

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței privind gestionarea fondurilor externe nerambursabile acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În Cadrul financiar multianual 2014 – 2020, pentru domeniul Afaceri interne sunt instituite instrumente de sprijin financiar din partea Uniunii Europene destinate să sprijine consolidarea spațiului de libertate, securitate și justiție prin asigurarea continuității implementării măsurilor necesare atingerii obiectivelor strategice stabilite și urmărite prin programele de finanțare anterioare, dar și prin eficientizarea și mai buna focalizare a finanțării din partea Uniunii Europene în baza programărilor strategice multianuale, elaborate de către fiecare stat membru, în dialog cu Comisia Europeană (COM).

Astfel, *Fondul pentru azil, migrație și integrare*, denumit în continuare FAMI, instituit prin *Regulamentul (UE) nr.516/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare, de modificare a Deciziei 2008/381/CE a Consiliului și de abrogare a Deciziilor nr. 573/2007/CE și nr. 575/2007/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziei 2007/435/CE a Consiliului*, asigură finanțarea acțiunilor ce au ca scop gestionarea integrată a migrației.

Prin *Fondul pentru securitatea internă*, denumit în continuare FSI, care cuprinde instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor, instituit de *Regulamentul (UE) nr. 513/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor și de abrogare a Deciziei 2007/125/JAI a Consiliului*, și instrumentul de sprijin financiar pentru frontiere și vize, instituit de *Regulamentul (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize și de abrogare a Deciziei nr. 574/2007/CE*, se urmărește sprijinirea punerii în aplicare a Strategiei de securitate internă a Uniunii Europene printr-o abordare coerentă și amplă a cooperării în domeniul aplicării

legii, inclusiv în domeniul gestionării frontierelor externe ale Uniunii Europene.

Regulile orizontale privind implementarea celor două fonduri și privind sistemul de management și control sunt stabilite prin *Regulamentul (UE) nr. 514/2014 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil, migrație și integrare, precum și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor*.

La nivel național, prin HG nr.962/2014, Ministerul Afacerilor Interne a fost desemnat autoritate responsabilă (de management) pentru gestionarea fondurilor acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri Interne, iar prin HG nr. 48/2015 a fost stabilit sistemul de management și control în vederea gestionării fondurilor acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri Interne.

Potrivit Deciziilor COM privind aprobarea Programelor naționale de sprijin din FAMI și din FSI, fondurile alocate României și gestionate de Ministerul Afacerilor Interne, prin Direcția Fonduri Externe Nerambursabile, în calitate de autoritate responsabilă, sunt de 174.727.564 euro (contribuția UE).

În conformitate cu art. 9 din HG nr.48/2015, pentru implementarea proiectelor și asistenței tehnice se pot aplica următoarele modele de finanțare:

a) modelul prefinanțării și plata soldului, caz în care beneficiarii primesc în conturile proprii maximum 100% din contribuția financiară nerambursabilă, înaintea efectuării cheltuielilor de către aceștia, restul sumelor cuvenite urmând a fi rambursate prin plata soldului, dacă este cazul;

b) modelul rambursării integrale, caz în care beneficiarii efectuează cheltuielile din bugetul propriu, urmând a fi solicitate autorității responsabile la rambursare.

1. Referitor la riscul de ajustare a fondurilor europene alocate României prin FAMI și FSI

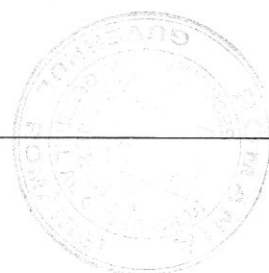
Având în vedere prevederile *Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/377 al Comisiei din 2 martie 2015 de stabilire a modelelor documentelor necesare pentru plata soldului anual și a soldului final în temeiul Regulamentului (UE) nr. 514/2014 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil, migrație și integrare, precum și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor și precizările COM,*

