

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i> Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru abrogarea unor dispoziții legale în domeniul investițiilor finanțate din fonduri publice	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	Sectorul construcții din cadrul industriei din România este considerat atât la nivel european cât și la nivel național ca fiind un sector competitiv care poate aduce multe beneficii societății și economiei, fiind relaționat cu alte politici precum creșterea calității vieții, protecția mediului, eficiență energetică, siguranța și securitatea muncii, fiscalitate sau achiziții publice. Terminologia din construcții acoperă o plajă largă de activități care includ construirea, consolidarea, extinderea, reabilitarea, renovarea, restaurarea clădirilor rezidențiale și nerezidențiale și a lucrărilor ingineresti precum drumuri, poduri, căi ferate, infrastructură tehnico-edilitară, etc. Pe lângă diversitatea tipologică a lucrărilor de construcții, particularitățile acestora sunt de asemenea date de contextul urbanistic, climatic, topografic, geologic, al existenței echipării tehnico-edilitare, costurile unei construcții fiind variabile în raport cu locul, momentul și durata realizării lucrărilor. Prin Hotărârea Guvernului nr. 363/2010 și Hotărârea Guvernului nr. 1394/2010 au fost aprobate standarde de cost pentru obiective de investiții finanțate, potrivit legii, din fonduri publice, documente de referință cu rol de ghidare în fundamentarea inițială pentru evaluarea cheltuielilor și promovarea obiectivelor de investiții, finanțate din fonduri publice, similare din punct de vedere tehnic cu obiectivele de referință prezentate în standardele respective. Elaborarea Hotărârii Guvernului nr. 363/2010 s-a bazat pe analiza unui set de investiții publice foarte diferite ca temă de proiectare, complexitate și valoare de investiție, precum canale de irigație, construire blocuri de locuințe, construire săli de sport, reabilitare drum forestier, realizare

centru cultural, realizare spital regional de urgență, actul normativ cuprinzând câte o soluție tehnică apreciată ca obiectiv de referință ce conține planuri și fațade și cheltuielile estimate pentru edificarea respectivelor construcții, inclusiv cheltuielile de proiectare, asistență tehnică, consultanță, etc.

Precizăm că această abordare de realizare a unor standarde raportate la o soluție tehnică de referință cu aplicabilitate restrânsă, ce nu poate fi generalizată, este specifică României și nu este o soluție utilizată în țările membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European sau ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică OECD, fiind o abordare ce limitează inclusiv utilizarea progresului tehnologic, acestea optând pentru utilizarea sistemelor naționale de statistică.

În procedurile de implementare a proiectelor s-a constatat că acele construcții exemplificate în standardele de cost, reglementate de cele două acte normative, nu sunt proiectate în conformitate cu codurile și normativele de proiectare în vigoare, nu acoperă toate categoriile de lucrări și nu sunt adaptate specificului și naturii terenului pe care acestea se execută, nu includ toate materialele de construcții posibile și toate tehnologiile de execuție și prevăd cheltuieli de transport corespunzătoare care exclud o concurență corectă între producătorii și furnizorii de materiale de construcții și tehnologii specifice de punere în operă.

De asemenea, rezultatele activității curente au arătat că modificarea sau actualizarea acestora nu se poate realiza cu frecvența impusă de dinamica economică și socială și că actualizarea ar trebui să fie un proces continuu, realizat de colective interdisciplinare de specialiști cu pregătire profesională și experiență practică relevantă. Alegerea acestui model ar conduce la încălcarea principiului proporționalității între efortul depus și rezultatele scontate și cele obținute și este în dezacord cu bunele practici europene în domeniul investițiilor publice, prin acestea urmărindu-se, în principal, asigurarea calității investițiilor publice și realizarea acestora la un preț corect, valabil la momentul realizării acestora, determinat în baza unor monitorizări atente a prețurilor produselor și tehnologiilor de construcții de către instituțiile abilitate și nu prin stabilirea unor praguri valorice fixe.

Standardele de cost reglementează anumite categorii de lucrări care se realizează numai în anumite situații date,

fără influențe de natura amplasamentului, particularității tipului de lucrare sau cele care sunt evidențiate ca fiind necesare în urma realizării studiilor de specialitate etc. Influența specificului amplasamentului, a lucrărilor de artă, a lucrărilor de consolidare etc nu poate fi cuantificată într-un standard, în condițiile în care acest gen de lucrări, dacă se impun ca fiind necesare, pot determina o majorare semnificativă a costului real al investiției. În practică, s-a constatat că nu se pot elabora standarde pentru toate tipurile de investiții care să cuprindă toate tipurile de lucrări care pot apărea ca fiind necesare pentru realizarea acestora. Astfel, putem spune că, un standard poate fi elaborat și aplicat doar ca un tipar minimal al unei investiții, realizate în condiții ideale, care poate fi utilizat pentru fundamentarea unui buget estimativ ca ordin de mărime și care să poată determina suportabilitatea dar care, ulterior, în execuție generează, datorită necesității obiective de adaptare la teren, aplicarea normativelor de proiectare și a tehnologiilor moderne, o investiție complexă ale cărei costuri finale depășesc în mod firesc valorile standardizate pentru că, în fapt, fiecare proiect este o creație unică datorită tuturor elementelor care concură la realizarea lui.

De altfel, pornind de la particularitățile proiectelor de infrastructură de transport, care se întind pe arii extinse, traversând regiuni geografice și forme de relief diferite, intersectând cursuri de apă, căi de comunicații, arii protejate, situri naturale, arheologice și rețele tehnico-edilitare etc, este dificilă standardizarea costurilor aferente categoriilor de lucrări care sunt incluse în realizarea acest tip de infrastructură.

Este de menționat că standardele de cost în vigoare privind infrastructura de transport au fost evaluate pornind de la situații teoretice și nu pe baza unor studii geotehnice aprofundate, conforme cu normele și normativele tehnice în vigoare, prin care să se determine condițiile de teren din diferitele zone geografice. În evaluarea cheltuielilor pentru realizarea construcțiilor pentru care au fost elaborate standarde de cost s-a pornit de la situația ipotetică prin care terenul de fundare a fost considerat ca având capacitate portantă corespunzătoare, fără luarea în considerare a nivelului apelor subterane și fără lucrări de îmbunătățire, ranforsare, consolidare, situație ce este rar întâlnită în practică, construcțiile fiind realizate in situ și nu prefabricate, necesitând forță de muncă calificată și echipamente și utilaje corespunzătoare.

De asemenea, standardele de cost au fost elaborate pentru un număr limitat de tipuri de obiective de investiții, care au avut la bază proiecte care, în prezent, sunt depășite datorită apariției unui număr semnificativ de reglementări tehnice noi, de noi tehnologii și, nu în ultimul rând, a unor noi cerințe, moderne, care necesită noi dotări tehnice a construcțiilor.

În ceea ce privește cheltuielile de proiectare, standardul de cost nu cuprinde cheltuielile aferente tuturor fazelor – studiu de fezabilitate, studiu de fezabilitate, studii de fundamentare/de specialitate, proiect tehnic, detalii de execuție, verificare tehnică a proiectării, elaborare certificat de performanță energetică, elaborare documentații specifice necesare obținerii avizelor, acordurilor și autorizațiilor, cheltuielile efectuate pentru expertiza tehnică la lucrărilor de intervenții la construcțiile existente, asistența tehnică din partea proiectantului pe durata execuției lucrărilor, astfel încât stabilirea unui procent maxim pentru proiectare de 3% din valoarea investiției de bază este insuficient.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, act normativ care reglementează etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice și structura devizului general, a fost introdusă obligativitatea elaborării unor tipuri noi de documentații de proiectare, respectiv „Notă conceptuală” și „Temă de proiectare”, documentații care nu au fost avute în vedere la elaborarea standardelor de cost, dar care generează cheltuieli suplimentare față de procentul maxim admis pentru proiectare de 3% din valoarea investiției de bază, procent care este insuficient pentru realizarea unor studii sumare ce determină adoptarea unor soluții simple, ieftine, cu încadrarea în standarde de cost și implicit la elaborarea unor proiecte de calitate îndoielnică, care duc la construcții cu durată de viață mult mai mică decât cea estimată inițial și care necesită prevederea în timp a unui buget consistent pentru întreținere și reparații.

Lipsa resurselor disponibile pentru etapa de studii necesare, analize și proiectare fac imposibilă derularea proceselor de proiectare corecte și performante și a proceselor de optimizare care constau în studierea de soluții alternative comparate specifice studiului de fezabilitate. De asemenea, prin standardele de cost actuale se impun limite de cheltuieli, stabilite procentual din valoarea investiției de

bază, pentru servicii de proiectare, consultanță, asistență tehnică, aceasta contravenind Directivei nr. 2006/123/EC a Parlamentului European și a Consiliului privind serviciile în cadrul pieței interne prin care se impune eliminarea oricăror tipuri de prețuri fixe, maximale sau minimale.

Standardele de cost au fost evaluate în urma aplicării metodologiei de întocmire a devizului general pe baza devizelor pe obiect determinate prin rularea listelor de cantități pe categorii de lucrări în prețuri la nivelul lunii ianuarie 2010 într-un soft specific de calcul devize. De la acel moment, potrivit informațiilor prezentate de Institutul Național de Statistică, în perioada ianuarie 2010 - iunie 2018 indicele prețurilor de consum (IPC) a crescut cu 22,69%. Deși, potrivit legislației în vigoare, standardele de cost trebuiau actualizate periodic sau ori de câte ori este necesar, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerelor de resort, în funcție de evoluția progresului tehnic și a prețurilor resurselor specifice în domeniul construcțiilor și infrastructurii în transporturi și/sau pe baza solicitărilor fundamentate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, acest lucru nu s-a realizat, chiar dacă au fost întreprinse demersuri legale în acest sens, fiind fundamentate și aprobate cerințele tehnice pentru elaborarea unor standarde moderne și flexibile pentru tipologii de construcții, demarate proceduri de achiziție, dar nu au fost finalizate contractele atribuite, în mare măsură datorită piedicilor întâmpinate de specialiști în colectarea datelor și în realizarea analizelor multicriteriale care să stabilească intervalele de variabilitate ale cheltuielilor posibile și necesare pentru realizarea construcțiilor.

Încadrarea cheltuielilor pentru realizarea unei investiții publice în standardele de cost, devenind o condiție obligatorie de respectat odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 250/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2017, a generat controverse, multe blocaje în realizarea proiectelor, a achizițiilor publice și a realizării obiectivelor de investiții, iar pentru eliminarea acestor situații se impune luarea de urgență a unor măsuri care să reducă blocajul, cu precădere abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 363/2010 și Hotărârii Guvernului nr. 1394/2010, cu modificările și completările ulterioare, standardele de cost fiind caduce din următoarele considerente fundamentale:

Codurile de proiectare pentru construcții au fost modificate semnificativ după anul 2010, cu luarea în calcul a unor valori considerabil modificate pentru calculul acțiunilor climatice și a acțiunii seismului, dar cel mai important element de precizat este acela că în datele de temă în standardele de cost s-a ținut seama de codul de proiectare seismică P100-1/2006, valabil la data emiterii Hotărârii Guvernului nr. 363/2010. Codul actual de proiectare seismică P100-1/2013 prevede o mărire a intervalului de recurență de la 150 la 225 de ani prin creșterea coeficientului de accelerație gravitațională în toate zonele țării, ceea ce duce la un alt model de calcul, la o altă structură de rezistență, diferită de cea descrisă în standarde și, în consecință, la un alt consum de materiale de construcții;

De asemenea, de la momentul aprobării standardelor de cost, au intrat în vigoare noi normative privind:

- siguranța la foc al construcțiilor P 118-2/2013 și P 118-3/2015 care prevăd măsuri mai drastice de prevenire și semnalizare la incendiu și Normativului de securitate la incendiu a parcajelor subterane pentru autoturisme NP 127/20109, activități ce nu au fost prevăzute pentru proiectele care au stat la baza calculării standardelor de cost aprobate prin HG 363/2010;

- documentațiile geotehnice pentru construcții NP 074-2014, documentațiile geotehnice reprezentând o componentă distinctă extrem de importantă și relevantă pentru proiectele de tipul celor prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 1394/2010.

Totodată, a fost modificat normativul de proiectare a instalațiilor electrice aferente clădirilor I7/2011 care de asemenea prin prevederile sale crește costurile de execuție.

Întrucât România este o țară cu risc seismic ridicat, statul trebuie să se asigure că ia toate măsurile ca siguranța cetățenilor și a bunurilor să fie respectate și protejate, inclusiv prin normele de proiectare seismică a construcțiilor. În acest sens, normele de proiectare seismică sunt în permanentă revizuite, fiind în curs de promovare noi modificări ale Codului de proiectare seismică – Partea I – prevederi de proiectare pentru clădiri, Indicativ P100-1/2013, și finalizare modificări ale Codului de proiectare seismică – Partea a III-a – Prevederi pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, indicativ P 100-3/2018 modificări care au fost notificate Comisiei Europene, au

primit numărul 2018/415/RO, și se află în perioada de așteptare până la data de 23.11.2018.

În acest context, în mod evident, construcțiile care se realizează în conformitate cu standardele de cost în vigoare nu se pot face cu respectarea reglementărilor tehnice în vigoare, atât modelele de referință alese cât și costurile stabilite fiind caduce. Apreciem că este imposibil din punct de vedere tehnic și financiar ca o construcție nouă sau o intervenție pe o construcție existentă să poată să respecte concomitent și limitele impuse de standardele de cost și rigurile de calcul seismic actuale. Astfel, păstrarea situației existente va genera fie blocaje prin neparticiparea la licitație a niciunui operator economic, fie situații de fraudare a cadrului normativ prin participarea unor firme iresponsabile care să facă concesiuni în detrimentul calității construcției prin nerespectarea calculului seismic cu implicații asupra siguranței cetățenilor.

Clasa de performanță energetică a fost calculată la proiectele utilizate pentru stabilirea standardelor de cost, potrivit Metodologiei de calcul a performanței energetice a clădirilor, în prezent fiind în vigoare MC 001/4-2009 ale cărei prevederi duc la consumuri mai mari de material și aceasta în curs de revizuire în raport cu modificările legislației europene și naționale în domeniu.

De asemenea, a fost aprobată Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, care transpune

- prevederile art. 11 și 12 din Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (Directivă-cadru), publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 108 din 24 aprilie 2002, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Directivei 2014/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 155 din 23 mai 2014.

Potrivit acestei legi, art. 34 alin.(1) „Toate clădirile pentru care vor fi depuse cereri de emitere a autorizației de construire, inclusiv clădirile care au elemente aflate în proprietate comună, precum și clădirile pentru care vor fi

depuse cereri de emitere a autorizației de construire pentru lucrări de renovare majoră, după data de 31 decembrie 2016, vor fi prevăzute cu infrastructură fizică interioară pregătită pentru rețele de mare viteză.(2) Toate blocurile de locuințe pentru care vor fi depuse cereri de emitere a autorizației de construire, precum și blocurile de locuințe pentru care vor fi depuse cereri de emitere a autorizației de construire pentru lucrări de renovare majoră, după data de 31 decembrie 2016, vor fi prevăzute cu puncte de acces.

În conformitate cu legislația europeană și națională în domeniul asigurării eficienței energetice, începând cu anul 2020, clădirile publice care se vor autoriza vor trebui să fie executate astfel încât în exploatare să aibe consumuri de energie pentru încălzire/răcire foarte mici, respectând conceptul NZEB (Nearly Zero Energy Buildings). Legislația actuală privind eficiența energetică cuprinde măsuri mult mai drastice având în vedere țintele privind economia de energie și nivelul de eficiență energetică ce trebuie atinse de către România.

Este necesar a fi menționată și apariția Directivei (UE) 2018/844 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, directivă a cărei transpunere va impune noi măsuri legate de sistemele tehnice ale clădirilor, electromobilitate și indicatorul gradului de pregătire pentru soluții inteligente.

Având în vedere sarcinile privind realizarea construcțiilor impuse de directivele europene – referitoare la comunicații electronice, aflate în vigoare, și la eficiența energetică - Near Zero Energy Building, ce vor deveni obligatorii din 2020, îndeplinirea acestora impune crearea tuturor condițiilor, inclusiv din punct de vedere al cadrului legal, pentru corecta lor aplicare.

