



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

Analizând proiectul de **Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020** transmisă de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.224 din 27.07.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D799 din 27.07.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, în scopul asigurării cadrului legal necesar semnării contractelor de finanțare în limita a 200 % din alocarea pentru Axa prioritară 2 – Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii din cadrul Programului operațional regional.

2. Analizat din perspectiva **dreptului Uniunii Europene**, proiectul supus avizării **nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european**, dar prezintă tangență cu reglementările în domeniul **Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale**.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 s-a stabilit cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul european de dezvoltare

regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri.

Prezentul proiect urmărește *modificarea și completarea unor dispoziții din cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015, respectiv a art.9 lit.o), în sensul introducerii în bugetele ordonatorilor principali de credite, a sumelor pentru finanțarea contravalorii taxei pe valoare adăugată neeligibile plătite și în cazul beneficiarilor Programului Operațional Regional 2014-2020, axele prioritare 3, 4 și 7, precum și completarea art.12, prin introducerea unor prevederi care permit finanțarea unor proiecte a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în limita a 200% pentru proiectele care intră sub incidența regulilor de ajutor de stat.*

În cazul completării art.9 lit.o) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015, s-au avut în vedere prevederile art.69 alin.(3) lit.(c) din **Regulamentul (UE) nr.1303/2013** al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului, potrivit cărora: *„Următoarele costuri nu sunt eligibile pentru o contribuție din partea fondurilor ESI și din suma de sprijin transferată de la Fondul de coeziune la MIE astfel cum se prevede la art.92 alin.(6): (a) dobânzi debitoare, cu excepția celor referitoare la granturi acordate sub forma unei subvenții pentru dobândă sau a unei subvenții pentru comisioanele de garantare; (b) achiziționarea de terenuri neconstruite și de terenuri construite cu o sumă mai mare de 10 % din cheltuielile totale eligibile ale operațiunii în cauză; ... (c) taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul”.*

3. La formula introductivă, întrucât pct.XI al art.1 din Legea nr.183/2018 cuprinde două poziții, este necesar ca textul să menționeze expres poziția în temeiul căreia a fost elaborat proiectul. De aceea,

sintagma „art.1 pct.XI din Legea nr.183/2018” trebuie redată sub forma „art.1 pct.XI **poz.1** din Legea nr.183/2018”.

4. În acord cu normele de tehnică legislativă, proiectul trebuie structurat într-un **articol unic**, urmând a se elimina abrevierea „Art.I”.

5. La **pct.1**, pentru rigoarea redactării, propunem ca partea dispozitivă să fi redată, astfel:

„1. **La articolul 9**, litera o) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus, pentru o informare normativă corectă și pentru evitarea echivocului, sugerăm ca sintagma „cu respectarea prevederilor în domeniul ajutorului de stat” să fie inserată în finalul textului.

6. La **pct.2**, în textul propus pentru alin.(1¹) al art.12, pentru unitate în redactare cu dispozițiile actului de bază, sintagma „Programul Operațional Regional” se va reda sub forma „Programul operațional regional”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.765/30.07.2018

O.U.G. nr. 40/2015

M. Of. nr. 746/6 oct. 2015

Ordonanță de urgență privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 105/2016

M. Of. nr. 406/30 mai 2016

- 1 rectificare M. Of. nr. 767/14 oct. 2015 art. 29 alin. (3)

RECTIFICARE

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 59/2015 M. Of. nr. 925/14 dec. 2015 modifică art. 5 alin. (2)

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene

aprobată prin L. nr. 106/2016 M. Of. nr. 406/30 mai 2016

- 3 modificări prin L. nr. 105/2016 M. Of. nr. 406/30 mai 2016 modifică art. 6 alin. (6), art. 15 alin. (4), art. 20 alin. (8), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (2);

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

introduce alin. (7) și (8) la art. 6, lit. o) la art. 9, alin. (2) la art. 14, alin. (3) la art. 22, alin. (6) la art. 26, alin. (2) la art. 33

- 4 modificări prin L. nr. 106/2016 M. Of. nr. 406/30 mai 2016 aprobă O.U.G. nr. 59/2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene

- 5 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 105/2016 M. Of. nr. 406/30 mai 2016

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 77/2016 M. Of. nr. 920/16 nov. 2016 modifică art. 2 alin.(1), art. 9 lit. c), art. 14 alin. (2), art. 22 alin. (1);

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

aprobată prin L. nr. 39/2017 M. Of. nr. 219/30 mar. 2017

introduce alin. (1_1) la art. 2, lit. o) la art. 2 alin. (3), art. 5_1, alin. (9) la art. 6, alin. (2) și (3) la art. 8, lit. p) - s) la art. 9, art. 9_1

