

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru completarea art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a *Motivele emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier – I.S.C.T.R. este organismul tehnic specializat al Ministerului Transporturilor desemnat să asigure inspecția și controlul respectării reglementărilor interne și internaționale în domeniul transporturilor rutiere, fapt ce conduce la asigurarea unui climat de concurență normal, la creșterea gradului de respectare a demnității personalului din domeniul transporturilor rutiere prin îmbunătățirea condițiilor de muncă a acestora, creșterea siguranței rutiere, protecția mediului și protejarea infrastructurii.

La fundamentarea sumelor corespunzătoare titlului II Cheltuieli cu Bunuri și Servicii din Bugetul de Venituri și Cheltuieli pe anul 2018 pentru I.S.C.T.R., care a fost aprobat prin OMT nr. 264/28.02.2018 și modificat ulterior prin OMT nr.994/18.05.2018, s-au avut în vedere limitările impuse de art. 15 din OUG nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene.

La întocmirea bugetului pe anul 2018, s-a decis renunțarea la anumite categorii de cheltuieli și la subdimensionarea altora pentru a da posibilitatea introducerii de fonduri pentru categorii de cheltuieli considerate a fi cu grad sporit de necesitate pentru activitatea inspectorilor de trafic ai ISCTR.

Menționăm aici, includerea în bugetul pe anul 2018 a cheltuielilor necesare pentru achiziția de uniforme pentru inspectorii de trafic ai Inspectoratului de Stat pentru

Controlul în Transportul Rutier, necesitate impusă de modificările legale privind modelul uniformelor și echipamentelor de protecție al inspectorilor ISCTR și de faptul că uniforme din dotarea personalului de inspecție de control au depășit durata normată de utilizare și prezintă un grad de deteriorare ridicat.

Aceste categorii de cheltuieli au fost incluse și în bugetul anului 2017, însă, din motive obiective, nu au putut fi realizate.

Pe parcursul execuției bugetare, s-a constatat faptul că, sumele alocate anumitor articole bugetare din cadrul titlului II Cheltuieli cu Bunuri și Servicii, nu vor fi suficiente pentru acoperirea necesarului anual de cheltuieli.

Pe fondul subdimensionării prevederilor bugetare la toate articolele bugetare corespunzătoare Titlului II – Cheltuieli cu Bunuri și Servicii, sumele alocate anumitor categorii de cheltuieli nu vor fi suficiente pentru a susține obiectul de activitate al I.S.C.T.R. stabilit prin actele normative de înființare, existând riscul apariției unor blocaje în activitate sau chiar ar putea duce la imposibilitatea exercitării atribuțiilor specifice. Din analiza comparativă a bugetului corespunzător anului 2018 raportat la sumele aprobate pentru anul 2017 rezultă faptul că există categorii de cheltuieli pentru care diminuarea prevederilor bugetare este considerabilă. Menționăm aici: carburanți și lubrifianți – diminuare cu 69%, poștă, telecomunicații, radio, tv, internet – diminuare cu 58%, materiale și prestări de servicii cu caracter funcțional – diminuare cu 76%, alte bunuri și servicii pentru întreținere și funcționare – diminuare cu 82%, deplasări – diminuare cu 76%, pregătire profesională – diminuare cu 91%, chirii - – diminuare cu 31%. Diminuările menționate anterior sunt datorate în principal datorită necesității introducerii fondurilor pentru achiziția uniformelor necesare conform legislației în vigoare pentru personalul cu atribuții de inspecție și control, categorie pentru care nu au fost utilizate fonduri în anul 2017.

Întrucât prevederile bugetare aprobate pentru anumite categorii de cheltuieli se vor epuiza la sfârșitul primului semestru al anului 2018, I.S.C.T.R. a încheiat angajamente legale doar în limita fondurilor alocate acestora, respectiv până la data de 30.06.2018 – chirii, poștă, telecomunicații, combustibil, etc.

Prevederile OUG nr. 90/2017 privind unele măsuri

fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, nu sunt foarte clare, în sensul că nu specifică în mod expres care sunt categoriile de cheltuieli care trebuie reduse.

Considerăm că formularea la modul general „bunurile și serviciile aferente întreținerii și funcționării instituției” generează probleme de aplicare, iar reducerea la care face referire art. 15 alin.1 nu ar trebui aplicată cheltuielilor de care depinde exercitarea obiectului de activitate stabilit conform actelor normative în vigoare.

Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier este instituție publică ce se finanțează integral din venituri proprii, sursele de finanțare fiind stabilite prin actul normativ de înființare, iar la acest moment, există fonduri suficiente pentru asigurarea suplimentării bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2018.

Lipsa fondurilor necesare desfășurării activității va determina la nivel național o gravă perturbare a activității de inspecție și control, cu consecințe majore asupra siguranței rutiere, mediului concurențial și cu efecte negative asupra bugetului de stat, deoarece controalele și sancțiunile pentru încălcarea prevederilor din domeniul transporturilor rutiere sunt unele dintre cele mai eficiente mijloace de punere în legalitate a persoanelor fizice sau juridice care desfășoară activități în domeniul transporturilor rutiere, în special prin efectul descurajator pe care acestea le au.

Autoritatea Navală Română – ANR - este autoritatea centrală de specialitate în domeniul siguranței navigației și al securității navelor, în subordinea Ministerului Transporturilor.

Autoritatea Navală Română este instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii.

În anul 2018, în bugetul de venituri și cheltuieli al ANR, care a fost aprobat prin OMT nr. 311/09.03.2018, la capitolul de bunuri și servicii a fost prevăzută suma de 15.201 mii lei, cu peste 20 % mai puțin față de bugetul din anul 2017.

În vederea respectării prevederilor OUG nr 90/2017, la art. 20.01 - bunuri și servicii (care include și cheltuielile cu combustibilul) de întreținere și funcționare s-a prevăzut suma de 5.406 mii lei cu 10% mai puțin față de plățile anului 2017 (care au fost în sumă de 6.007 mii lei).

Activitatea de bază a instituției este siguranța

navigației, ceea ce presupune activități de control și inspecție (în acest scop folosindu-se atât parcul auto cât și parcul naval), precum și dirijarea traficului pe mare și pe căile navigabile interioare (în acest scop folosindu-se sistemele RORIS și VTMS – implementarea obligațiilor statului român ca parte semnatară la convenții internaționale, precum și a obligațiilor de stat membru UE). Toate aceste activități sunt generatoare de cheltuieli (cheltuieli cu combustibilul, cheltuieli cu telecomunicațiile, etc.), care conform OUG nr. 90/2017 sunt incluse în categoria celor care trebuiau diminuate cu 10% față de cele efectuate în anul 2017.

Pentru ANR aceste cheltuieli decurg din desfășurarea activității de bază, conform specificului pentru care a fost înființată această instituție prin OG nr. 42/1997 privind transportul maritim și pe căile navigabile interioare, cu modificările și completările ulterioare.

Există trei categorii de cheltuieli, cum ar fi cheltuielile privind combustibilul, telecomunicațiile și energie electrică care sunt independente de măsurile pe care un ordonator de credite le-ar putea lua în vederea reducerii lor, întrucât acestea sunt funcție de factori obiectivi (inspecțiile obligatorii care trebuie efectuate la nave sunt determinate de traficul de nave în porturi, iar funcționarea permanentă a sistemului de management al traficului navelor și întreținerea acestuia în parametri optimi sunt obligatorii).

O altă categorie de cheltuieli prevăzută de OUG nr. 90/2017 în scopul reducerii este cea cu imprimările și tipizările. În cazul ANR, consumul acestor imprimări este determinat de solicitările personalului navigant pentru diverse documente pe care numai ANR le poate emite, conform specificului activității sale.

Având în vedere cele de mai sus, pentru ANR, ca autoritate de stat în domeniul siguranței navigației, următoarele categorii de cheltuieli, chiar dacă fac parte dintre cele exemplificate de legiuitor că trebuie reduse, ele sunt cheltuieli determinate de activitatea de bază a instituției:

- Cheltuieli cu combustibilul – art. bugetar 20.01.05
- Cheltuielile cu poștă, telecomunicații – art. bugetar 20.01.08
- Cheltuieli cu energie – art. bugetar 20.01.03
- Cheltuieli cu alte bunuri și servicii de întreținere și funcționare – art. bugetar 20.01.30 (de unde sunt plătite și serviciile de mentenanță a sistemelor existente în cadrul

