

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

***Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006
pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni
militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat***

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Practica ultimilor ani a dovedit că sfera acțiunilor la care sunt invitați să participe invalizii, răniții și cei care au dobândit afecțiuni fizice este mai largă decât cea reglementată în prezent, care se rezumă la acțiuni festive sau comemorative organizate de Ministerul Apărării Naționale. Această dezvoltare are loc pe fondul conștientizării, în timp, de către opinia publică, a recunoștinței care se cuvine categoriilor menționate și a nevoii de integrare a acestor persoane în toate componentele vieții sociale.

Trendul evidențiat este în consonanță cu practicile și tendințele manifestate la nivelul aliaților și partenerilor, care acordă o atenție deosebită problemelor privind recuperarea fizică și psihică, respectiv reintegrarea socio-profesională a celor afectați de participarea la acțiuni militare.

O modalitate adecvată de recuperare fizică și psihică, unanim recunoscută, constă în sprijinirea persoanelor cu dizabilități pentru a participa la diferite activități sportive, cu efecte în creșterea gradului de automotivare și încredere în sine.

Un proiect de referință în acest sens este “Invictus Games”, care și-a dovedit din plin utilitatea, după un prim exercițiu de participare la eveniment în anul 2017.

„Invictus Games” este un eveniment având ca idee centrală recuperarea fizică și psihică prin sport, dar care este guvernat de reguli ce nu întrunesc toate condițiile unei competiții sportive, în sensul consacrat în legislația națională și internațională specifică sportului.



Este necesară urgentarea creării cadrului legal instituțional și financiar necesar, astfel încât echipa care va reprezenta România la Jocurile Invictus să dispună în timp util, de toate condițiile necesare pentru pregătire și participare, iar delegația României să poată efectua deplasarea fără a întâmpina sincope cauzate de lipsa resurselor necesare.

Astfel, începând cu anul 2017, România s-a alăturat celorlalte țări aliate și parteneri înscrise în competiție, obținând rezultate remarcabile, atât din perspectiva îmbunătățirii stării fizice și psihice a militarilor invalizi sau răniți, cât și a promovării imaginii României pe plan internațional.

Având în vedere că următoarea ediție va avea loc în luna octombrie 2018, la Sydney, formatul evenimentului, așa cum este definit de către organizatori, se prezintă astfel:

- România poate participa cu o delegație standard format din 15 sportivi, 30 de însoțitori sau membrii ai familiei (câte 2 pentru fiecare sportiv) și 3 membri ai stafului tehnic, la care se pot adăuga și alte categorii de persoane (oficiali, răniți care nu fac parte din echipă, reprezentanți ai mass-media militară etc.);
- organizatorii asigură cheltuielile de masă, cazare și transport intern, pe timpul desfășurării evenimentului;
- costurile privind deplasarea și participarea la Jocuri vizează și alte cheltuieli, cum sunt: taxele de viză, asigurările medicale pentru călătorie în străinătate, cheltuielile cu transportul materialelor necesare și plățile aferente obținerii documentelor de însoțire ale respectivelor materiale etc.

Partea română trebuie să asigure suportul financiar pentru dotarea și pregătirea echipei, respectiv transportul delegației României și, eventual, costurile cu cazarea, masa și transportul intern pentru persoanele din delegație care depășesc numărul standard asumat de organizatori. Cheltuielile, în acest sens, sunt estimate la suma de 1.300.000 lei, anual.

Sub aspectul oportunității, apreciem că dimensiunea morală și rezonanța națională a evenimentului, la care se adaugă rolul său educativ, precum și efectele pozitive ale sportului privind recuperarea fizică și psihică, pliedază pentru acordarea suportului necesar în vederea participării în bune condiții, a militarilor români. Totodată, trebuie avut în vedere că participarea la "Invictus Games" nu este o

acțiune pasageră ci o activitate de mare anvergură și vizibilitate, care va avea loc în fiecare an. Nu în ultimul rând, participarea la acest proiect este o oportunitate de a demonstra capacitatea părții române de a se integra și în sistemul de valori cu caracter social și sportiv al Alianței, cu aceeași seriozitate și hotărâre dovedite în teatrele de operații.