- 7 completat prin O.U.G. nr. 83/2016 M. Of. nr. 964/29 nov. 2016 introduce alin. (8_1) la art. 11, alin. (4)-(6) la art. 12 și art. 12_1

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- 8 modificări prin L. nr. 39/2017 M. Of. nr. 219/30 mar. 2017 aprobă O.U.G. nr. 77/2016

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

9 modificări prin	O.U.G. nr. 49/2017	M. Of. nr. 507/30 iun. 2017	modifică art. 2 alin. (3) lit. l) și m), art. 12 alin.(1) și (2), art. 15 alin.(1) și (3) - (5), art. 20 alin.(8), art. 21 alin.(1); introduce alin.(4_1) la art. 15
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeană", precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 240/2017 M. Of. nr. 971/7 dec. 2017	
10 modificări prin	O.G. nr. 27/2017	M. Of. nr. 706/31 aug. 2017	modifică art. 2 alin. (3) lit. i) și l), art. 9 lit. o), art. 15 alin. (4), (4_1) și (5), art. 20 alin. (2); introduce alin. (8) la art. 15, art. 34; abrogă art. 12 alin. (4) -(6)
	Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020		
	aprobată cu completări prin	L. nr. 11/2018 M. Of. nr. 22/10 ian. 2018	
11 modificări prin	L. nr. 240/2017	M. Of. nr. 971/7 dec. 2017	modifică art. 13 alin. (1), art. 22 alin. (3); introduce alin. (7_1) la art. 6, art. 35.
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2017 privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeană", precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative		
12 completat prin	L. nr. 11/2018	M. Of. nr. 22/10 ian. 2018	introduce alin. (2_1) și (3_1)-(3_4) la art. 12
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020		
13 modificări prin	O.U.G. nr. 17/2018	M. Of. nr. 241/19 mar. 2018	modifică art. 11 alin. (8) și (8_1) și art. 12 alin. (1); introduce alin. (2_1), (3_1) și (8_2) la art. 11, art. 12_2, alin. (1_1) la art. 15 și alin. (12) la art. 20
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 153/2018 M. Of. nr. 538/28 iun. 2018	
14 completat prin	O.U.G. nr. 30/2018	M. Of. nr. 346/20 apr. 2018	introduce lit. p) la art. 2 alin. (3), art. 15_1 și alin. (8_1) și (8_2) la art. 21
	Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul fondurilor europene și pentru completarea unor acte normative		
15 modificări prin	L. nr. 153/2018	M. Of. nr. 538/28 iun. 2018	modifică art. 12_2 alin. (1); introduce alin. (4_2) la art. 15 și art. 36
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020		

L. nr. 183/2018

M. Of. nr. 624/18 iul. 2018

Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

1 promulgată prin D. nr. 550/2018 M. Of. nr. 624/18 iul. 2018

Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului
de a emite ordonanțe

Legea serviciilor comunitare de utilități publice

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 121/5 mar. 2013
Legea serviciilor comunitare de utilități publice

- 2 completat prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *introduce alin. (5)-(7) la art. 11*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015

- 3 modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative

- 4 modificări prin L. nr. 313/2015 M. Of. nr. 910/9 dec. 2015 *modifică art. 5 alin. (2) și art. 10 alin. (8)*
Lege pentru modificarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 58/2016 M. Of. nr. 738/22 sep. 2016 *modifică art. 2 lit. e) și f), art. 3 alin. (4), art. 8 alin. (3) lit. d), art. 9 alin. (2) partea introductivă, art. 10 alin. (4), art. 23 alin. (1) lit. a), art. 24 alin. (1) lit. b), art. 24 alin. (2), art. 28 alin. (2), (5) și (6), art. 29, art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (1) și (6), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 38 alin. (2), (4) și (6), art. 40 partea introductivă și lit. a), b) și d), art. 47 alin. (4) lit. c), art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (4) și art. 52;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice
aprobată cu modificări prin L. nr. 174/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017

introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 28 și lit. c_1 la art. 47 alin. (4);

abrogă art. 31, art. 33 alin. (5), art. 35 alin. (1), art. 38 alin. (3), (5) și (7) și art. 39

