



427 9.07.2018

Biroul permanent al Senatului
Bp 209. 31.05.2018.

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, și pentru completarea Legii nr.46/2003 privind drepturile pacientului

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, și pentru completarea Legii nr.46/2003 privind drepturile pacientului (nr.b209 din 25.04.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2065 din 2.05.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D436/3.05.2018.

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr.46/2003 privind drepturile pacientului, cu modificările ulterioare, în vederea asigurării serviciilor medicale scutite de la coplată pentru copiii până la vârsta de 18 ani, persoanelor cu handicap, bolnavilor cu afecțiuni incluse în programele de sănătate stabilite de Ministerul Sănătății, femeilor însărcinate, lăuzelor și persoanelor care sunt victime traficului de persoane, în situația în care acestea nu sunt înscrise în registrele de stare civilă și nu dețin un cod numeric personal.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h din Constituția României, republicată.

În aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, propunerea legislativă nu **constituie transpunerea unui document european** și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar **punerii directe în aplicare a unui regulament european**.

În cadrul **Uniunii Europene**, nu există **dispoziții de drept european derivat** care să instituie măsuri derogatorii privind asigurarea accesului nediscriminatoriu la serviciile de sănătate ale acestor categorii de persoane sau condiționarea serviciilor de sănătate pentru persoanele lipsite de documente de identitate, lăsând la latitudinea **statelor membre stabilirea propriilor norme cu privire la această problemă**.

3. La **titlu**, pentru rigoare normativă, este necesară reformularea sa, astfel:

„Lege pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și a **Legii drepturilor pacientului nr.46/2003**”.

4. La **partea introductivă a art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art.I. – **După articolul 226 din** Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, **se introduce un nou articol, art.226¹, cu următorul cuprins:**”

În consecință, **părtea dispozitivă a pct.1** trebuie eliminată, iar textul nou propus redat între ghilimele și marcat ca „**Art.226¹**”.

La textul propus pentru **art.226¹**, semnalăm că, în prezent, potrivit Hotărârii Guvernului nr.140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, persoanele neasigurate și cele care nu dețin un CNP beneficiază de asistență medicală în regim de urgență și sunt scutiți de la coplată.

Mai mult decât atât, în cadrul fiecărei unități spitalicești, inclusiv al Unităților de Primiri Urgențe/Compartimentul Primiri Urgențe (UPU/CPU), figurează, în organigramă, postul de asistent social, cu

atribuții în identificarea, înțelegerea, evaluarea corectă și soluționarea problemelor sociale, astfel cum prevede art.19 din Legea nr.466/2004, cu modificările ulterioare.

Așadar, în prezent există în legislația internă profesia de asistent social care se ocupă de cazurile sociale din ambulatoriu, respectiv transmite Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului situația centralizatoare a copiilor internați fără acte de identitate, precum și a celor pentru care a fost întocmit proces-verbal de constatare a părăsirii copilului în primele 5 zile ale fiecărei luni, în vederea identificării unei soluții pentru preluarea acestora în cadrul sistemului de protecție specială.

Din punct de vedere al tehnicii legislative, precizăm faptul că art.225 din Legea nr.95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare dispune, în mare parte, aceleași măsuri cuprinse în textul propus pentru **alin.(1) al art.226¹**, noutatea constând în faptul că persoanele prevăzute în acesta din urmă nu trebuie să dețină un cod numeric personal atunci când solicită servicii medicale.

În consecință, este de analizat dacă normele formulate ar putea fi încadrate tematic la art.225 din Legea nr.95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, printr-o dispoziție de modificare a acestui articol, evitând astfel repetițiile și încărcarea excesivă a actului normativ de bază.

La **alin.(2)**, propunem corelarea sintagmei „în cazul copiilor de până la vârsta de 14 ani” cu prevederile alin.(1) lit.a), care are în vedere „copiii până la vârsta de 18 ani”, precum și eliminarea sintagmei „și vor beneficia de asigurare fără plata contribuției în condițiile art.224”, aceasta fiind menționată deja la alin.(1).

Totodată, semnalăm că expresia „declarația putându-se face inclusiv de către persoanele care îi însoțesc la prezentarea în unitatea medicală” este neclară și imprecisă în ceea ce privește calitatea acestor persoane. Este necesară revederea normei.

La norma propusă pentru **alin.(3)**, întrucât aceasta are, mai degrabă, un caracter tranzitoriu și prevede și un termen până la care se va stabili procedura de cooperare instituțională între organele de poliție, serviciile de asistență socială și unitățile medicale, propunem ca acest alineat să constituie un articol distinct, redactat și marcat în mod corespunzător, în finalul propunerii legislative.