	<i>România declară în cererile de plată anuale transmise COM până pe 15 februarie anul N+1 prefinanțările și rambursările solicitate/declaratate de către beneficiarii proiectelor și efectuate/autorizate de către MAI în exercițiul financiar N (perioada cuprinsă între 16.10.N-1 și 15.10.N).</i> Potrivit art. 50 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 514/2014, până la data de 31 decembrie din al doilea an care urmează anului angajamentului bugetar, programele naționale se supun unei proceduri de dezangajare putând fi astfel vizate sumele aferente unui angajament care nu sunt acoperite de prefinanțarea inițială și anuală și sumele aferente unei cereri de plată. În cadrul acestei proceduri, Comisia calculează suma prin adăugarea la fiecare angajament bugetar din perioada 2015-2020 a unei șesimi din angajamentul bugetar anual aferent cuantumului contribuției totale pe 2014. Conform calculelor estimative efectuate de către MAI, România trebuie să declare către Comisie în Cererile de plată pentru anul 2018, prefinanțări și rambursări efectuate/autorizate în perioada 16.10.2017 și 15.10.2018 în valoare de 36.129.779 euro, din care: - 31.479.560 euro, pentru FSI; - 4.650.219 euro, pentru FAMI. Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de autoritate responsabilă, poate efectua plăți către beneficiari, instituții publice, numai din sumele primite de la Comisia Europeană, iar aceste sume nu sunt suficiente pentru plata sumelor necesare pentru a fi declarate la COM. De exemplu, pentru efectuarea plăților cu titlu de prefinanțare către beneficiarii proiectelor de monopol, la această dată, în conturile Ministerului Afacerilor Interne există pentru anul 2018 un disponibil de aproximativ 40 milioane lei (8,6 milioane euro). 2. Referitor la absorbția fondurilor alocate prin FAMI și FSI, începând cu luna decembrie 2015, Ministerul Afacerilor Interne prin structurile de management desemnate, a organizat selecții, a evaluat proiecte și a semnat contracte de finanțare pentru peste 140 de proiecte în valoare totală de aprox. 500 milioane lei, iar gradul de accesare este de 72% (contracte de finanțare semnate/sume alocate de COM), pentru cele două Programe naționale.
2.Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se reglementează exclusiv cu privire la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și se urmărește stabilirea unor măsuri pentru eliminarea riscului de ajustare a sumelor alocate de către COM pentru finanțarea programelor naționale FAMI și FSI și pentru creșterea gradului de absorbție potențial, astfel:

	- pentru minimizarea sau eliminarea riscului de ajustare a sumelor alocate de către COM pentru finanțarea programelor naționale FAMI și FSI, este absolut necesar ca Ministerul Afacerilor Interne să poată asigura din bugetul de stat fondurile necesare pentru transferul de sume cu titlu de prefinanțare către beneficiarii de proiecte, instituții publice, în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene; - pentru a pune în practică măsuri în vederea creșterii gradului de absorbție și atingerii țintei de 100% grad de absorbție, este nevoie să se asigure cadrul legal necesar lansării unor apeluri de proiecte în limita a 120% din alocare. Pentru a evita situațiile în care toate cheltuielile efectuate în cadrul unui proiect început, dar nu este finalizat în perioada de eligibilitate, să fie declarate neeligibile, este necesară reglementarea obligației beneficiarilor de a finaliza proiectele din surse proprii. De asemenea, în situația în care la închiderea parțială/finală a programelor naționale se înregistrează depășiri ale sumelor alocate în euro de către Comisia Europeană, este necesară reglementarea sursei de finanțare a acestor cheltuieli. În lipsa acestor prevederi privind proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, există riscul ca, în cadrul financiar al Programelor naționale FAMI/FSI, o parte din contractele de finanțare să fie finanțate ulterior de la bugetul de stat, ca urmare a diminuării contribuției nerambursabile finanțate de Uniunea Europeană.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 4-a:						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
iii.alte venituri	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
iii.proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-	-	-	-	-	-	-

2020-Titulul X						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a:						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a:	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul ordonanței Guvernului prin avizul nr. 843/2018.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 24.08.2018.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele supra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind gestionarea fondurilor externe nerambursabile acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri interne, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