Prin urmare, se impune crearea cadrului legal instituțional și financiar necesar, astfel încât echipa care va reprezenta România la Jocurile Invictus să dispună în timp util, de toate condițiile necesare pentru pregătire și participare, iar delegația României să poată efectua deplasarea fără a întâmpina sincope cauzate de lipsa resurselor necesare.

În sensul celor de mai sus, prezentul demers vizează modificarea și completarea cadrului legal specific, astfel încât acesta să cuprindă toate elementele de suport legal, necesare participării militarilor invalizi și răniți, precum și a însoțitorilor acestora, la "Invictus Games" și la alte evenimente care vizează recunoștința cuvenită acestora și reinserția socio-profesională, precum și recuperarea fizică și psihică.

În esență, elementele de noutate se prezintă astfel:

- alături de acțiunile festive și comemorative a fost introdusă și participarea la acțiuni culturale, sportive, educative sau la alte asemenea activități care vizează recunoștința cuvenită, reinserția socio-profesională, precum și recuperarea fizică și psihică, organizate în țară sau străinătate;
- se creează posibilitatea de a participa la acest eveniment părinții și urmașii personalului armatei decedat în acțiuni militare, respectiv însoțitorii și membri de familie ai invalizilor și răniților;
- se reglementează regimul drepturilor pentru activitățile specifice invalizilor și răniților organizate în străinătate, în mod similar drepturilor personalului trimis în misiune temporară în străinătate;
- prin modificarea actului normativ în vigoare, se reglementează modul de asigurare financiară și materială a activităților de recuperare fizică și psihică, prin sport, a invalizilor și răniților, inclusiv pentru rezerve, staff tehnic și alte persoane care participă, oficial, la respectivele activități, din bugetul Ministerului Apărării Naționale, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării.

	naționale (clubul/centrul sportiv la care sunt legitimați invalizii și răniții asigură fonduri în limitele permise de legislația care guvernează activitățile sportive, iar Ministerul Apărării Naționale asigură celelalte fonduri necesare potrivit competențelor sale în materie financiară). Având în vedere că în anul 2018 s-a simțit nevoia suplimentării numărului de persoane participante la competiție asigurarea financiară pentru invalizii și răniții legitimați la Clubul Sportiv al Armatei „Steaua București” se va asigura prin bugetul entității sportive în cauză.
--	---

1¹ Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
---	--

2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ urmărește îmbunătățirea cadrului normativ prin modificarea și completarea <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat</i>, cu modificările și completările ulterioare și vizează crearea cadrului legal specific, astfel încât să fie cuprinse toate elementele de suport legal, necesare participării militarilor invalizi și răniți, precum și a însoțitorilor acestora, la evenimentul competițional “Invictus Games” și la alte evenimente sportiv-recreative care vizează recunoaștința cuvenită acestora, reinserția socio-profesională, precum și recuperarea fizică și psihică. Lipsa prevederilor legale privind modalitatea de recuperare/reabilitare psihică a invalizilor și răniților, participanți la acțiuni militare, prin participarea acestora la evenimente sportive recreative organizate în țară sau în străinătate, precum și privind modul de asigurare a fondurilor necesare participării echipei României la evenimentul competițional “Invictus Games” constituie o situație extraordinară, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare. Totodată, lipsa prevederilor mai sus menționate pot determina imposibilitatea participării la activitate, astfel fiind afectată starea psihică a militarilor invalizi și răniți care au așteptări privind participarea la competiție.
---------------------------------	---

3. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul



2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						



6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Cheltuielile necesare pentru punerea în aplicare a proiectului de act normativ se suportă în limita creditelor de angajament și bugetare aprobate pentru Ministerul Apărării Naționale prin legile bugetare anuale.					
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- urmează a fi modificat și completat Ordinul ministrului apărării naționale nr. 88/2016 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea	Nu este cazul.					

acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.953/2018. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



VIORICA DÂNCILĂ