Concluzia celor menționate anterior este faptul că autorizarea construirii unei clădiri începând cu anul 2020 în condițiile existenței unui buget limitat pentru investiții publice și a reglementării unor termene îndelungate pentru pregătirea documentației tehnice, economice și obținerea avizelor și acordurilor impuse de lege (mediu, arii protejate, patrimoniu construit, arheologie etc) nu se poate face corect decât în condițiile demarării procesului investițional cu cel puțin 12 luni înainte de depunerea spre autorizare a lucrărilor de construcții.

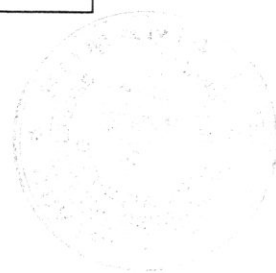
De asemenea:

	• Prin respectarea obligatorie a prezentelor standarde de cost nu se încurajează calitatea arhitecturală a clădirilor, iar pentru toate celelalte tipuri de construcții nu se poate aplica progresul tehnic și tehnologic din industrie, sau utilizarea materialelor și tehnologiilor performante care să garanteze durabilitate în exploatare; • Autoritățile publice centrale au fundamentat și aprobat acte normative cu caracter tehnic care afectează modul de pregătire a proiectelor de infrastructură astfel încât, de exemplu, în zona drumurilor naționale lucrările edilitare trebuie realizate astfel încât construcțiile din infrastructura rutieră să nu fie afectate, fapt ce generează cheltuieli suplimentare pentru actualizarea proiectelor și execuția lor corespunzătoare, cheltuieli care, de cele mai multe ori, împovărează bugetele autorităților publice locale, întârzie finalizarea lucrărilor de construcții și astfel atingerea țintelor de conformare din Tratatul de aderare pe capitolul alimentare cu apă și canalizare, respectiv implementarea Directivei Consiliului 91/271/EEC din 21 mai 1991 privind epurarea apelor urbane reziduale, modificată și completată de Directiva Comisiei 98/15/EC în 27 februarie 1998. Din informațiile furnizate de Agenția Națională pentru Achiziții Publice ponderea procedurilor anulate din cauza nedeplinării niciunei oferte, din totalul procedurilor inițiate în anul 2017, a fost de 22%, în valoare de 13.264.462,76 mii lei, reprezentând un procent cuprins între 45% și 53 % din totalul procedurilor anulate, determinat în raport de obiectul procedurilor de achiziție publică, respectiv un procent mediu de 50% din totalul procedurilor anulate, utilizarea valorilor maxime ale cheltuielilor necesar a fi efectuate pentru realizarea construcțiilor în conformitate cu standardele de cost fiind nerealistă în condițiile economiei de piață și a unui mediu concurențial corect. Această legislație și, cu precădere, modul de aplicare, afectează atât calitatea construcțiilor propriu zise realizate din fonduri publice, dar și profesioniștii din domeniu, cu toate implicațiile asupra economiei naționale, fiind o barieră în aplicarea progresului tehnologic în domeniu și făcând imposibilă realizarea de construcții sustenabile, care să corespundă standardelor impuse de directivele europene sus-menționate. Deși intenția inițială a legiuitorului a fost de a stabili un nivel recomandat care să evite derapajele de subevaluare
--	---

