



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și concesiunea Companiei Naționale de Căi ferate „C.F.R.” – S.A., în domeniul public al orașului Huedin, comunei Sâncraiu și comunei Călățele

Analizând propunerea legislativă privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și concesiunea Companiei Naționale de Căi ferate „C.F.R.” – S.A., în domeniul public al orașului Huedin, comunei Sâncraiu și comunei Călățele (b658/27.11.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6313/4.12.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1243/4.12.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului, aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și concesiunea Companiei Naționale de Căi ferate „C.F.R.” – S.A., în domeniul public al orașului Huedin, al comunei Sâncraiu și al comunei Călățele.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.136 din Constituția României, republicată, iar în aplicarea

prevederilor art.75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În ceea ce privește modalitatea de transfer interdomenial, menționăm că sunt incidente prevederile **art.860 alin.(3) teza I** din **Legea nr.287/2009 privind Codul civil**, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit cărora bunurile **care formează obiectul exclusiv al proprietății publice** a statului sau a unităților administrativ-teritoriale **potrivit unei legi organice** nu pot fi trecute din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale sau invers decât ca urmare a modificării legii organice. În acest sens, prin **Decizia nr.1/2014, Curtea Constituțională** a statuat că: *„în ceea ce privește mecanismul legal de trecere a unui bun din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, sau invers, trebuie distins, în funcție de natura bunului care se transmite, între mecanismul trecerii prin declarația legii, sau mecanismul trecerii prin acte individuale. Astfel, dacă bunul aparține domeniului public potrivit unei declarații a legii, tot prin lege se poate face transferul interdomenial, respectiv între domeniul public al statului și cel al unei unități administrativ-teritoriale. Dacă însă bunul aparținea potrivit destinației sale, respectiv uzul sau interesul public național sau local, domeniului public național, respectiv local, atunci transferul se realizează potrivit procedurii stabilite prin art.9 din Legea nr.213/1998, și anume printr-un act individual, hotărâre de Guvern sau consiliu local, în funcție de sensul transferului”*.

Potrivit **art.3 alin.(2)** din **Legea nr.213/1998** privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, *„Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 135 alin. (4) din Constituție, din cele prevăzute la pct. I din anexă, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public național, declarate ca atare prin lege.”*

Totodată, în anexă, la **pct.I subpct.10** sunt declarate ca aparținând domeniului public **„infrastructura căilor ferate, inclusiv tunelele și lucrările de artă”**.

Potrivit **art.11 alin.(1) lit.a)** din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998** privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, infrastructura feroviară publică se compune liniile ferate de circulație, **terenul aferent pe care sunt construite, precum și terenurile situate de o parte și de alta a axei căii ferate**, care constituie zona de siguranță a infrastructurii feroviare.

Prin urmare, în acord cu cele statuate de Curtea Constituțională, transferul respectivelor bunuri trebuie să se realizeze prin lege organică.

4. Precizăm că, pentru rigoarea reglementării, datele de identificare ale terenurilor care fac obiectul transferului interdomenial, trebuie prevăzute în trei anexe distincte ale proiectului, marcate drept anexa nr.1, anexa nr.2 și, respectiv anexa nr.3, și nu într-o singură anexă.

Pe cale de consecință, în cuprinsul **art.1 alin.(1)**, expresia „prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute în anexa nr.1”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.1 alin.(2) și (3)**.

Din același motiv, la alin.(4), expresia „prevăzute în anexă” se va înlocui cu sintagma „prevăzute în anexele nr.1-3”. Observația este valabilă și pentru **art.2 alin.(2)**.

În plus, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, după **art.3** trebuie introdus un nou articol, **art.4**, cu următorul cuprins:

„**Art.4.** - Anexele nr.1 - 3 fac parte integrantă din prezenta lege”.

5. La **art.2 alin.(3)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „prevăzută la art.2 alin.(2)” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzută la alin.(2)”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 1247/28.12.2018.

Lege privind bunurile proprietate publică

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 30/2000 M. Of. nr. 160/17 apr. 2000 *modifică anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
respinsă prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002

- 2 completat prin O.U.G. nr. 206/2000 M. Of. nr. 594/22 nov. 2000 *completează anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001

- 3 modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 *modifică anexa*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995

- 4 modificări prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 *respinge O.U.G. nr. 30/2000*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995

- 5 modificări prin L. nr. 241/2003 M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 *modifică anexa*
Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia

- 6 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *la data de 1 oct. 2011, modifică titlul, art. 12 alin. (5);
abrogă art. 1, art. 2, art. 5, art. 7, art. 10 alin. (1), art. 11, art. 12 alin. (1)-(4) și (6), art. 13, art. 17*

(v. D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014)

- 7 modificări prin L. nr. 18/2016 M. Of. nr. 169/7 mar. 2016 *introduce alin. (3) și (4) la art. 9*
Lege pentru completarea art. 9 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică

- 8 modificări prin L. nr. 224/2016 M. Of. nr. 936/22 nov. 2016 *modifică art. 9, art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1);
introduce art. 19_1;
completează anexa*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică

1247