

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin *Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare*, sunt stabilite normativele de cheltuieli pentru ministere, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și pentru instituțiile publice din subordinea acestora.

În Anexa nr.2 la *Ordonanța Guvernului nr. 80/2001* sunt aprobate limitele maxime în cadrul cărora se pot aproba și efectua cheltuieli pentru acțiuni de protocol de către ministere, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și de către instituțiile publice din subordinea acestora.

Aceste limite au fost actualizate, ultima dată, în raport cu indicatorii economici, în anul 2004, prin *Hotărârea Guvernului nr. 1241/2004 pentru actualizarea limitelor maxime de cheltuieli prevăzute în anexa nr. 2 la Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice*.

În ultimii ani practica stabilirii normativelor de cheltuieli pentru acțiuni de protocol s-a efectuat potrivit alin. (5) al art. 4 din *Ordonanța Guvernului nr.80/2001, cu modificările și completările ulterioare*, conform căruia prin hotărâre a Guvernului, la propunerea instituțiilor interesate, se pot aproba și alte normative de cheltuieli pentru acțiuni de protocol cu caracter deosebit, precum și alte măsuri necesare în vederea desfășurării normale și eficiente a acțiunilor de protocol în țară și în străinătate, pe bază de justificări fundamentate.

Limitele maxime de cheltuieli prevăzute în anexa nr. 2 la *Ordonanța Guvernului nr. 80/2001* nu au mai fost actualizate cu indicele prețurilor de consum al produselor alimentare și indicele prețurilor de consum la servicii, din anul 2004, iar nivelul și categoriile de normative nu mai sunt în acord cu realitatea economică.

Prin urmare, este necesară modificarea limitelor maxime ale normativelor de cheltuieli pentru acțiunile de protocol stabilite în Anexa nr. 2 la *Ordonanța Guvernului nr. 80/2001*.

Ținând cont că majoritatea întreprinderilor publice și institutelor naționale de cercetare-dezvoltare sunt beneficiari de fonduri publice sub diverse forme (subvenții, programe naționale etc) prevăzute de legislația în vigoare, se impune ca și aceste entități publice să utilizeze normativele de cheltuieli stabilite pentru acțiunile de protocol aplicate de către instituțiile publice.

Această măsură are impact asupra îmbunătățirii parametrilor întreprinderilor publice, la echilibrarea bugetului general consolidat dat fiind faptul că funcționalitatea, profitabilitatea acestora are influență determinantă asupra veniturilor bugetului general consolidat.

2. Schimbări preconizate

Se propune modificarea și completarea *Ordonanța Guvernului nr.80/2001* astfel:

- definirea clara a domeniului de aplicare, respectiv stabilirea de normative de cheltuieli pentru instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, precum și pentru întreprinderile publice, astfel cum sunt ele definite la art. 2, pct.2 Ordonanța de urgență a Guvernului privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, și pentru institutele naționale de cercetare-dezvoltare.

- stabilirea expresă a posibilității ca prin hotărâre a Guvernului să se poată aproba atât alte niveluri maxime pentru normativele prevăzute în Anexa nr. 2, cât și alte normative noi de cheltuieli, pentru acțiuni de protocol punctuale cu caracter deosebit, pe bază de justificări fundamentate ; hotărârea Guvernului se elaborează la propunerea instituțiilor interesate, iar în cazul întreprinderilor publice, astfel cum sunt definite la art. 2 pct. 2 din OUG nr. 109/2011, cu excepția celor înființate de unitățile administrativ teritoriale sau la care acestea dețin acțiuni/participații majoritare, după caz, și a institutelor naționale de cercetare-dezvoltare hotărârea Guvernului se elaborează de către ministerul sub autoritatea căruia funcționează întreprinderea sau institutul național de cercetare-dezvoltare, după caz.

- stabilirea expresă a posibilității ca prin hotărâre a consiliului local, respectiv hotărâre a consiliului județean să se poată aproba atât alte niveluri maxime pentru normativele prevăzute în Anexa nr. 2, cât și alte normative noi de cheltuieli, pentru acțiuni de protocol punctuale cu caracter deosebit desfășurate de către unitățile administrativ-teritoriale, instituțiile în subordine și întreprinderile publice înființate de unitățile administrativ teritoriale sau la care acestea dețin acțiuni/participații majoritare, după caz, pe bază de justificări fundamentate;

- stabilirea expresă a posibilității ca prin hotărâre a Guvernului să se poată aproba numărul de autoturisme pentru activitățile specifice desfășurate de unele instituții și autorități ale administrației publice centrale, întreprinderi publice, cu excepția celor înființate de unitățile administrativ teritoriale sau la care acestea dețin acțiuni/participații majoritare, după caz, precum și de unele institute naționale de

cercetare dezvoltare;

- stabilirea expresă a posibilității ca prin hotărâre a consiliului local, respectiv hotărâre a consiliului județean să se poată aproba numărul de autoturisme pentru activitățile specifice desfășurate de unele unități administrativ-teritoriale, instituții publice de subordonare locală și întreprinderile publice înființate de unitățile administrativ teritoriale sau la care acestea dețin acțiuni/participații majoritare, după caz;

- abrogarea art. 7 întrucât prevederile acestuia nu mai sunt de actualitate;

Modificarea anexei nr. 2 la *Ordonanța Guvernului nr.80/2001* după cum urmează:

- stabilirea unor limite maxime pentru normativele de cheltuieli prevăzute în prezent care au în vedere o majorare care să acopere evoluția indicelui prețurilor de consum pe perioada august 2004 – iunie 2018 (174,45%); Astfel se propune :

- O limită maximă de 120 lei/persoană pentru mesele oficiale, respectiv dineuri, cina și dejunuri oficiale organizate de viceprim-miniștri miniștri, miniștri delegați, secretari de stat și persoanele cu funcții asimilate acestora, conducătorii autorităților publice autonome cu atribuții de reglementare, prefecți, președinții consiliilor județene, primarul general al municipiului București, primarii municipiilor și ai sectoarelor municipiului București, conducătorii celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale;

- O limită maximă de 90 lei/persoană pentru mesele oficiale, respectiv dineuri, cina și dejunuri oficiale organizate de subsecretari de stat și persoanele cu funcții asimilate acestora, secretari generali, secretari generali adjuncți, subprefecți, vicepreședinți ai consiliilor județene, secretari generali ai prefecturilor, precum și primari de orașe și comune, secretari generali ai județelor și ai municipiului București, rectori, directori generali ai societăților naționale, companiilor naționale, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, regiilor autonome, precum și institutelor naționale de cercetare-dezvoltare;

- O limită maximă de 25 lei/persoană pentru cocteilurile sau recepțiile oferite în cadrul acțiunilor de protocol organizate de persoanele menționate mai sus;

- Cafea, apă minerală, sucuri sau alte tratații oferite în timpul conferințelor sau al ședințelor, organizate de persoanele menționate mai sus, la care nu participă delegați străini, în limita sumei de 20 lei/persoană/zi;

- O limită maximă de 160 lei/persoană/zi pentru cheltuielile zilnice de masă pentru delegațiile conduse viceprim-miniștri miniștri, miniștri delegați și pentru invitații miniștrilor de stat, miniștrilor, miniștrilor delegați și ai persoanelor cu funcții asimilate acestora, conducătorilor autorităților publice autonome cu atribuții de reglementare, ai prefecților, ai președinților consiliilor județene, ai primarului general al municipiului București și ai conducătorilor celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale;

- O limită maximă de 130 lei/persoană/zi pentru cheltuielile zilnice de masă pentru invitații secretarilor de stat, subsecretarilor de stat și ai celor cu funcții asimilate acestora, ai subprefecților, ai vicepreședinților consiliilor județene, ai primarilor municipiilor și ai sectoarelor municipiului București, rectori directori generali ai societăților naționale, companiilor naționale, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, regiilor autonome, precum și institutelor naționale de cercetare-dezvoltare;

- O limită maximă de 105 lei/persoană/zi pentru cheltuielile zilnice de masă pentru invitații secretarilor generali, secretarilor generali adjuncți, secretarilor generali ai prefecturilor, ai județelor, respectiv al municipiului București, primarilor de orașe și comune, directorilor generali și ai directorilor din ministere și a conducătorilor celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale;

- Cafea, apă minerală, sucuri sau alte tratații oferite în timpul tratativelor sau al ședințelor, în limita sumei de 20 lei/persoană/zi, în cazul participării unor delegații din afara țării, invitate pe cheltuiala părții române;

- Cheltuieli de masă pentru șoferi în limita sumei de 50 lei/persoană/zi;

- Cadouri în limita sumei de 400 lei/delegație;

- Fondul la dispoziția viceprim-miniștrilor miniștrilor, miniștrilor delegați, a conducătorilor celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, a prefecților, a președinților consiliilor județene și a primarului general al municipiului București se constituie în limita a 35 lei/salariat din aparatul propriu și se efectuează cheltuieli de reprezentare și tratații în limita sumei de 10 lei/zi/invitat;

- Fondul la dispoziția rectorului se constituie în limita a 22 lei/salariat din aparatul propriu și se efectuează cheltuieli de reprezentare și tratații în limita sumei de 5 lei/zi/invitat.

- introducerea unor noi categorii de normative de cheltuieli precum: Materiale informative și de lucru (50 lei/persoană), Materiale promoționale (50 lei/persoană), Servicii de interpretariat (30 lei/interpret/oră), Organizare vizite obiective turistice (50 lei/persoană)

-reformularea unor articole în vederea corectării trimiterilor urmare modificării/abrogării/introducerii de noi articole/alineate.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative;

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații:

Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ nu conduce la un impact asupra bugetului general consolidat. Prin proiect se stabilesc limite maxime pentru normative de cheltuieli aferente acțiunilor de protocol în cadrul cărora conducătorii entităților care intră sub incidența reglementării aproba niveluri de cheltuieli, în funcție de

condițiile specifice și de modul de desfășurare a acțiunii de protocol, precum și cu încadrarea în fondurile prevăzute cu această destinație în bugetele, aprobate în condițiile legii.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ – nu e cazul
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții - nu e cazul

¹Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu e cazul

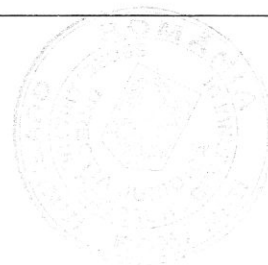
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectului de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale

administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 844/2018. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Pentru proiectul de ordonanță a Guvernului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ

