



Biroul permanent al Senatului
Bp 353 106-08.2018

SENATUL ROMÂNIEI
560 04.09.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b353/26.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3489/4.07.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D715/4.07.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.144/2014, cu modificările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin proiect se urmărește „revenirea la modul de organizare a administrațiilor financiare la nivel județean, mai aproape de contribuabili” în vederea îmbunătățirii „atât a ratei de colectare, cât și a relației cu plătitorii de taxe și impozite”.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75

alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat este necesar solicitarea punctului de vedere al Guvernului, potrivit art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, apreciem că trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Cu privire la soluția legislativă propusă, apreciem că ar fi recomandată solicitarea unui punct de vedere al Guvernului, întrucât demersul legislativ vizează reorganizarea unor structuri din sfera administrației publice centrale de specialitate.

4. Potrivit art.6 alin.(1) teza întâi din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare „*proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli clare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă*”.

În acest context, remarcăm faptul că, propunerea legislativă instituie unele reguli insuficient conturate, iar în lipsa unor norme clare privind modalitatea de aplicare, actul normativ nu poate avea eficiență legislativă.

Astfel, norma propusă la **art.10 alin.(2)**, de preluare a direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice de către direcțiile finanțelor publice județene din aria de competență, **prin fuziune prin absorbție, nu poate fi aplicată.** În fapt, inițiatorii au în vedere **divizarea** respectivelor direcții generale regionale, operațiune care nu s-ar putea realiza fără delimitarea exactă a **patrimoniului, a drepturilor și obligațiilor** preluate de fiecare dintre persoanele juridice înființate potrivit art.10 alin.(1) din proiect.

Menționăm că, potrivit art.10 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2013, direcțiile generale regionale ale finanțelor publice s-au înființat prin **transformarea** direcției generale a finanțelor publice a județului în care a fost stabilit sediul direcției generale regionale, prin **fuziunea prin absorbție** a celorlalte direcții generale județene ale finanțelor publice din aria de competență.

Față de cele de mai sus, este necesară completarea proiectului cu dispoziții referitoare la criteriile și modalitatea de redistribuire a patrimoniului și a bugetului direcției generale regionale între direcțiile finanțelor publice județene înființate prin proiect. De asemenea, pentru o reglementare completă, trebuie stabilite și criterii în ceea ce privește preluarea litigiilor și a personalului de către fiecare din direcțiile finanțelor publice județene înființate.

În acest fel, va fi îndeplinită cerința de previzibilitate a normei juridice, astfel cum constant a reținut Curtea Constituțională în jurisprudența sa în materie.

Cu privire la caracterul previzibil pe care trebuie să îl îndeplinească orice normă juridică, Curtea Constituțională, prin **Decizia nr.363/2015**, a reținut că *„orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se **previzibilitatea**, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat (...) O lege îndeplinește condițiile calitative impuse atât de Constituție, cât și de Convenție, numai dacă norma este enunțată cu suficientă precizie pentru a permite cetățeanului să își adapteze conduita în funcție de aceasta, astfel încât, apelând la nevoie la consiliere de specialitate în materie, el să fie capabil să prevadă, într-o măsură rezonabilă, față de circumstanțele speței, consecințele care ar putea rezulta dintr-o anumită faptă și să își corecteze conduita”*.

6. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

6.1. La partea introductivă a art.I, pentru o completă informare juridică, sintagma „Ordonanța de urgență nr.74/2013” se va reda sub forma „Ordonanța de urgență a **Guvernului** nr.74/2013”.

De asemenea, având în vedere că prin propunerea legislativă nu se aduc intervenții legislative de natura completării asupra actului normativ de bază, expresia „și se completează” se va elimina.

6.2. La **pct.1**, la textul propus pentru alin.(2) al art.10, întrucât sintagma „din municipiile unde le-a fost stabilit sediul” este inutilă, sugerăm eliminarea acesteia.

La alin.(5), pentru corectitudinea informației juridice, expresia „după caz” se va elimina.

Totodată, este de analizat situația personalului contractul, având în vedere că Legea nr.188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu este aplicabilă acestei categorii de personal.

6.3. La **pct.2**, la textul propus pentru alin.(2) al art.11, întrucât sintagma „procedurile aflate în derulare” este imprecisă, recomandăm înlocuirea acesteia cu procedurile avute în vedere.

6.4. La **partea introductivă a art.II**, pentru utilizarea unui limbaj normativ, sintagma „de la intrarea în vigoare” se va reda sub forma „de la **data intrării** în vigoare”.

Referitor la soluțiile propuse pentru lit.a) –b), semnalăm că dispozițiile nu respectă condițiile de claritate și precizie, întrucât atât Ministerul Finanțelor Publice, cât și Agenția Națională de Administrare Fiscală emit ordine pentru aplicarea aceluiași prevederi, respectiv prevederile art.11 alin.(4).

Semnalăm că la art.11 alin.(4) teza a doua, este prevăzut un ordin al **președintelui** Agenției, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice. Prin urmare este de analizat dacă textele propuse la lit.a) și b) au în vedere respectivul ordin.

6.5. Precizăm că, în prezent, este în vigoare Hotărârea Guvernului nr.520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere modificările în structura organizatorică a Agenției, este necesară o normă prin care să se instituie un termen pentru modificarea respectivei hotărâri a Guvernului, în sensul corelării acesteia cu noile soluții legislative propuse.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș **HLIEȘCU**

București
Nr. 780/03.08.2018

O.U.G. nr. 74/2013

M. Of. nr. 389/29 iun. 2013

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 144/2014

M. Of. nr. 777/24 oct. 2014

în cuprinsul actelor normative în vigoare următoarele denumiri se înlocuiesc, după cum urmează: a) „Autoritatea Națională a Vămilor” cu „Agenția Națională de Administrare Fiscală”; b) „direcțiile generale ale finanțelor publice județene, Direcția generală a finanțelor publice a municipiului București, direcțiile regionale pentru accize și operațiuni vamale, direcțiile județene și a municipiului București pentru accize și operațiuni vamale” cu „direcțiile generale regionale ale finanțelor publice”.

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 8/2014 M. Of. nr. 151/28 feb. 2014 *modifică art. 4 alin. (3);
introduce alin. (16) și (17) la art. 4*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare
aprobată cu modificări prin L. nr. 197/2015 M. Of. nr. 529/16 iul. 2015
- 2 modificări prin L. nr. 144/2014 M. Of. nr. 777/24 oct. 2014 *modifică art. 4 alin. (1)-(6) și alin. (7)
partea introductivă, art. 4 alin. (8), art. 4 alin. (11), art. 4 alin. (12) și (13), art. 7 alin. (4), art. 14;
introduce alin. (7_1) la art. 4, alin. (11_1), alin. (13_1) și (13_2) la art. 4, alin. (5) și (6) la art. 7*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 144/2014 M. Of. nr. 777/24 oct. 2014
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 83/2014 M. Of. nr. 925/18 dec. 2014 *abrogă art. 4 alin. (16) și (17)*
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2015 M. Of. nr. 233/6 apr. 2015

L. nr. 188/1999

M. Of. nr. 600/8 dec. 1999

Lege privind Statutul funcționarilor publici

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. LXXVII (77)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 35 alin. (2)); Decizia Î.C.C.J. nr. LXXVIII (78)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 31, art. 117); Decizia Î.C.C.J. nr. 20/2009 - M. Of. nr. 880/16 dec. 2009 (art. 31 alin. (1) lit. c) și d)); D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 22_1, art. 58, art. 62 alin. (2) și (3), anexa); Decizia Î.C.C.J. nr. 28/2009 - M. Of. nr. 44/20 ian. 2010 (art. 35 alin. (2); Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2016 - M. Of. nr. 408/30 mai 2016 (art. 99 alin. (6))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 365/29 mai 2007

Lege privind Statutul funcționarilor publici

2 modificări prin

O.U.G. nr. 125/2008

M. Of. nr. 694/13 oct. 2008

modifică art. 29 alin. (3);

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 29 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

introduce alin. (3_1) la art. 29

aprobată prin L. nr. 81/2009

M. Of. nr. 221/6 apr. 2009

3 modificări prin

O.U.G. nr. 229/2008

M. Of. nr. 3/5 ian. 2009

abrogă art. 112 alin. (2) și (3)

Ordonanță de urgență privind măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la nivelul administrației publice

aprobată prin L. nr. 144/2009

M. Of. nr. 307/11 mai 2009

4 modificări prin

O.U.G. nr. 3/2009

M. Of. nr. 84/11 feb. 2009

modifică art. 19 alin. (1) și (2), anexa;

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului

abrogă art. 12 lit. a)

respinsă prin L. nr. 379/2009

M. Of. nr. 870/14 dec. 2009

Notă: v. D.C.C. nr. 1039/2009 - M. Of. nr. 582/21 aug. 2009

5 modificări prin

L. nr. 81/2009

M. Of. nr. 221/6 apr. 2009

aprobă O.U.G. nr. 125/2008

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2008 pentru modificarea și completarea art. 29 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

6 modificări prin

O.U.G. nr. 37/2009

M. Of. nr. 264/22 apr. 2009

modifică art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin.

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice

(1) lit. j), art. 58, art. 62 alin. (2) și (3), anexa;

respinsă prin L. nr. 41/2010

M. Of. nr. 170/16 mar. 2010

introduce art. 22_1

Notă: v. D.C.C. nr. 1257/2009 - M. Of. nr. 758/6 nov. 2009

7 modificări prin

L. nr. 144/2009

M. Of. nr. 307/11 mai 2009

aprobă O.U.G. nr. 229/2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 229/2008 privind măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la nivelul administrației publice