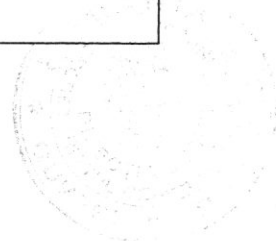
	sau supraevaluare, în prezent cadrul normativ și, mai ales, aplicarea sa excesivă, au generat o plafonare nerealistă a cheltuielilor și un nivel din ce în ce mai scăzut al calității construcțiilor. Ținând cont de faptul că Sectorul industriei de construcții este considerat la nivel european ca fiind un sector competitiv care aduce multe beneficii societății și economiei, fiind relaționat cu alte politici precum protecția mediului, eficiență energetică, siguranța și securitatea muncii, fiscalitate sau achiziții publice, aceasta atrage necesitatea luării măsurilor în vederea stimulării acestuia, cel puțin în domeniile stabilite ca fiind prioritare: asigurarea forței de muncă suficientă și calificată, asigurarea proiectării de calitate în domeniul arhitecturii și ingineriei, finanțarea investițiilor în renovarea inteligentă a clădirilor, finanțarea adecvată în cercetare și inovare pentru un mediu construit sustenabil, inteligent și incluziv, utilizarea eficientă a resurselor. În perioada 2010-2018, treptat, excedând intenția inițială a legiuitorului, standardele de cost, chiar dacă nu au fost elaborate pentru toate tipurile de construcții posibile pentru realizarea obiectivelor de investiții publice, prin asimilare, comparare și extrapolare nejustificată tehnic, au fost aplicate, atât de către autoritățile contractante, cât și de auditorii curții de conturi sau ai autorității de audit, la evaluarea performanțelor programelor de finanțare sau la stabilirea modului în care sunt utilizate fondurile publice, pentru evidențierea utilizării acestora cu eficiență, economicitate, eficacitate. În considerarea celor de mai sus, ținând cont de practica în domeniul investițiilor la nivelul Uniunii Europene și având în vedere faptul că în acest moment, nu se poate proceda la actualizarea standardelor de cost existente și la elaborarea unor standarde noi, pentru tipurile de investiții pentru care nu sunt elaborate standarde, acolo unde este posibil, întrucât aceasta este un proces de durată și de o complexitate mare care implică participarea mai multor factori – autorități și instituții cu activitate în domeniu, iar menținerea actualelor standarde de cost perpetuează o stare de fapt care generează, așa cum a fost expus, efecte negative în implementarea investițiilor finanțate din fonduri publice, naționale și europene, considerăm că soluția optimă este abrogarea acestora.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative	Nu este cazul

care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune abrogarea: a) art. V¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 62 din 25 ianuarie 2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 250/2017; b) Hotărârea Guvernului nr. 363/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 311 din 12 mai 2010, cu modificările și completările ulterioare; c) Hotărârea Guvernului nr. 1394/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice din domeniul infrastructurii de transport, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 85 din 2 februarie 2011, cu modificările și completările ulterioare. În ceea ce privește proiectele de investiții realizate prin atragerea de fonduri europene, impactul abrogării actelor normative asupra derulării acestora, în funcție de stadiul accesării fondurilor europene, urmează a se stabili de către Autoritățile de Management, prin revizuirea Ghidurilor solicitantului în termen de 30 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe de urgență.
3. Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra reducerii termenelor de implementare a proiectelor de infrastructură, creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene programate.
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ va stimula procesul investițional, întrucât standardele de cost nu mai corespund nevoilor actuale ale pieței construcțiilor, iar pentru realizarea unor investiții de calitate trebuie să

	se țină cont de evoluția tehnologiilor și dinamica pieții.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului concurențial, inclusiv în raport cu prevederile Directivei europene privind serviciile în cadrul pieței interne nr. 123/2006 care impune eliminarea oricăror tipuri de prețuri fixe, maximale, minimale pentru servicii.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri întrucât va îmbunătăți calitatea serviciilor în domeniul infrastructurii și construcțiilor, facilitând procesul de implementare al investițiilor publice și private.					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului social, prin realizarea unor construcții care respectă toate reglementările și normativele în vigoare prin derularea proceselor de proiectare corecte și performante care să pună accent pe calitatea arhitecturală, economia de energie.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	- art. V¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 250/2017 - Hotărârea Guvernului nr. 363/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Hotărârea Guvernului nr. 1394/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice din domeniul infrastructurii de transport
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost primite puncte de vedere în sensul susținerii necesității și oportunității promovării prezentului proiect, de la următoarele organizații și asociații cu activitate în domeniul construcțiilor: - Federația Patronatelor Societăților din Construcții, prin adresa nr. 441/23.07.2018; - Ordinul Arhitecților din România, prin adresele 521/2016 și nr.1542/23.07.2018;
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Organizațiile au activitate reprezentativă în domeniul construcțiilor.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost întreprinse demersurile legale conform Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Precizăm faptul că am primit punct de vedere de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 384/25.07.2018, prin intermediul căreia ne comunică faptul că susțin abrogarea standardelor de cost.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 905/2018.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru abrogarea unor dispoziții legale în domeniul investițiilor finanțate din fonduri publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

VIORICA DANCILĂ

