

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată prin Legea nr.109/2008 cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

I) În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare (numită în continuare OUG nr. 64/2007), Ministerul Finanțelor Publice (MFP) este singurul administrator al datoriei publice guvernamentale. În cazul operațiunilor de administrare a riscurilor aferente obligațiilor de natura datoriei publice guvernamentale, MFP poate încheia acorduri cu instituții financiare în vederea utilizării de instrumente financiare derivate.

În prezent, pentru reducerea riscurilor asociate portofoliului de datorie publică guvernamentală nu se utilizează instrumente financiare derivate pentru reducerea expunerii la risc a portofoliului. Scopul utilizării operațiunilor cu instrumente financiare derivate este acela de a proteja expunerea portofoliului de datorie publică guvernamentală de fluctuațiile ratelor de dobândă și de pe piața valutară.

MFP, prin Direcția Generală de Tezorerie și Datorie Publică, a beneficiat de asistență tehnică din partea Băncii Mondiale în implementarea proiectului “Dezvoltarea capacității de administrare a datoriei publice guvernamentale prin utilizarea instrumentelor financiare derivate”. Pe baza documentelor elaborate de Banca Mondială și a instruirii teoretice și practice oferite de aceasta instituție, Ministerul Finanțelor Publice va elabora cadrul procedural privind utilizarea instrumentelor financiare derivate și în ceea ce

	privește încheierea acordurilor cadru de utilizare a derivatelor financiare - ISDA Master Derivative Agreement. II) Prin proiectul de Ordonanță de urgență privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2018, la art. 30 s-a prevăzut introducerea unui articol privind autorizarea bugetară permanentă pentru efectuarea plăților de dobânzi, comisioane și alte costuri aferente datoriei publice guvernamentale în conformitate cu Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică.
2.Schimbări preconizate	I) În baza acordurilor încheiate cu instituții financiare, de tip ISDA Master Derivative Agreement, Ministerul Finanțelor Publice va putea utiliza instrumente financiare derivate în scopul atingerii unei structuri valutare considerate optime pentru portofoliul de datorie publică guvernamentală, pentru menținerea în limite rezonabile a riscurilor financiare (risc valutar, risc de rata de dobândă), în scopul limitării riscurilor cu datoria publică guvernamentală pe termen mediu și lung. Având în vedere cele de mai sus, este necesară adoptarea unor măsuri pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, prin introducerea unor concepte noi, specifice instrumentelor financiare derivate, care să reflecte buna practică internațională în domeniul instrumentelor financiare derivate și un cadru legislativ clar, stabil, predictibil și coerent. Nearmonizarea legislației privind datoria publică cu reglementările internaționale în domeniul instrumentelor financiare derivate, inclusiv în ceea ce privește încheierea de acorduri ISDA poate conduce și la pierderea unor oportunități de finanțare favorabile existente pe piețele externe de capital, în valute altele decât în euro, și care ar putea contribui la scăderea costului aferent datoriei publice guvernamentale și minimizării riscurilor asociate. Astfel, a intervenit necesitatea reglementării posibilității MFP de a încheia contracte de compensare și/sau de compensare cu clauza de exigibilitate imediată cu institutii financiare și/sau cu entități înființate în acest scop de către instituțiile financiare, coroborat cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 9/2004 privind unele contracte de garanție financiară aprobată prin Legea nr. 222/2004, cu modificările și completările ulterioare. Aceasta presupune: - introducerea definițiilor referitoare la clauza de

compensare cu exigibilitate imediată și la colateral, prin completarea articolului 2 cu literele l) și m).

- modificarea art.3, alineatul (3) în sensul autorizării Ministerului Finanțelor Publice de a realiza tranzacții cu instrumente financiare derivate și de a încheia contracte de compensare și/sau de compensare cu clauza de exigibilitate imediată cu institutii financiare și/sau cu entități înființate în acest scop de către instituțiile financiare.

- modificarea art.3, alineatul (5) în sensul că veniturile, respectiv cheltuielile rezultate în urma efectuării operațiunilor de administrare a datoriei publice guvernamentale, inclusiv operațiunile de administrare a pasivelor și operațiunile cu instrumente financiare derivate pentru acoperirea riscurilor asociate portofoliului de datorie publică guvernamentală în numele statului, reprezintă venituri respectiv cheltuieli ale bugetului de stat.

-introducerea unui nou alineat, alineatul (5¹), în sensul autorizării Ministerului Finanțelor Publice de a furniza sau primi colateral în cazul tranzacțiilor cu instrumente financiare derivate.

II) În aplicarea articolului 5 din OUG nr.64/2007 privind datoria publică, aprobată prin Legea nr.109/2008 cu modificările și completările ulterioare, a intervenit necesitatea introducerii a patru alineate noi astfel:

- (2¹) Pentru aplicarea prevederilor art. 5 , în situații excepționale, Ministerul Finanțelor Publice poate utiliza sume din veniturile din privatizare pentru efectuarea plăților de dobânzi, comisioane și alte costuri aferente datoriei publice guvernamentale.

- (2²) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să majoreze cu sumele din venituri din privatizare veniturile bugetului de stat la o poziție distinctă în cadrul capitolului 40.00 "Încasări din rambursarea împrumuturilor acordate", precum și cheltuielile bugetului de stat și cheltuielile prevăzute în bugetul aprobat Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale la capitolul 55.01 "Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi".

- (2³) Veniturile din privatizare se reîntregesc cu sumele utilizate potrivit prezentului articol din bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale de la o poziție distinctă de cheltuieli din cadrul titlul 81 "Rambursări de credite".

- (2⁴) Cu sumele rămase neutilizate, determinate ca diferență între creditele bugetare majorate potrivit alin. (2) și plățile efectuate din acestea, se reconstituie veniturile din privatizare."

3. Alte informații

Nu au fost identificate

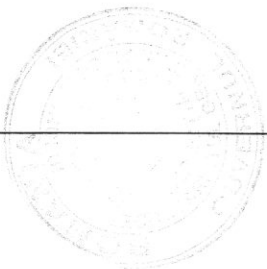
Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic
1 ¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu se referă la acest subiect.
2.1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu se referă la acest subiect.
2.2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul

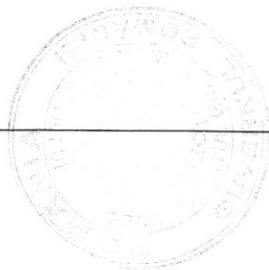
Secțiunea a 4-a.
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Ordonanța Guvernului nu are impact asupra bugetului general consolidat. Prin aceasta se are în vedere completarea prevederilor O.U.G. nr. 64/2007 privind datoria publică

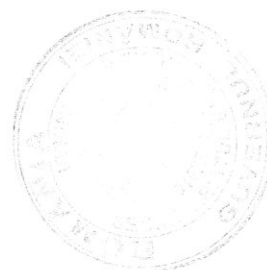
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale	Nu este cazul					

cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act	Se modifică și se completează Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare. 

normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1^1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 839/2018. Nu este cazul. Nu este cazul. 

d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	- Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	- Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ

