

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

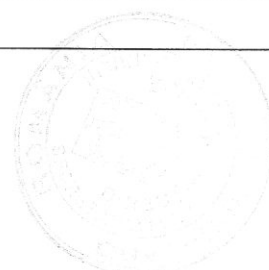
Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

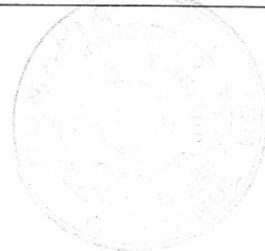
1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri. Articolul 12 al acestei ordonanțe de urgență stabilește că autoritățile de management sunt autorizate să încheie contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în euro la nivel de axă în limita a 100% din valoarea acestei alocări, cu încadrarea în creditele de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale.

Ținta minim de realizat pentru evitarea dezangajării fondurilor europene în anul 2019, la nivelul Programului Operațional Regional este în sumă de 601 milioane euro. Până în prezent, din cele peste 2500 contracte de finanțare semnate doar un număr de 132 au contracte de execuție lucrări atribuite. Acest aspect a condus la revizuirea în minus a graficelor de rambursare transmise de către beneficiari.



	Se impune astfel necesitatea întreprinderii unor măsuri, în regim de urgență, pentru sporirea ritmului de implementare a POR prin identificarea unor soluții de decontare a unor cheltuieli eligibile în cadrul programului și în anul 2019. Menționăm că pentru atribuirea contractelor de lucrări/bunuri/servicii beneficiarii privați aplică procedura simplificată conform Ordinului nr.1284/2016 privind aprobarea Procedurii competitive aplicabile solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene, ceea ce le permite încheierea contractelor economice într-un termen maxim de 30 zile. Astfel, în cadrul Axei prioritare 2 - Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii cu o alocare financiară de 957,57 milioane euro este necesară constituirea unui instrument legal care să permită încheierea de contracte de finanțare peste nivelul de alocare financiară. Un asemenea instrument juridic îl poate reprezenta majorarea pragului maxim pentru care autoritatea de management este autorizată să încheie contracte de finanțare de la limita a 100% la limita a 200% pentru Axa prioritară 2 - Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii din cadrul Programului Operațional Regional. În prezent, nu este reglementat modul de cuprindere a TVA neeligibilă plătită, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate pentru beneficiarii proiectelor finanțate prin Programul Operațional Regional 2014-2020 axele prioritare 3, 4 și 7, pentru situațiile în care operatorul final este altul decât beneficiarul, la nivelul bugetului autorității de management.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere necesitatea urgentării implementării programelor operaționale este nevoie de a asigura cadrul legal necesar semnării de contracte de finanțare în limita a 300% din alocare pentru Axa prioritară 2 - Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii din cadrul Programului Operațional Regional. Pentru a putea semna contracte de finanțare pentru aceste proiecte trebuie parcurși mai mulți pași: demararea procesului de contractare a proiectelor finanțabile în lista de rezervă, lansarea de noi apeluri, depunere proiecte, evaluare și selecție proiecte, semnarea contractelor. Pentru a putea lansa aceste apeluri este nevoie să existe sursa de finanțare la momentul lansării. Pentru a



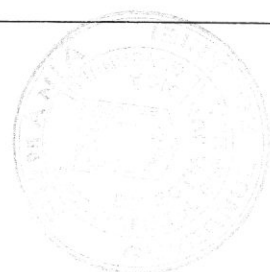
	putea solicita, spre decontare, sume de bani de la Comisia Europeană, beneficiarul trebuie să depună, după semnarea contractului de finanțare, documentele pentru rambursarea cheltuielilor efectuate. Ulterior, aceste sume trebuie să fie verificate, la nivelul autorității de management, să fie plătite, precum și să fie incluse într-o declarație de cheltuieli ce va fi transmisă la Comisia Europeană până în noiembrie 2019. În scopul sprijinirii beneficiarilor axelor prioritare 3, 4 și 7 ale Programului Operațional Regional 2014-2020, pentru asigurarea finanțării TVA neeligibile plătite, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul axelor menționate și luând în considerare prevederile art. 69 alin. 3) lit. c) din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013 este imperios necesară completarea literei o) a articolului 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

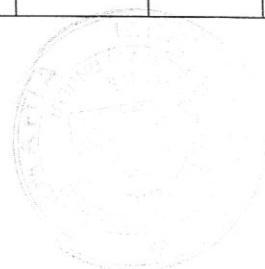
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -



Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2 2018	3 2019	4 2020	5 2021	6 2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:		1.152.565.707 euro	1.152.565.707 euro			
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						



6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
--	--	--	--	--	--	--

7. Alte informații	Nu au fost identificate					
--------------------	-------------------------	--	--	--	--	--

Secțiunea a 5 –a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
---	---------------

1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
--	---------------

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară	Nu este cazul
---	---------------

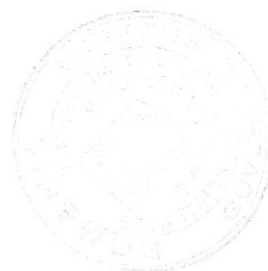
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
---	---

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
---	---

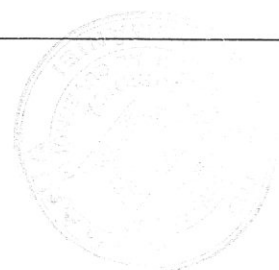
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale care care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
---	---

6. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Secțiunea a 6-a



<i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul a fost dat în consultare conform Hotărârii Guvernului nr.521/2005. Nu au fost formulate observații/propuneri.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.765/2018. Nu este cazul



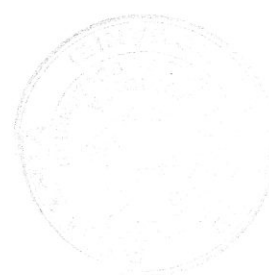
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul Nu este cazul
d) Consiliul Concurenței	Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.9887/25.07.2018
e) Curtea de Conturi.	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	S-a îndeplinit procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr.52/2003, republicată, fiind publicat pe site-ul: mdrap.ro/transparenta/consultare-publică .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