Totodată, pentru rigoare normativă, propunem ca sintagma „data de 31.01.2019” să fie redată astfel: „data de 31 **ianuarie** 2019”.

La **alin.(4)**, ținând cont că norma propusă prevede o infracțiune, este de analizat dacă acest alineat ar putea fi încadrat ca articol distinct, marcat corespunzător, la Titlul VIII Capitolul VIII „Răspunderi și sancțiuni”.

De asemenea, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesar ca textul să fie reformulat, astfel:

„...Fapta persoanei de **a nu declara situația reală privind starea sa civilă personalului** furnizorilor de servicii de sănătate, constituie infracțiunea de fals privind identitatea **și se pedepsește potrivit art.327 din Legea nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare.**”

5. La partea introductivă a art.II, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art.II. – **După articolul 36 din Legea drepturilor pacientului nr.46/2003**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.51 din 29 ianuarie 2003, cu modificările ulterioare, **se introduce un nou articol, art.36¹, cu următorul cuprins:**”

În consecință, **partea dispozitivă a pct.1** trebuie eliminată.

Totodată, este de analizat și ipoteza în care norma propusă ar putea fi integrată la art.36 din actul normativ de bază, printr-o dispoziție de modificare a acestuia, caz în care textul ar putea avea următorul cuprins:

„Art.36. - Pacientul are dreptul să beneficieze de asistență medicală de urgență, de asistență stomatologică de urgență și de servicii farmaceutice, în program continuu, **inclusiv în cazul în care nu este înscris în registrele de stare civilă**”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 522/30.05.2018

Lege privind reforma în domeniul sănătății

- 1 republicare cu renumerație M. Of. nr. 652/28 aug. 2015
Lege privind reforma în domeniul sănătății

- 2 rectificare M. Of. nr. 732/30 sep. 2015
RECTIFICARE în loc de "Agenția Națională de Transplant București" se va citi "Agenția Națională de Transplant"

- 3 modificări prin L. nr. 260/2015 M. Of. nr. 825/5 nov. 2015
Lege privind modificarea alin. (5) al art. 529 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății modifică art. 529 alin. (5)

- 4 modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014

- 5 modificări prin L. nr. 294/2015 M. Of. nr. 885/26 nov. 2015
Lege pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății modifică art. 449 alin. (3), art. 622 alin. (3) abrogă art. 449 alin. (4)

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 67/2015 M. Of. nr. 986/31 dec. 2015
Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății prorogă termenul prevăzut la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la data de 31 martie 2016
aprobă cu modificări prin L. nr. 67/2016 M. Of. nr. 304/20 apr. 2016

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 5/2016 M. Of. nr. 189/14 mar. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății modifică art. 224 alin. (2) lit. g), art. 225 lit. c), art. 230 alin. (2) lit. c), art. 249 alin. (2), art. 266 alin. (3), art. 328 alin. (2), art. 330 și art. 337 alin. (2); introduce alin. (4) la art. 249
aprobă prin L. nr. 192/2016 M. Of. nr. 860/28 oct. 2016

- 8 modificări prin L. nr. 67/2016 M. Of. nr. 304/20 apr. 2016
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2015 privind prorogarea termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 91/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății prorogă termenul prev. la art. III din L. nr. 91/2015 (cu ref. la art. 788 alin. (2) din L. nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare), până la 31 dec. 2016

- 9 modificări prin L. nr. 113/2016 M. Of. nr. 411/31 mai 2016
Lege pentru modificarea art. 391 alin. (8) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății modifică art. 391 alin. (8)

