

AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru completarea articolului 5 din Ordonanța Guvernului nr.80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice

Analizând proiectul de Lege pentru completarea articolului 5 din Ordonanța Guvernului nr.80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, transmisă de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.242 din 13.08.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D823 din 13.08.2018

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea art.5 din Ordonanța Guvernului nr.80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr.247/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(2¹).

Potrivit Expunerii de motive, prin prezentul demers legislativ se instituie cadrul legal necesar pentru achiziția autovehiculelor din fonduri externe nerambursabile, fără aplicarea prevederilor normativelor de cheltuieli prevăzute pentru autoritățile administrației publice locale.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Din punct de vedere a normelor de tehnică legislativă, apreciem că noul alin.(2¹), nu prezintă legătură tematică cu alin.(2), întrucât acest text dispune că: *„în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe numărul actual de autoturisme, aprobat prin normativele existente pentru serviciile publice descentralizate și instituțiile publice subordonate ministerelor și celorlalte organe de*

specialitate ale administrației publice - în parc comun sau pentru activități specifice - se reduc cu cel puțin 25%. Fac excepție instituțiile publice care desfășoară activități operative de inspecție în domeniile: vamal, garda financiară, construcții, transporturi, protecția mediului, protecția consumatorului, apărare, ordine publică și siguranța națională, precum și serviciile de salvare și situații de urgență. În cazul în care în urma aplicării măsurii de reducere rezultă mai puțin de un autoturism, se va putea păstra în dotare un autoturism.”

Or textul propus pentru alin.(2¹) instituie o excepție de la normativele de cheltuieli pentru **autoritățile administrației publice locale** în cazul autoturismelor achiziționate din fonduri externe nerambursabile.

Din analiza celor două norme rezultă că inserarea noului text după alin.(2) ar lipsi art.5 de coerență și claritate.

O soluție pentru integrarea tematică a ipotezei juridice în cadrul actului normativ de bază ar putea fi introducerea acesteia după alin.(1¹), care prevede că: „*normativele de cheltuieli pentru dotarea cu autoturisme se aplică și consiliilor locale și consiliilor județene*”.

În acest caz, partea dispozitivă a articolului unic trebuie reformulat în mod corespunzător.

4. La titlu, pentru corectitudinea redactării, expresia „articolului 5” se va scrie „**art.5**”.

5. Referitor la textul propus pentru alin.(2¹), semnalăm că formularea „prin excepție de la prevederile prezentei ordonanțe”, este mult prea vagă și improprie stilului normativ, normele de tehnică legislativ impunând indicarea în mod expres a dispozițiilor vizate.

În corelare cu soluția de redactare propusă la finalul pct.3 din aviz, noua ipoteză juridică poate avea în vedere ca excepția să se realizeze de la prevederile alin.(1¹).

Totodată, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem ca trimiterea la „Anexa 3, pct.I, lit.B” să fie scrisă sub forma „**anexa nr.3, pct.I, lit.B**”.


PRESEDINTE
Dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.816/14.08.2018

O.G. nr. 80/2001

M. Of. nr. 542/1 sep. 2001

Ordonanță privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice

aprobată cu modificări prin

L. nr. 247/2002

M. Of. nr. 304/9 mai 2002

- 1 modificări prin L. nr. 247/2002 M. Of. nr. 304/9 mai 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile și instituțiile publice
modifică titlul ordonanței, art.1 alin.(1) și (3), art.2, art.4 alin.(4) și (5), art.5 alin.(2), art.7, anexele nr. 2 și 3; abrogă art.4 alin.(3)
- 2 modificări prin O.G. nr. 40/2002 M. Of. nr. 509/15 iul. 2002
 Ordonanță pentru modificarea și completarea art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
 respinsă prin L. nr. 182/2003 M. Of. nr. 329/15 mai 2003
modifică art.5 alin.(6); introduce alin.(7) la art.5
- 3 modificări prin O.G. nr. 68/2002 M. Of. nr. 649/31 aug. 2002
 Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
 respinsă prin L. nr. 181/2003 M. Of. nr. 329/15 mai 2003
modifică art. 1 alin. (2), art. 7
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 130/2002 M. Of. nr. 763/18 oct. 2002
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 188/2003 M. Of. nr. 329/15 mai 2003
modifică art.5 alin. (6) și (7)
- 5 modificări prin O.G. nr. 25/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
 respinsă prin L. nr. 180/2003 M. Of. nr. 329/15 mai 2003
modifică art.3 alin.(2), art.7 alin. (2); introduce alin. (4) la art.1
- 6 modificări prin L. nr. 180/2003 M. Of. nr. 329/15 mai 2003
 Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 25/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
respinge O.G. nr. 25/2003
- 7 modificări prin L. nr. 181/2003 M. Of. nr. 329/15 mai 2003
 Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 68/2002 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
respinge O.G. nr. 68/2002
- 8 modificări prin L. nr. 182/2003 M. Of. nr. 329/15 mai 2003
 Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 40/2002 pentru modificarea și completarea art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
respinge O.G. nr. 40/2002

816.

