

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i> Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru completarea unor acte normative în domeniul construcțiilor	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivele emiterii proiectului de act normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	Având în vedere că proiectele de infrastructură transeuropeană de transport sunt investiții publice de importanță strategică pentru România, care asigură conectivitatea cu coridoarele de transport europene și creșterea mobilității populației și a mărfurilor, influențând în mod direct relațiile economice și dezvoltarea mediului de afaceri la nivel național, Întrucât, România are, potrivit acordului de parteneriat încheiat cu Uniunea Europeană și Cărții albe a transporturilor, obligația de a finanța, inclusiv prin utilizarea fondurilor structurale nerambursabile, și de a finaliza cu prioritate proiectele de infrastructură transeuropeană de transport situate pe rețeaua TEN-T Core și pe rețeaua TEN-T Comprehensive, Deoarece rețelele de transport TEN-T Core și Comprehensive sunt interconexiuni transeuropene care contribuie la îmbunătățirea liberei circulații a persoanelor, bunurilor, capitalurilor și serviciilor și la promovarea coeziunii economice, sociale și teritoriale și contribuie la realizarea unei economii de piață sociale mai competitive, Ținând cont de faptul că reglementările actuale în domeniul construcțiilor, cu referire atât la calitatea acestora cât și la autorizarea lucrărilor de construcții nu acoperă toate situațiile întâlnite în implementarea proiectelor de infrastructură de transport de interes național, Având în vedere faptul că, lucrările aferente proiectelor de investiții în infrastructura de transport de interes național, sunt realizate în baza contractelor încheiate în conformitate cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice

	pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice sau ale Hotărârii Guvernului nr. 1405/2010 privind aprobarea utilizării unor condiții contractuale ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice, acte normative care prevăd și alte situații în care se poate realiza recepția lucrărilor, ceea ce necesită o armonizare a cadrului legislativ în acest sens, Luând în considerare faptul că potrivit prevederilor în vigoare, lucrările de construcții autorizate se consideră finalizate dacă s-au realizat toate elementele prevăzute în autorizație și dacă s-a efectuat recepția la terminarea lucrărilor, În prezent, se constată că ne confruntăm în practica implementării proiectelor de modernizare/reabilitare a infrastructurii de transport rutier/feroviar de interes național cu imposibilitatea recepționării în vederea dării în folosință a loturilor/secțiunilor/sectoarelor/părților/obiectelor finalizate. Subliniem în acest context situațiile în care la executarea lucrărilor respective se are în vedere menținerea legăturilor rutiere/feroviare care asigură conexiunile majore în teritoriu și care impun executarea lucrărilor sub trafic, pe câte un sens/linie CF și redeschiderea traficului după finalizarea lucrărilor la una dintre căi. Ținând seama de faptul că natura complexă a proiectelor de investiții în infrastructura de transport de interes național, desfășurate de către societățile comerciale/regiile aflate sub autoritatea/subordinea/coordonarea Ministerului Transporturilor, precum și importanța strategică a acestora, determină faptul că pentru aceste obiective de investiții să existe reglementări specifice privind recepția lucrărilor. Subliniem faptul că, potrivit acquis-ului comunitar, recepțiile lucrărilor se realizează pe baza unor criterii specifice tipului de contract și tipului de lucrări. Existența unei singure reglementări care să acopere toate categoriile de lucrări determină ca aplicarea acesteia pentru proiectele de infrastructură de transport să fie dificilă și, în multe cazuri, incompletă. Necesitatea utilizării unor loturi/secțiuni/sectoare/părți/obiecte din cuprinsul autorizației de construire înainte de finalizarea tuturor lucrărilor din contract este o situație care este întâlnită
--	---

frecvent, cum ar fi:

- necesitatea deschiderii circulației publice înaintea finalizării totale a investiției de bază în cazul relocării rețelelor locale de transport sau al rețelelor de utilități ca urmare a realizării unor proiecte de investiții din domeniul rutier și feroviar etc;
- cazuri frecvente în care trebuie asigurată circulația pe jumătate de cale în cazul drumurilor, exploatarea feroviară pe un fir de circulație a căii ferate în cazul lucrărilor de modernizare fără întreruperea circulației etc.

Necesitatea urgentării promovării proiectului de act normativ sub forma prezentată este justificată de obținerea rezultatelor așteptate prin implementarea proiectelor de investiții, de termenele contractuale cu dată scadentă imediată precum și de faptul că modificările legislative propuse ar trebui să producă efecte imediat.

În cazul în care promovarea modificărilor/completărilor actelor normative sub forma inițiativei legislative propuse nu vor fi adoptate și nu vor intra în vigoare în cel mai scurt termen această situație ar determina întârzierea în mod considerabil a programelor de lucrări de realizare a proiectelor de infrastructură de transport, respectiv implementarea proiectelor privind sectoarele situate pe teritoriul României în vederea asigurării conectării la rețeaua trans-europeană de transport, cu consecințe financiare directe.

Totodată, interesele generale ale cetățenilor și ale societății ar fi afectate prin:

- întârzierea îmbunătățirii condițiilor de siguranță a circulației;
- menținerea nivelului de poluare a mediului înconjurător ca urmare a vitezelor reduse de circulație;
- neasigurarea unei mobilități corespunzătoare.

Prin Programul Operațional Infrastructură Mare au fost alocate sume importante pentru implementarea proiectelor de infrastructură de transport, astfel încât, neadoptarea proiectului de ordonanță de urgență de modificare și completare a actelor normative propuse ar determina pierderi estimate la aproximativ 6,8 miliarde euro, context în care se impune reglementarea în regim de urgență a unor măsuri pentru diminuarea acestei categorii de risc.

Având în vedere că proiectele de infrastructură transeuropeană de transport vizează interesul public și strategic și sunt o prioritate a programului de guvernare și măsurile pentru accelerarea implementării acestora constituie

	situație de urgență și extraordinară, prin prezentul proiect de act normativ se urmărește crearea cadrului legal astfel încât să se poată recepționa ca fiind terminate loturi, secțiuni, sectoare, părți sau obiecte de lucrări incluse în autorizația de construire, prevăzute într-un contract sau în contracte de execuție diferite, în situația în care acestea pot fi utilizate separat, conform destinației lor. În acest sens, considerăm oportun completarea art. 37 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 933 din data de 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru statuarea, la nivel de normă legală a situației expuse mai sus. Având în vedere specificul lucrărilor executate de către companiile aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor, precum și a necesității aprobării la nivelul acestei autorități centrale a reglementărilor privind modalitatea de recepție a lucrărilor, particularizat în funcție de specificul acestora, raportat la complexitatea lucrărilor de infrastructură de transport de interes național, precum și importanța strategică a acestora, considerăm că se impune completarea art. 41 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 765 din data de 30 septembrie 2016, cu un nou alineat prin care să se statueze faptul că pentru lucrările de infrastructură rutieră și feroviară de interes național, Regulamentul privind recepția construcțiilor se elaborează de Ministerul Transporturilor și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.

2.Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește: - completarea art. 37 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare cu un nou alineat, respectiv alin. (2³); - completarea art. 41 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, respectiv alin. (1¹), pentru a asigura: - crearea unui cadru legal aplicabil proiectelor de infrastructură de transport care acoperă toate categoriile de lucrări specifice, - eliminarea blocajelor apărute în implementarea proiectelor și accelerarea punerii în funcțiune a obiectivelor de investiții, inclusiv pe loturi/secțiuni/sectoare/părți/obiecte din cuprinsul autorizației de construire, înainte de finalizarea tuturor lucrărilor din contract; - reducerea riscurilor financiare asociate implementării proiectelor de investiții în infrastructura națională de transport; - accelerarea conectării rețelei naționale de transport rutier și feroviar la rețeaua trans-europeană de transport; - îmbunătățirea condițiilor de siguranță a circulației; - reducerea nivelului de poluare a mediului înconjurător; - nevoile de mobilitate a persoanelor, bunurilor și serviciilor.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1.Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri.	Finalizarea acestui obiectiv duce la îmbunătățirea condițiilor mediului de afaceri.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Realizarea acestui obiectiv prezintă avantaje tehnice,

	economice și sociale, având un impact pozitiv asupra așezărilor umane și a altor obiective din vecinătatea drumului.
4.Impactul asupra mediului	Acest proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu
5.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
b) bugete locale:						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat						
b) bugete locale						

4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.						
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare						
7.Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația în domeniul achizițiilor publice.					
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
4.Hotarari ale Curtii de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					

6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 903/2018.

d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea unor acte normative din domeniul construcțiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



VIORICA DÂNCILĂ