22

10	modificări prin	O.U.G. nr. 36/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății aprobată cu modificări prin L. nr. 45/2017	M. Of. nr. 489/30 iun. 2016 M. Of. nr. 229/4 apr. 2017	modifică art. 27 alin. (4) și (6); introduce art. 26_1
11	modificări prin	O.U.G. nr. 45/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății aprobată cu modificări prin L. nr. 48/2017	M. Of. nr. 684/2 sep. 2016 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017	modifică art. 207, art. 377 alin. (1), art. 377 alin. (3) lit. d) și e), art. 383 alin. (1), art. 384 alin. (2) lit. d), art. 386 alin. (2), art. 394 alin. (3) și (4), art. 395, art. 402 alin. (2) lit. f), art. 404, art. 406, art. 407 alin. (1), art. 412 alin. (4), mențiunea de după art. 475 privind transpunerea normelor Uniunii Europene, art. 478 alin. (2) lit. d) și e), art. 493 alin. (3)-(5), art. 500 alin. (2) lit. f), art. 502, art. 504, art. 505 alin. (1), mențiunea de după art. 562 privind transpunerea normelor Uniunii Europene, art. 564 alin. (2) lit. e), art. 568 alin. (1) lit. e)-g), art. 568 alin. (3), art. 579 alin. (3) și (4), art. 580 și mențiunea de după art. 651 privind transpunerea normelor Uniunii Europene; introduce lit. g) la art. 376 alin. (1), alin. (1_1) la art. 383, alin. (2_1) la art. 384, alin. (1_1)-(1_3) la art. 386, alin. (4) la art. 386, art. 387_1-387_5, alin. (3_1) și (3_2) la art. 394, art. 395_1, art. 396_1, art. 396_2, alin. (4) la art. 402, alin. (4) la art. 410, art. 410_1, art. 410_2, art. 411_1, secțiunea a 4-a cu art. 411_2-411_9, alin. (1_1), (1_2) și (4) la art. 470, alin. (1_1), (1_2) și (4) la art. 485, alin. (3_1) la art. 493, art. 493_1, art. 494_1, art. 494_2, alin. (4) la art. 500, art. 508_1, art. 508_2, art. 509_1, secțiunea a 4-a cu art. 509_2-509_9, alin. (1_1) la art. 561, lit. h)-j) la art. 568 alin. (1), alin. (4) la art. 568, alin. (3_1) și (3_2) la art. 579, art. 580_1, alin. (1_1) și alin. (3)-(6) la art. 581, secțiunea a 3-a cu art. 582_1-582_9, art. 585_1, secțiunea a 4-a cu art. 585_2-585_5, lit. d_1) la art. 589 și alin. (1_1) la art. 646; abrogă art. 378 și art. 585 alin. (3)
12	modificări prin	O.U.G. nr. 59/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 890 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății respinsă prin L. nr. 10/2017	M. Of. nr. 768/30 sep. 2016 M. Of. nr. 157/2 mar. 2017	modifică art. 890
13	modificări prin	L. nr. 192/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 860/28 oct. 2016	aprobă O.U.G. nr. 5/2016

14 modificări prin	L. nr. 198/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea art. 6 alin. (2) din Legea nr. 263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență	M. Of. nr. 892/8 nov. 2016	<i>modifică art. 199; introduce alin. (6_1) la art. 193</i>
15 modificări prin	O.U.G. nr. 79/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 938/22 nov. 2016	<i>modifică art. 16 alin. (3), art. 118 alin. (3), (8) și (13), art. 118 alin. (15) lit. a), art. 118 alin. (16) și (17), art. 176 alin. (6) și (7), art. 178, art. 181 alin. (4) și (9), art. 182 alin. (1), art. 184 alin. (1) lit. b), c), f), h) și m), art. 185 alin. (1), (5) și (7), art. 185 alin. (9), (10) și (15), art. 187 alin. (13), art. 188, art. 206, art. 249 alin. (4), art. 803 lit. c), referirile la „serviciile de ambulanță județene și al municipiului București” se înlocuiesc cu „serviciile de ambulanță județene și Serviciul de Ambulanță București—Ilfov”; introduce lit. a_1) la art. 118 alin. (15), lit. d) și e) la art. 118 alin. (15), alin. (18) - (20) la art. 118, lit. r) la art. 184 alin. (1), alin. (3) la art. 184, alin. (7_1) la art. 185; abrogă art. 176 alin. (3)</i>
16 modificări prin	L. nr. 2/2017 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 36/12 ian. 2017	<i>modifică art. 222 alin. (3) lit. e), art. 222 alin. (4), art. 224 alin. (2) lit. g), art. 266 alin. (3), art. 269 alin. (1) lit. b) și art. 277 alin. (2); abrogă art. 268 alin. (2)-(4)</i> <i>Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile prevăzute în prezenta lege se aplică începând cu veniturile aferente lunii următoare publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.</i>
17 modificări prin	L. nr. 10/2017 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2016 pentru modificarea art. 890 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 157/2 mar. 2017	<i>respinge O.U.G. nr. 59/2016</i>
18 modificări prin	L. nr. 45/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 229/4 apr. 2017	<i>abrogă art. 26_1</i>
19 modificări prin	L. nr. 48/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 239/6 apr. 2017	<i>modifică art. 410_1 alin. (2), art. 508_1 alin. (3) și art. 585_1 alin. (4)</i>
20 modificări prin	L. nr. 108/2017 Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 800 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 385/23 mai 2017	<i>modifică art. 800 alin. (2)</i>