- 9 modificări prin L. nr. 188/2003 M. Of. nr. 329/15 mai 2003 *modifică art. 1 alin. (2), art. 5 alin. (6) și (7), art. 7; introduce alin. (4) la art. 1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2002 pentru modificarea alin. (6) și (7) ale art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
- 10 modificări prin O.G. nr. 85/2003 M. Of. nr. 621/30 aug. 2003 *modifică art.2, anexa nr.1; introduce alin.(1_1) la art.7*
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 154/2004 M. Of. nr. 451/20 mai 2004
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 11/2004 M. Of. nr. 266/25 mar. 2004 *modifică art.1 alin. (3); înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței, cuvintele "ministru" și "miniștri" cu sintagmele "ministru de stat", "ministru", "ministru delegat" respectiv "miniștri de stat", "miniștri", "miniștri delegați"*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 228/2004 M. Of. nr. 493/1 iun. 2004
- NOTĂ: În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri se înlocuiesc, în mod corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează: a) Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului cu Autoritatea Națională pentru Tineret, în cazul prevederilor care reglementează activitatea de tineret, și cu Ministerul Educației și Cercetării, în cazul celorlalte prevederi; b) Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului cu Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și, respectiv, cu Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor.
- 12 modificări prin L. nr. 154/2004 M. Of. nr. 451/20 mai 2004 *modifică art. 1 alin. (2), art.5 alin. (1) și (6), art.7 alin. (2), anexa nr. 3; introduce alin. (1_1) la art. 5; abrogă art.3, anexa nr. 1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 85/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
- 13 modificări prin H.G. nr. 1241/2004 M. Of. nr. 751/18 aug. 2004 *actualizează limitele maxime de cheltuieli prevăzute în anexa nr.2*
 Hotărâre pentru actualizarea limitelor maxime de cheltuieli prevăzute în anexa nr. 2 la Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
- 14 modificări prin O.G. nr. 24/2005 M. Of. nr. 635/19 iul. 2005 *modifică art.7 alin. (2)*
 Ordonanță pentru modificarea alin. (2) al art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 320/2005 M. Of. nr. 1013/15 nov. 2005
- 15 modificări prin L. nr. 320/2005 M. Of. nr. 1013/15 nov. 2005 *aprobă cu modificări O.G. nr. 24/2005 și modifică art. 7 alin. (2)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2005 pentru modificarea alin. (2) al art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice
- 16 modificări prin O.U.G. nr. 34/2006 M. Of. nr. 418/15 mai 2006 *la data de 30 iunie 2006, abrogă art. 5 alin. (6) și (7)*
 Ordonanță de urgență privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 337/2006 M. Of. nr. 625/20 iul. 2006
- Notă: v. D.C.C. nr. 569/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 281 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 2/2015 - M. Of. nr. 117/13 feb. 2015 (art. 287_17 alin. (2))

17	modificări prin	L. nr. 372/2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice	M. Of. nr. 846/13 oct. 2006	<i>modifică art. 7 alin.(2), art. 10 alin.(1); introduce alin.(1_1) la art. 10</i>
18	modificări prin	O.U.G. nr. 55/2010 Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice	M. Of. nr. 425/24 iun. 2010	<i>modifică art. 5 alin. (1), anexa nr. 3 pct. II</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 33/2011	M. Of. nr. 207/25 mar. 2011	
19	modificări prin	L. nr. 33/2011 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2010 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice	M. Of. nr. 207/25 mar. 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 55/2010</i>
20	completat prin	O.U.G. nr. 68/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 778/19 nov. 2012	<i>introduce alin. (8)-(10) la art. 5</i>
	aprobată prin	L. nr. 273/2013	M. Of. nr. 652/23 oct. 2013	
21	modificări prin	L. nr. 273/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 652/23 oct. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 68/2012</i>
22	modificări prin	O.G. nr. 20/2015 Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015	M. Of. nr. 576/31 iul. 2015	<i>introduce alin. (9_1) la art. 5</i>
	aprobată prin	L. nr. 138/2016	M. Of. nr. 519/11 iul. 2016	
23	modificări prin	L. nr. 258/2015 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice	M. Of. nr. 826/5 nov. 2015	<i>modifică anexa nr. 2, anexa nr. 3; introduce alin. (5) la art. 1, alin. (9_2) la art. 5; abrogă art. 5 alin. (4), sintagmele "consum lunar de carburanți" și "consum de carburanți"</i>
24	completat prin	O.U.G. nr. 20/2018 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice	M. Of. nr. 259/23 mar. 2018	<i>introduce alin. (9_3) la art. 5</i>