modifică art. 1 alin. (2) lit. d), art. 1 alin. (2) lit. h), art. 1 alin. (3), art. 1 alin. (4) partea introductivă, art. 1 alin. (4) lit. h) - j) și l), art. 2 lit. a), art. 2 lit. e), g), h), j), k) o-r), art. 3 alin. (1) și (3), art. 4 alin. (1), art. 5, art. 6 partea introductivă, art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 7 alin. (1) lit. b) - d), art. 7 alin. (2) partea introductivă, art. 7 alin. (2) lit. a) și c), art. 8 alin. (1), art. 8 alin. (3) partea introductivă, art. 8 alin. (3) lit. c), art. 8 alin. (3) lit. e), g), j) și k), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 9 alin. (1) lit. a) și h), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 10 alin. (1), (4) și (5), art. 11 alin. (4) lit. g), art. 12 lit. e), art. 13 alin. (2) lit. a), art. 13 alin. (2) lit. h), art. 13 alin. (5), art. 14 alin. (1), art. 15, art. 16 alin. (1), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3) și (4), art. 20 alin. (1) lit. a), art. 20 alin. (1) lit. e), art. 20 alin. (1) lit. o) și p), art. 21 alin. (1) partea introductivă, art. 21 alin. (1) lit. c), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (3) și (5), art. 23 alin. (1) lit. b), art. 23 alin. (2), art. 24 alin. (1) partea introductivă, art. 24 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (5), art. 27, art. 28 alin. (3) și (4), art. 29 alin. (10) și (11), art. 30 alin. (1), (2) și (5), art. 33 alin. (2), (3) și (7), art. 36 alin. (4), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (1) lit. a) și b), art. 38 alin. (2), art. 40 lit. c), art. 41 alin. (2) lit. b), art. 42 alin. (1) partea introductivă, art. 42 alin. (1) lit. a) și c), art. 42 alin. (3) și (4), art. 42 alin. (6) partea introductivă, art. 42 alin. (7) și (9), art. 43 alin. (1), art. 43 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 43 alin. (4) - (8), art. 44 alin. (2) lit. d), art. 47 alin. (1) lit. b), art. 47 alin. (4) lit. d), art. 47 alin. (4) lit. e) și f), art. 48 alin. (1), art. 51 alin. (1), art. 52;

introduce lit. t) - w) la art. 2, lit. d_1) și d_2) la art. 8 alin. (3), lit. h) la art. 9 alin. (2), alin. (5_1) la art. 10, , alin. (11) la art. 10, lit. a_1) la art. 11 alin. (4), alin. (1_1) la art. 14, lit. h_1) la art. 20 alin. (1), lit. f) la art. 21 alin. (1), alin. (5) și (6) la art. 21, alin. (1_1) la art. 22, alin. (12) și (14) la art. 29, alin. (6_1) la art. 42, alin. (2_1) la art. 44, art. 46_1, lit. d) la art. 47 alin. (2), lit. f) la art. 47 alin. (3), lit. d_1) la art. 47 alin. (4), alin. (4_1) la art. 51, art. 52_1;

abrogă art. 1 alin. (2) lit. g), art. 2 lit. c), art. 8 alin. (4), art. 11 alin. (5) - (7), art. 13 alin. (2) lit. b), c), d) și g), art. 20 alin. (1), lit. c) și d), art. 20 alin. (1) lit. j) m) și n), art. 21 alin. (1) lit. d) și e), art. 29 alin. (3), art. 36 alin. (1), art. 44 alin. (2) lit. f), art. 46, art. 47 alin. (4) lit. i), art. 50 alin. (1),

(2) și (4);

în tot cuprinsul legii, sintagma „asociație de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice” se înlocuiește cu sintagma „asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice”, iar sintagma „comunitate locală” se înlocuiește cu sintagma „colectivitate locală”

- 7 modificări prin L. nr. 174/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice
aprobă O.U.G. 58/2016 cu modificarea: la art. II pct. 27, art. 52 se abrogă
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 111/2017 M. Of. nr. 1035/28 dec. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
aprobată prin L. nr. 152/2018 M. Of. nr. 538/28 iun. 2018
*modifică art. 10 alin. (3) și (5);
introduce alin. (3_1) la art. 10;
abrogă art. 12 lit. e), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (4)*
- 9 modificări prin L. nr. 131/2018 M. Of. nr. 500/19 iun. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
*modifică art. 5 alin. (10) partea introductivă și lit. a), art. 13 alin. (4), art. 38 alin. (1) lit. b), art. 42 alin. (1) partea introductivă și art. 51 alin. (2);
introduce lit. f_1) la art. 1 alin. (2), alin. (13) - (15) la art. 5 și alin. (1_1) la art. 42*
- 10 modificări prin L. nr. 152/2018 M. Of. nr. 538/28 iun. 2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2017 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
aprobă O.U.G. nr. 111/2017

H.G. nr. 398/1997

M. Of. nr. 186/6 aug. 1997

Hotărâre privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene

1 modificări prin

H.G. nr. 594/1999

M. Of. nr. 371/4 aug. 1999

înlocuiește anexa nr. 1; abrogă art. 10

Hotărâre privind salarizarea personalului din regiile autonome aeroportuare cu specific deosebit care își desfășoară activitatea sub autoritatea consiliilor județene, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 398/1997