- 21 completat prin L. nr. 110/2017 M. Of. nr. 389/24 mai 2017 *introduce lit. m) la art. 7 și lit. l) la art. 16 alin. (1)*
 Lege pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a art. 41 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011
- 22 modificări prin L. nr. 185/2017 M. Of. nr. 599/26 iul. 2017 *abrogă art. 173 alin. (2) - (10), art. 174 și art. 175*
 Lege privind asigurarea calității în sistemul de sănătate
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 88/2017 M. Of. nr. 974/7 dec. 2017 *modifică art. 220 alin. (2), art. 222 alin. (1) lit. e), art. 223 alin. (1), art. 224, art. 225 lit. c), art. 228, art. 229 alin. (4), art. 265 alin. (1) lit. a), alin. (2), (3) și (5), art. 266 alin. (4), art. 270, art. 337 alin. (1), art. 347 lit. h) și art. 351 alin. (2);*
introduce alin. (1_1) la art. 223, alin. (3)-(5) la art. 243, alin. (5) la art. 249, lit. a_1) la art. 265 alin. (1), alin. (1_1) și (3) la art. 337 și alin. (3) la art. 351;
abrogă art. 222 alin. (3) lit. e) și alin. (4), art. 232 alin. (2) și (3), art. 266 alin. (3), art. 267 alin. (1) și (3), art. 268 alin. (1) și art. 269

Prevederile art. I pct. 1-4, 7-9, 14-16 și 19-21 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2018

modifică art. 4 alin. (1) lit. g), art. 16 alin. (1) lit. g), titlul cap. IV din titlul I, art. 26 alin. (1), art. 55 lit. e), art. 58 alin. (3), art. 92 alin. (1) lit. l), art. 99 alin. (2), art. 118 alin. (3), art. 170 alin. (1) lit. a), art. 176 alin. (4), art. 185 alin. (5), art. 187 alin. (9) și (11), art. 221 alin. (1) lit. i), art. 241, art. 244 alin. (2), art. 267 alin. (2), art. 322, art. 347 lit. h), art. 699 pct. 17 și 19, art. 784, art. 800 alin. (1) și (8), art. 803 partea introductivă și lit. c), art. 804 alin. (2), art. 809, art. 814 alin. (4), art. 875;

introduce art. 6_1, lit. c) la art. 11, alin. (2_1) - (2_4) la art. 16, lit. d) la art. 27 alin. (3), lit. a_1 la art. 170 alin. (1), alin. (3) la art. 170, alin. (3) la art. 171, alin. (10) la art. 176, alin. (7) la art. 177, art. 183_1, lit. s) și ș) la art. 184 alin. (1), lit. d_1 - d_3 la art. 193 alin. (7), alin. (8) la art. 193, lit. l) la art. 221 alin. (1), alin. (2_1) la art. 267, pct. 41-43 la art. 699, art. 701_1, art. 761_1 - 761_23, art. 769_1, art. 769_2, alin. (2_1) - (2_4) la art. 804, alin. (2_1) - (2_4) la art. 857, lit. e) și f) la art. 857 alin. (8) și art. 926_1;

abrogă art. 203 alin. (1);
în cuprinsul legii, sintagma „dispozitive medicale” se înlocuiește cu sintagma „dispozitive medicale, tehnologii și dispozitive asistive”;

Dispozițiile art. I pct. 50 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I; dispozițiile art. I pct. 28 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2019

modifică art. 222, art. 224 alin. (1) lit. a), h) și n), art. 267 alin. (2) și (2_1), art. 268 alin. (5), art. 313 lit. a) și b);

introduce alin. (1_2) la art. 223, alin. (1_1) la art. 224, alin. (2_2) - (2_4) la art. 267, alin. (5) - (7) la art. 322;

abrogă art. 312 lit. a) și b)

introduce alin. (2_1) la art. 193

L. nr. 46/2003

M. Of. nr. 51/29 ian. 2003

Legea drepturilor pacientului

Decizia Î.C.C.J. nr. 19/2015 - M. Of. nr. 590/5 aug. 2015 (art. 34 alin. (2))

- 1 promulgată prin D. nr. 60/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003
Decret pentru promulgarea Legii drepturilor pacientului
- 2 modificări prin L. nr. 50/2016 M. Of. nr. 247/4 apr. 2016 *modifică art. 12*
Lege pentru modificarea art. 12 din Legea drepturilor
pacientului nr. 46/2003
- 3 modificări prin L. nr. 191/2017 M. Of. nr. 593/25 iul. 2017 *modifică art.8*
Lege pentru modificarea art. 8 din Legea drepturilor
pacientului nr. 46/2003