

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind gestionarea siturilor potențial contaminate și a celor contaminate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației actuale

În cadrul procesului de armonizare a politicilor naționale românești cu cele ale Uniunii Europene și de transpunere și implementare a normelor și reglementărilor Uniunii Europene, problema contaminării solului și a apelor subterane este unul dintre aspectele protecției mediului ce poate avea consecințe grave asupra sănătății populației și mediului în lipsa unui cadru legislativ adecvat privind gestionarea siturilor potențial contaminate și a celor contaminate.

Ca în multe alte state europene și în România industrializarea și practicile necorespunzătoare sau inadecvate de gestionare a activităților cu potențial de contaminare, au condus la o poluare semnificativă a solului și apei subterane rezultând astfel situri contaminate care au un impact semnificativ asupra mediului înconjurător și sănătății umane.

În contextul atingerii obiectivelor privind dezvoltarea durabilă precum și pentru respectarea cerințelor impuse prin normele și reglementările europene, prezentul proiect de act normativ urmărește reglementarea unitară și distinctă a gestionării siturilor potențial contaminate și a celor contaminate care constituie o problemă de interes național care impune adoptarea unui cadru legislativ adecvat, menit să asigure o coordonare unitară a activităților din domeniul gestionării siturilor contaminate pe baza unor norme și prevederi cât mai precise. Legislația specifică domeniului situri contaminate este reprezentată de Hotărârea Guvernului nr. 1408 /2007 privind modalitățile de investigare și evaluare a poluării solului și subsolului, de Hotărârea Guvernului nr. 1403/2007 privind refacerea zonelor în care solul, subsolul și ecosistemele terestre au fost afectate și de Hotărârea Guvernului nr. 683/2015 privind aprobarea Strategiei Naționale și a Planului Național pentru Gestionarea Siturilor Contaminate din România.

Scopul prezentului act normativ este abordarea etapizată a gestionării siturilor potențial contaminate și siturilor contaminate, în conformitate cu principiile dezvoltării durabile, în vederea diminuării riscurilor asupra sănătății umane și mediului prin remedierea siturilor contaminate.

Promovarea acestui proiect de act normativ este determinată de atingerea obiectivelor specifice siturilor contaminate stabilite prin Decizia nr.1386/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un Program general de acțiune al Uniunii pentru mediu până în 2020 „O viață bună, în limitele planetei noastre” și prin Strategia tematică pentru protecția solurilor.

Proiectul de Lege privind gestionarea siturilor potențial contaminate și a



	celor contaminate prevede remedierea siturilor contaminate până la un nivel de funcționalitate care corespunde utilizării prezente și viitoare în conformitate cu principiile dezvoltării durabile, în special cu principiul „poluatorul plătește”, în vederea diminuării riscurilor asupra sănătății umane și mediului. La stabilirea termenelor stabilite prin prezentul act normativ, s-a avut în vedere etapele elaborării Raportului anual privind starea mediului în România conform cerințelor Raportului European de stare a mediului (SOER), prevăzute de O.M. 618/30.03.2015.
1^{În} cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ creează condițiile de realizare a obiectivelor prioritare specifice siturilor contaminate prevăzute la art.2 alin.(1) din Decizia nr.1386/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un Program general de acțiune al Uniunii pentru mediu până în 2020 „O viață bună, în limitele planetei noastre” care are drept scop „Protejarea, conservarea și ameliorarea capitalului natural al Uniunii”.
2.Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ preia, completează și actualizează anumite prevederi din Hotărârea Guvernului nr. 1408 /2007 privind modalitățile de investigare și evaluare a poluării solului și subsolului publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.802, din 23 noiembrie 2007 și din Hotărârea Guvernului nr. 1403/2007 privind refacerea zonelor în care solul, subsolul și ecosistemele terestre au fost afectate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.804, din 26 noiembrie 2007. Ca urmare, se impune abrogarea celor două acte normative menționate mai sus, în vederea asigurării coerenței legislative. Principalele elemente de noutate vizate constau în: - definirea unor termeni și expresii utilizați în domeniul situri contaminate dar nedefiniți până în prezent, ca de exemplu definirea sitului potențial contaminat; - completarea și/sau reformularea definițiilor unor termeni și expresii cum este definiția sitului contaminat; - introducerea unei anexe cu activitățile antropice cu potențial de contaminare a solului în scopul identificării siturilor potențial contaminate; - introducerea responsabilității de identificare a siturilor potențial contaminate de către autoritățile administrației publice locale; - introducerea obligativității completării unor chestionare de către deținătorii/proprietarii siturilor potențial contaminate și de către operatorii care își desfășoară activitatea pe siturile potențial contaminate; - introducerea unei prevederi care oferă acces permanent publicului la Inventarul Național al siturilor potențial contaminate, contaminate și remediate; - abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1408 /2007 privind modalitățile de investigare și evaluare a poluării solului și subsolului publicată în



	Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.802, din 23 noiembrie 2007 și a Hotărârii Guvernului nr. 1403/2007 privind refacerea zonelor în care solul, subsolul și ecosistemele terestre au fost afectate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.804, din 26 noiembrie 2007; - eliminarea sintagmei „investigare istorică” utilizată în tot cuprinsul Strategiei Naționale și Planului Național pentru Gestionarea Siturilor Contaminate din România aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2015, publicată în Monitorul Oficial nr. 656 din 31 august 2015; - înlocuirea sintagmelor „sit contaminat istoric” și „sit potențial contaminat istoric” utilizați în tot cuprinsul Strategiei Naționale și Planului Național pentru Gestionarea Siturilor Contaminate din România aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2015, publicată în Monitorul Oficial nr. 656 din 31 august 2015 cu sintagmele „sit contaminat” și „sit potențial contaminat”; - elaborarea de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului a metodologiei de investigare a siturilor potențial contaminate și a celor contaminate precum și a metodologiei de remediere a siturilor contaminate, care vor fi aprobate ulterior prin ordin de ministru; - introducerea unor prevederi referitoare la remedierea siturilor contaminate care se va realiza luându-se în considerare destinația terenului după remediere și posibilitatea utilizării acestuia; - introducerea mai multor sancțiuni pentru deținătorii siturilor contaminate și pentru operatorii economici.
--	--

3.Alte informații	Acest act normativ, după aprobare, va reprezenta punctul de pornire pentru viitoarele dezvoltări legislative care vor aproba metodologia de investigare a siturilor potențial contaminate și a celor contaminate precum și metodologia de remediere a siturilor contaminate.
-------------------	--

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Remedierea siturilor contaminate reprezintă una dintre principalele componente ale dezvoltării durabile a comunităților la fiecare nivel administrativ. Aceasta poate sta la baza îmbunătățirii condițiilor de mediu, coeziunii sociale și creșterii economice prin creșterea valorii terenurilor remediate.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Realizarea obiectivelor strategice vor stimula mediul concurențial prin încurajarea remedierii siturilor contaminate. Numărul și diversitatea sarcinilor necesită o organizare corespunzătoare la nivel național, regional și local, realizarea de proceduri clare și precise uniform aplicabile la nivel național, asigurarea resurselor financiare funcție de responsabilități, prioritizarea siturilor contaminate funcție de impactul major asupra sănătății umane și mediului și implicarea în activitățile de remediere a persoanelor calificate și competente.



2 Impactul asupra mediului de afaceri	Atingerea obiectivelor strategice stabilite vor contribui la realizarea pe termen scurt, mediu și lung a procesului necesar pentru dezvoltarea pieței serviciilor cu impact pozitiv în domeniul investigării și remedierii siturilor contaminate prin dezvoltarea și aplicarea celor mai bune tehnici existente pentru investigarea și remedierea siturilor contaminate. Proiectul de act normativ prevede obligația deținătorilor/proprietarilor siturilor potențial contaminate și ai celor contaminate de a pune la dispoziția potențialului cumpărător decizia autorității competente pentru protecția mediului cu privire la starea terenului respectiv, ceea ce înseamnă că aceștia trebuie să finanțeze investigarea și eventual remedierea acestor terenuri în vederea vânzării.
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Abordarea siturilor potențial contaminate și a celor contaminate în conformitate cu proiectul de lege contribuie la o gestionare adecvată a acestora, conducând astfel la îmbunătățirea calității factorilor de mediu în zonele afectate de poluare și implementarea unui gestionări unitare a acestor amplasamente la nivel național. Totodată, vor fi create oportunități pentru apariția unor noi locuri de muncă în sectoare specifice (cercetare, investigare, remediere, creștere/recuperare economică prin reddezvoltarea fostelor platforme industriale etc). Remedierea creează premisele pentru dezvoltarea pieței imobiliare în zonă și accentuează regenerarea zonelor afectate de contaminare. De asemenea, se estimează un impact pozitiv semnificativ și în sectorul sănătății prin îmbunătățirea calității mediului înconjurător. Gestionarea siturilor contaminate va contribui la punerea în valoare a patrimoniului cultural și peisagistic, cu un impact pozitiv asupra creșterii economice prin activități turistice și culturale.
4. Impactul asupra mediului	Gestionarea siturilor contaminate potrivit proiectului de lege poate conduce la minimizarea efectelor negative prin reducerea numărului de situri contaminate din România, astfel actul normativ va contribui la protejarea sănătății umane și mediului de efectele contaminanților rezultați din activitățile antropice cu respectarea principiilor privind dezvoltarea durabilă.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					



Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) La data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1408 /2007 privind modalitățile de investigare și evaluare a poluării solului și subsolului publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.802, din 23 noiembrie 2007 și Hotărârea Guvernului nr. 1403/2007 privind refacerea zonelor în care solul, subsolul și ecosistemele terestre au fost afectate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.804, din 26 noiembrie 2007. b) Ordin pentru aprobarea metodologiei de investigare a siturilor potențial contaminate și a celor contaminate. c) Ordin pentru aprobarea metodologiei de remediere a siturilor contaminate.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Decizia nr. 1386/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un Program general de acțiune al Uniunii pentru mediu până în 2020 „O viață bună, în limitele planetei noastre”. Strategia tematică pentru protecția solurilor adoptată de către Comisia Europeană. Strategia Europa 2020 „O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii”
6.Alte informații	Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui cadru pentru protecția solului, în care sunt prevăzute dispoziții pentru o bună gestionare a siturilor contaminate în scopul remedierii acestora până la un nivel de funcționalitate care corespunde cel puțin utilizării sale actuale și celei preconizate.



Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. Prin adresa nr. 31498/TD/30.05.2017, s-a solicitat punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România. În conformitate cu prevederile art. 5 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, precizăm faptul că, Asociația Comunelor din România nu a comunicat punct de vedere înăuntrul termenului legal.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 612/2018.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea acestuia în vederea consultării, pe pagina de internet a Ministerului Mediului la adresa www.mmediu.ro , în data de 26.05.2017.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2.	Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind gestionarea siturilor potențial contaminate și a celor contaminate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

