30 august 2017 fiind aprobat Memorandumul cu tema: Punerea în stare de disponibilitate, modernizare și dotare a componentei de aviație din Ministerul Afacerilor Interne (M.A.I.) și M.Ap.N. pentru executarea în comun a misiunilor în situații de urgență și inițierea unui program de investiții privind achiziția mijloacelor de mobilitate aeriană multirol capabile de intervenții specifice de căutare-salvare la nivel național. (nr. 20/15335 M.B. din 24.08.2017).

Acest memorandum stabilește pentru punerea în aplicare a măsurilor necesare îmbunătățirii situației două etape de priorizare, după cum urmează:

- „Urgența I: 2017-2018: punctul 1.6 Elaborarea procedurilor specifice de participare la licitații, precum și inițierea acordurilor cadru pentru achizițiile de aeronave multifuncționale de căutare-salvare în situații de urgență civile.”

- „Urgența a II-a: 2017-2020: punctul 2 - Achiziția de aeronave și modernizarea infrastructurii, subpunctul 2.1. - Achiziția a 22 de elicoptere, din care 10 ușoare și 12 medii.”

La acest moment, singura posibilitate de finanțare a necesarului aeronautic a fost identificată ca fiind Programul operațional infrastructură (POIM), în care Inspectoratul General pentru Situații de Urgență este eligibil, independent sau împreună cu alte instituții specializate care asigură funcții de sprijin în gestionarea situațiilor de urgență, pentru derularea acțiunilor subsecvente obiectivului specific (O.S.) 5.2.

IGSU și unitățile subordonate, potrivit dotărilor și expertizei deținute, au calitatea de furnizor al echipelor de prim răspuns în cazul tuturor tipurilor de risc care au impact negativ asupra vieții și funcționării normale a comunității. Relativ la acest aspect, legislația incidentă privind acțiunile de salvare a persoanelor din toate mediile ostile vieții - cu excepția exploatărilor miniere subterane și a mediului subteran speologic - a fost modificată în cursul anului 2015, IGSU și unităților subordonate atribuindu-li-se aceste competențe (Legea nr. 170 din 29 iunie 2015 privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 89/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor).

Potrivit prevederilor POIM, investițiile se vor face centralizat de către IGSU pe tipuri de riscuri și intervenții ce se doresc a fi abordate (inundații, incendii, căutare-salvare, urgențe complexe de natură tehnologică sau naturale ce apar în medii combinate - acvatic, dărâmături, înălțimi), urmând ca dotarea fiecărei unități să se facă în funcție de necesarul existent la nivel propriu. De asemenea, în cazul

	altor instituții specializate care asigură funcții de sprijin în gestionarea situațiilor de urgență, Programul prevede că proiectele se derulează în parteneriat cu IGSU, ca responsabil la nivel național privind managementul situațiilor de urgență. În acest context, facem precizarea că IGSU a depus Fișa de fundamentare (Formularul nr. 1) pentru proiectul „Intervenția aeriană eficientă - Safe Air Vision”, aceasta fiind avizată din punct de vedere al eligibilității activităților de Autoritatea de Management a POIM (adresa cu nr. 55850 din 18.09.2017). Această propunere de proiect are ca obiect achiziția de elicoptere ușoare pentru intervenții de salvare în mediul montan echipate medical, elicoptere de căutare-salvare și achiziția unui simulator destinat pregătirii personalului navigant. Prin urmare, IGSU este instituția cea mai în măsură să fundamenteze necesarul de resurse pentru asigurarea misiunilor de căutare-salvare, inclusiv cele în care se utilizează resursa de zbor aparținând Inspectoratului General de Aviație al MAI, care are calitatea de operator aerian SMURD. Astfel, se impune cu celeritate demararea procedurilor de achiziție publică, pentru inițierea acordurilor-cadru pentru achiziția de aeronave multirol de generație nouă, precum și asigurării facilităților de instruire a personalului navigant aferent. Totodată, achiziția centralizată creează premisele obținerii unor produse de calitate la prețuri inferioare comparativ cu cele implicate de achiziția neunitară a produselor. Întrucât aceste consecințe negative asupra acoperirii teritoriului cu resurse și a timpului de răspuns la urgențe și, implicit, asupra calității serviciilor aeromedicale asigurate cetățenilor, care vor apărea în situația neadoptării măsurilor propuse, pot fi evitate prin luarea de măsuri adecvate adoptate în timp real. Aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.
2. Schimbări preconizate	Se desemnează Inspectoratul General pentru Situații de Urgență ca unitate de achiziții centralizată pentru achiziția centralizată de elicoptere ușoare, medii/grele, precum și de simulatoare de zbor, pentru Inspectoratul General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, destinate executării misiunilor operative în situații de urgență. În cuprinsul anunțurilor de participare publicate în cadrul procedurilor de atribuire a acordurilor cadru, organizate de către IGSU, se prevede și Inspectoratul General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, denumit în continuare IGAv, ca autoritate contractantă pentru încheierea contractelor subsecvente.

	Ministerul Afacerilor Interne are ca obiectiv inițierea demersurilor pentru achiziția de elicoptere și simulatoare de zbor, care să asigure reducerea deficitului existent, astfel încât să se realizeze acoperirea la nivel național a misiunilor de căutare-salvare și intervenție în situații de urgență, transportul efectivelor pentru creșterea mobilității structurilor MAI și să se satisfacă nevoile de instruire a personalului navigant. Demersul este subsumat evoluției situației operative din ultimii 8 ani și necesităților curente și de perspectivă prevăzute în Strategia dezvoltării aviației Ministerului Afacerilor Interne 2010-2020. În urma analizei efectuate la nivelul MAI, a reieșit necesitatea stringentă de achiziție a 10 elicoptere ușoare și 12 elicoptere medii/grele, precum și a cel puțin unui simulator de zbor, care vor îmbunătăți substanțial capacitatea de răspuns și de pregătire în cazul situațiilor de urgență de amploare și intensitate deosebită. Amplasarea în teritoriu a resurselor achiziționate va permite furnizarea unui răspuns rapid în situații de urgență pe întreg teritoriul național, dar și acoperirea a două componente esențiale a misiunilor de căutare-salvare, în speță cele din mediu montan și misiunile pe mare.
3. Alte informații	Soluția propusă prin prezentul proiect are în vedere și faptul că, la acest moment, Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate (ONAC), instituit prin OUG nr.46/2018, nu este funcțional, iar lista produselor și serviciilor achiziționate în sistem centralizat nu este aprobată. Mai mult, chiar și după aprobarea listei produselor și serviciilor care să fie achiziționate de ONAC, este previzibil ca această instituție să nu treacă imediat la achiziționare, fiind necesare activități de organizare în vederea funcționării. Acest aspect va genera o întârziere considerabilă în achiziția produselor, întârziere care poate costa România nu numai pierderea unor fonduri considerabile și a unui moment important în dotarea cu echipamente moderne a serviciilor de intervenție la situații de urgență, dar și pierderi de vieți omenești.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	În condițiile realizării achiziției centralizate, preconizăm o îmbunătățire a răspunsului în situații de urgență și a calității asistenței medicale de urgență.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul este elaborat în concordanță cu dispozițiile Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.					

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 702/2018
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind achiziția centralizată de elicoptere și simulatoare de zbor aparținând Ministerului Afacerilor Interne pentru gestionarea situațiilor de urgență.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

