



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar aplicării Deciziei nr.406/2009/CE privind partajarea efortului statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră, astfel încât să respecte angajamentele Comunității prin limitarea creșterii emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020

Analizând proiectul de Lege pentru stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar aplicării Deciziei nr.406/2009/CE privind partajarea efortului statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră, astfel încât să respecte angajamentele Comunității prin limitarea creșterii emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.211 din 16.07.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D765/16.07.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar aplicării Deciziei nr.406/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020, având în vedere necesitatea stabilirii unor acțiuni specifice și a unor relații de colaborare la nivel intersectorial ale autorităților publice pentru reducerea emisiilor provenite din sectoarele specifice aferente non ETS, precum și pentru respectarea obligațiilor privind monitorizarea, estimarea și raportarea emisiilor eferente care revin instituțiilor

administrației publice centrale și locale, cu atribuții și competențe în domeniile vizate.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, demersul normativ intră sub incidența normelor subsumate **Politicii europene privind Mediul**, integrate segmentului legislativ – **Poluare și prejudicii**, în sectorul – **Controlul poluării atmosferice**.

La nivelul **dreptului european derivat**, în raport de obiectul specific de reglementare, prezintă incidență directă dispozițiile ***Deciziei nr.406/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020***, prevederi pentru implementarea cărora inițiatorul prezentului demers își propune să creeze condițiile legale, de ordin instituțional și procedural, în contextul atingerii obiectivelor Uniunii, respectiv reducerea până în anul 2020 cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii Europene, față de nivelul atins în anul 1990 și creșterea cu până la 20% a ponderii energiilor regenerabile din totalul consumului energetic, coroborată cu ținta de creștere a eficienței energetice cu 20%. Decizia nr.406/2009/CE stabilește, totodată, necesitatea ca fiecare stat membru să respecte cu strictețe limitele de emisii de gaze cu efect de seră.

Pe de altă parte, conform prevederilor aceleiași Decizii, încadrarea în limitele anuale de emisie situate pe o traiectorie liniară în perioada 2013-2020 se realizează la nivelul fiecărui stat membru printr-un proces riguros privitor la estimarea și la raportarea progresului înregistrat anual în aplicarea politicilor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră.

Coroborat implementării prevederilor Deciziei nr.406/2009/CE, se aplică la nivel național și dispozițiile ***Regulamentului (UE) nr.525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr.280/2004/CE***,

precum și ale *Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr.749/2014 al Comisiei din 30 iunie 2014 privind structura, formatul, procedurile de transmitere și revizuirea informațiilor raportate de statele membre în temeiul Regulamentului (UE) nr.525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.*

Pentru facilitarea aplicării directe și obligatorii la nivel național a prevederilor cuprinse în Decizia nr.406/2009/CE și în cele două regulamente europene mai sus-menționate, se impune dispunerea, la nivelul statelor membre, a măsurilor *de ordin instituțional* privind necesitatea desemnării autorității naționale, responsabilă în această materie, în speță, *autoritatea centrală pentru protecția mediului*, iar în *plan procedural și funcțional*, a unui ansamblu de norme care să reglementeze distinct nivelurile de emisii pentru perioada 2013-2020, utilizarea creditelor de reducere, raportarea și evaluarea progreselor realizate, precum și mecanismele și acțiunile concrete de corecție în cazul constatării stării de non conformare.

3. La **art.1**, având în vedere nivelul de reglementare al proiectului, propunem înlocuirea sintagmei „Prezentul act normativ” cu expresia „**Prezenta lege**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

4. La **art.2**, pentru rațiuni normative, este necesară eliminarea sintagmei „la prezenta lege”.

Reținem observația și pentru **art.3 lit.g) și h)**, în ceea ce privește expresiile „la lege” și „a prezentei legi”, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

5. La **art.3**, pentru o redactare consacrată, în locul expresiei „Pentru aplicarea prezentei legi” se va scrie sintagma „**În** aplicarea prezentei legi”.

La același articol, pentru considerente de ordin normativ, propunem ca enumerările să debuteze cu litere mici ale alfabetului.

La **lit.a)**, în locul expresiei „autoritatea centrală pentru protecția mediului” se va scrie sintagma „autoritatea **publică** centrală pentru protecția mediului”, mai adecvată în context.

La **lit.b)**, pentru o redactare proprie stilului normativ, sugerăm înlocuirea expresiei „anexa nr.1 a Deciziei” cu sintagma „anexa nr.1 **la Decizia**”.

La aceeași literă, semnalăm că este necesară redarea completă a titlului regulamentului invocat în text, astfel: „Regulamentul (UE) nr.525/2013 **al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai**

2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr.280/2004/CE”.

Totodată, recomandăm scrierea completă a titlului Directivei menționate în enunț, astfel: „Directiva **2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003** de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului”.

La **lit.d)**, pentru considerente de ordin normativ, propunem înlocuirea sintagmei „în concordanță cu” cu expresia „**potrivit prevederilor**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **lit.f)**, în locul cuvântului „menționate” se va scrie „**prevăzute**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

6. Precizăm că anumite capitole, precum **Capitolul II, IV și VI** conțin câte un singur articol, procedeu care nu este specific normelor de tehnică legislativă. Se impune revederea și restructurarea proiectului.

7. La **art.4 alin.(1)**, pentru respectarea stilului normativ, sugerăm ca în locul sintagmei „perioada de dinainte de 31 decembrie 2020” să fie redată expresia „perioada **anterioară datei** de 31 decembrie 2020”.

La **alin.(2)**, pentru o redactare de ordin normativ, propunem înlocuirea sintagmei „reglementat prin Hotărârea de Guvern nr.1570/2007” cu expresia „**prevăzut în Hotărârea Guvernului nr.1570/2007**”.

La **alin.(3)**, pentru o exprimare gramaticală corectă, se impune schimbarea topicii, astfel:

„**(3)** Autoritatea competentă coordonează **respectarea obligațiilor prevăzute la alin.(1)**, prin intermediul Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice, a cărei activitate este reglementată de prevederile Hotărârii Guvernului nr.1026/2014 pentru reorganizarea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice”.

8. La **art.5**, pentru rațiuni normative, recomandăm reformularea părții finale a normei, după cum urmează: „mecanismele de flexibilitate **prevăzute la art.6**, precum și creditele de reducere, **potrivit prevederilor art.7**, în scopul îndeplinirii obligațiilor care le revin în temeiul **art.1**”.

9. La **art.6**, pentru o exprimare corectă, este necesară reformularea **alin.(1)**, astfel:

„**Art.6. – (1)** În cazul în care în unul din anii (...) emisiilor alocate în anul respectiv, autoritatea competentă, prin **intermediul Registrului** Uniunii Europene al emisiilor de gaze cu efect de seră (...), poate transfera în anul următor un volum de până la 5% din nivelul anual de emisii alocate în anul respectiv (...)”.

Reținem observația pentru toate situațiile similare.

La **alin.(3)**, având în vedere că titlul Deciziei nr.406/2009/CE a fost menționat anterior, propunem eliminarea acestuia, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(5)**, pentru considerente de ordin normativ, recomandăm înlocuirea expresiei „alin.(3) și (4) din prezentul articol precum și de la art.7, alin.(2)” cu sintagma „alin.(3) și (4) și la art.7 alin.(2)”.

Totodată, menționăm că Hotărârea Guvernului nr.432/2010 cuprinde intervenții legislative de natura **modificărilor**, fiind necesară precizarea acestui lucru.

La **alin.(6)**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, propunem schimbarea topicii, astfel:

„**(6)** Pentru situațiile prevăzute la alin.(1) și (2), autoritatea competentă **adoaptă prin, ordin** al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, modalitățile de utilizare a mecanismelor flexibile, în termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

Reiterăm observația pentru **art.7 alin.(4)**, în ceea ce privește schimbarea topicii.

La **alin.(7)**, pentru aceleași motive, propunem schimbarea topicii, astfel:

„**(7)** Pentru situațiile prevăzute la alin.(3) și (4), autoritatea competentă elaborează modalitățile (...) și le supune **spre aprobare Guvernului, prin hotărâre**, în termen d 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

10. La **art.7 alin.(2)**, pentru unitate în redactare, expresia „poate vinde/împrumută/cedează” se va reformula sub forma „poate vinde/**împrumuta/ceda**”.

La **alin.(5)**, pentru respectarea exigențelor normative, trimiterea la „alin.(1)-(2)” se va reda sub forma „alin.(1) și (2)”, observație valabilă și pentru **art.14**.

11. La **art.9 alin.(3)**, pentru o exprimare specific normativă, expresia „sub Regulamentul (UE) nr.525/2013” se va scrie sub forma „**potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr.525/2013**”.

12. La **art.10 alin.(1)**, pentru considerente de ordin normativ și având în vedere că Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr.749/2014 este la prima menționare în text, propunem reformularea rândurilor finale, astfel: „**pe baza raportului prevăzut la art.3 alin.(1) și în Anexa X din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr.749/2014 al Comisiei din 30 iunie 2014 privind structura, formatul, procedurile de transmitere și revizuirea informațiilor raportate de statele membre în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului**”.

La **alin.(2)**, având în vedere că titlul Hotărârii Guvernului nr.1026/2014 a fost redat la art.4 alin.(3), recomandăm eliminarea acestuia.

La **alin.(4)**, sintagma „ale prezentului act normativ” trebuie eliminată, ca superfluă.

La **alin.(5) și (7)**, precizăm că este necesară stabilirea unor termene pentru îndeplinirea obligațiilor reglementate.

13. La **art.11**, pentru unitate în redactare, sintagma „Anexa nr.1” se va reda sub forma „**anexa nr.1**”.

Totodată, pentru rigoare normativă, sintagma „Hotărârea de Guvern” trebuie înlocuită cu expresia „**Hotărârea Guvernului**”, iar întrucât titlul acesteia a fost prevăzut la art.4 alin.(2), este necesară eliminarea acestuia.

14. La **anexa nr.1**, pentru evitarea repetiției, sugerăm ca **titlul** să fie reformulat, în acord cu prevederile art.3 lit.g) și h), astfel: „**Categoriile de activități aferente sectoarelor NON ETS**”.

15. La **anexa nr.2**, pentru unitate în redactare cu enumerările de la lit.a)-g), propunem ca norma să fie reformulată, astfel:

„**h) autoritățile publice locale și instituțiile publice, institutele de cercetare și dezvoltare, precum și organisme publice aflate sub autoritatea, în subordinea sau în coordonarea autorităților prevăzute la lit.a)-g)**”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr.710/18.07.2018