	ANR și care deservește activitatea de bază) - Cheltuielile cu alte bunuri și servicii – art. bugetar 20.30.30 (unde cea mai mare pondere este deținută de cheltuieli aferente achiziției de imprimate tipizate gen-certificate atestare nave, brevete personal navigant, carnet marinar, etc.) În anul 2017, din totalul sumei de 6.007 mii lei, ponderea cheltuielilor cu combustibilul, telecomunicații, energie, alte cheltuieli de funcționare, a fost de cca 75 %, iar în anul 2018, din totalul de 5.406 mii lei, urmare a reducerii cu 10%, suma alocată acestor cheltuieli este de cca 71%. Din estimările efectuate, pentru desfășurarea în condiții optime a activității instituției în anul 2018, sumele necesare pentru suplimentarea prevederilor bugetare aprobate pentru ANR sunt în valoare de aproximativ 3.500 mii lei, care se acoperă exclusiv din venituri proprii. Ținând cont că la anumite articole bugetare nu mai există credite bugetare disponibile începând cu luna iulie 2018, neadoptarea măsurilor necesare pentru rezolvarea acestei situații extraordinare, în cel mai scurt timp posibil, va duce la apariția stării de blocaj atât a activității I.S.C.T.R. cât și a activității ANR întrucât sunt afectate categorii de cheltuieli de care depinde desfășurarea activităților de inspecție și control. Prin urmare, adoptarea măsurilor propuse nu poate fi amânată și se impune adoptarea unor măsuri legislative.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	Având în vedere aspectele evidențiate mai sus, se impune introducerea la art. 15 din OUG nr. 90/2017 a unui nou alineat, care să prevadă exceptarea de la aplicarea prevederilor art. 15 alin. (1) a cheltuielilor pentru bunuri și servicii aferente întreținerii și funcționării I.S.C.T.R. respectiv ANR, pentru desfășurarea activității specifice corespunzătoare obiectului principal de activitate, cu următorul cuprins :

	”Sunt exceptate de la prevederile alin. (1) cheltuielile pentru bunurile și serviciile aferente întreținerii și funcționării Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier – I.S.C.T.R. și Autorității Navale Române – A.N.R., pentru desfășurarea activităților specifice corespunzătoare obiectului principal de activitate.”
3.Alte informații	Măsurile propuse nu intră sub incidența procedurilor aferente ajutorului de stat, nefiind necesar avizul Consiliului Concurenței, având în vedere că propunerea vizează două instituții publice care desfășoară activități specifice de inspecție și control în domeniul transporturilor și nu desfășoară activități economice în sensul OUG nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 (<i>”activitate economică - orice activitate care constă în furnizarea de bunuri, servicii și lucrări pe o piață” - art. 2 alin. (1), lit. a).</i> Prin urmare, alocarea sumelor necesare desfășurării activității specifice de inspecție și control, în cuprinsul bugetelor celor două instituții nu poate crea premisa acordării unui avantaj economic de forma unor subvenții, anulări a unor datorii sau preluări a unor pierderi, acordării unor împrumuturi cu dobânzi preferențiale sau de orice altă formă stabilită de prevederile OUG nr.77/2014. Apreciem că în acest moment, aplicarea prevederilor art. 15 alin. (1) din OUG nr.90/2017 la două entități juridice care desfășoară activitate de supraveghere și control pentru două moduri de transport, respectiv rutier și naval, ar putea avea caracter discriminatoriu, față de celelalte entități aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor care desfășoară activități similare în domeniile feroviar și aerian, dar care la momentul înființării lor au îmbrăcat o altă formă juridică (regie autonomă) .
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1.Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

2.Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
b) bugete locale:						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

3.Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat						
b) bugete locale						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.						
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare						
7.Alte informații	Având în vedere că sursa de finanțare pentru cele două instituții publice este asigurată integral din venituri proprii, prezentul proiect de act normativ nu are impact financiar asupra deficitului bugetar.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	După adoptarea actului normativ urmează să se efectueze demersurile necesare pentru modificarea OMT nr. 264/28.02.2018, modificat prin OMT nr. 994/18.05.2018, prin care a fost aprobat Bugetul de Venituri și Cheltuieli al I.S.C.T.R. pentru anul 2018.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația în domeniul achizițiilor publice.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare,	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente,	Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.

6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 845/2018.

e)Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru completarea art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ

