



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind declasificarea unor documente

Analizând **propunerea legislativă privind declasificarea unor documente** (b362/27.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3489/4.07.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D723/4.07.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare declasificarea Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr.17/2005 privind combaterea corupției, fraudei și spălării banilor, precum și a tuturor documentelor care conțin informații clasificate având ca temei această hotărâre, prin derogare de la prevederile art.24 din Legea nr.182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, se preconizează ca „documentele” declasificate „să nu mai producă efecte de orice natură începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi”.

De asemenea, se dispune ca toate documentele care fac obiectul declasificării prin prezenta lege să fie centralizate de Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității SRI și să poată fi consultate de persoanele interesate la sediul acesteia, iar persoanele care se consideră vătămate într-un drept ori într-un interes legitim de efectele produse de documentele respective să aibă posibilitatea, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii, să se adreseze instanțelor

competente pentru constatarea încălcării drepturilor și libertăților fundamentale și repararea prejudiciului suferit.

Prin conținutul și obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la derogarea de la prevederile art.24 din Legea nr.182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, precizăm că respectivul articol cuprinde 10 alineate, textul incident în cazul proiectului în privința derogării fiind, de fapt, alin.(4), care prevede următoarele:

„(4) Informațiile clasificate potrivit art.15 lit.f) pot fi declassificate **prin hotărâre a Guvernului, la solicitarea motivată a emitentului**”.

Rezultă că textul legal are în vedere informațiile clasificate potrivit art.15 lit.f), adică informațiile din clasa secrete de stat. De aceea, pe de o parte, este de analizat dacă desecretizarea, fără solicitarea motivată a emitentului, nu ar putea să ducă la dezvăluirea unor informații care să pericliteze siguranța națională, apărarea țării, ordinea publică și interesele persoanelor de drept public sau privat deținătoare (art.20 alin.(1) lit.b) din Standardele naționale de protecție a informațiilor clasificate în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.585/2002).

Pe de altă parte, prin **Decizia nr.766/2006**, Curtea Constituțională a reținut că *„declassificarea informațiilor secrete de stat este, prin natura sa, o activitate administrativă, de resortul Guvernului”*.

4. Referitor la soluția propusă la **art.2**, opinăm că, prin folosirea cuvântului „documente” și a sintagmei „nu mai produc efecte de orice natură” norma este lipsită de previzibilitate, neputând fi clarificate aspectele juridice avute în vedere prin reglementarea propusă, fiind necesară cel puțin o circumstanțiere generică a documentelor avute în vedere.

În plus, unele dintre aceste documente ar fi putut constitui probe pe baza cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești, unele rămase definitive, astfel că efectele juridice ale acestor documente nu ar putea înceta ca urmare a prezentei legi.

Cu privire la caracterul previzibil pe care trebuie să îl îndeplinească orice normă juridică, Curtea Constituțională, prin **Decizia nr.363/2015**, a reținut următoarele: „Curtea observă că orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se **previzibilitatea** (s.n.), ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat (a se vedea, în acest sens, spre exemplu, Decizia nr.189 din 2 martie 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.307 din 5 aprilie 2006, Decizia nr.903 din 6 iulie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.584 din 17 august 2010, sau Decizia nr.26 din 18 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.116 din 15 februarie 2012). În același sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat că legea trebuie, într-adevăr, să fie accesibilă justițiabilului și previzibilă în ceea ce privește efectele sale”.

5. La actuala formă a proiectului, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

a) La **art.1 alin.(1)**, având în vedere menționarea în aceeași frază a titlului actului, pentru respectarea rigorilor de redactare, propunem ca expresia „având ca temei Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr.17/2005 privind combaterea corupției, fraudei și spălării banilor” să fie înlocuită cu sintagma „având ca temei această hotărâre”.

b) La **art.3 alin.(2)**, în cazul în care informațiile cuprinse în documentele declasificate dobândesc caracter de informații de interes public, în sensul Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, este necesară completarea textului cu trimiterea la acest act normativ.


PRESEDINTE
dr. Dragos ILIESCU

București

Nr. 492/6.08.2018.

Lege privind protecția informațiilor clasificate

- 1 promulgată prin D. nr. 284/2002 M. Of. nr. 248/12 apr. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind protecția informațiilor clasificate

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 16/2005 M. Of. nr. 205/10 mar. 2005 *modifică art. 17 lit.h)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea lit. h) a art. 17 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
aprobă cu modificări prin L. nr. 151/2005 M. Of. nr. 441/25 mai 2005

- 3 modificări prin L. nr. 151/2005 M. Of. nr. 441/25 mai 2005 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 16/2005*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2005 pentru modificarea lit. h) a art. 17 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2002 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

- 4 completat prin L. nr. 268/2007 M. Of. nr. 678/4 oct. 2007 *introduce alin. (4) la art. 7*
Lege pentru completarea art. 7 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate

- 5 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 7 alin. (4);
introduce alin. (5) la art. 7*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale

- 6 modificări prin L. nr. 167/2015 M. Of. nr. 473/30 iun. 2015 *modifică art. 17 lit. h);
introduce lit. l)-n) la art. 15, lit. h_1) la art. 17*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate

792.

Lege privind liberul acces la informațiile de interes public

- 1 rectificare M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 *rectifică art. 5 alin. 3*
Rectificare

- 2 modificări prin L. nr. 371/2006 M. Of. nr. 837/11 oct. 2006 *modifică art.2 lit.a) și art.12, lit.c) a alin.(1)*
Lege pentru modificarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

- 3 modificări prin L. nr. 380/2006 M. Of. nr. 846/13 oct. 2006 *modifică art.12 alin.(1) partea introductivă ; introduce art.11_1*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

- 4 completat prin L. nr. 188/2007 M. Of. nr. 425/26 iun. 2007 *introduce alin. (5) la art. 5*
Lege pentru completarea art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

- 5 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *modifică, la 1 septembrie 2012, art. 22 alin. (5)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013

- 8 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

- 9 modificări prin L. nr. 144/2016 M. Of. nr. 528/14 iul. 2016 *modifică art. 2 lit. a)*
Lege pentru modificarea art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

L. nr. 415/2002

M. Of. nr. 494/10 iul. 2002

Lege privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării

- 1 promulgată prin D. nr. 574/2002 M. Of. nr. 494/10 iul. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării
- 2 modificări prin L. nr. 141/2008 M. Of. nr. 533/15 iul. 2008 *modifică art. 4 lit. a) pct. 1*
Lege pentru modificarea art. 4 lit. a) pct. 1 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 224/2008 M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 *modifică art. 5 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 5 alin. (2) din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării

Vezi Decizia nr. 1008/2009 - M. Of. nr. 507/23 iul. 2009
- 4 modificări prin D.C.C. nr. 1008/2009 M. Of. nr. 507/23 iul. 2009 *admite excepția de neconstituționalitate a Legii de aprobare a O.U.G. nr. 224/2008 și suspendă pentru 45 zile dispozițiile O.U.G. nr. 224/2008, după care operează prevederile art. 147 din Constituție*
Decizia nr. 1008 din 7 iulie 2009 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 224/2008 pentru modificarea art. 5 alin. (2) din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării

H.G. nr. 585/2002

M. Of. nr. 485/5 iul. 2002

Hotărâre pentru aprobarea Standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate în România

1 modificări prin H.G. nr. 2202/2004 M. Of. nr. 1225/20 dec. 2004 *modifică și completează anexa*

Hotărâre pentru modificarea și completarea art. 152 din
Standardele naționale de protecție a informațiilor clasificate în
România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 585/2002

2 modificări prin H.G. nr. 185/2005 M. Of. nr. 247/24 mar. 2005 *modifică anexa*

Hotărâre privind modificarea Standardelor naționale de
protecție a informațiilor clasificate în România, aprobate prin
Hotărârea Guvernului nr. 585/2002