

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind completarea Legii concediului paternal nr.210/1999 și pentru abrogarea art.10 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

SECȚIUNEA a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr.210/1999 privind concediu paternal prevede la art. 1 alin. (2) faptul că, tatăl copilului nou-născut are dreptul la un concediu paternal de 5 zile lucrătoare.

Art.2 alin.(1) din același act normativ condiționează acordarea concediului paternal plătit de statutul de asigurat în cadrul sistemului asigurărilor sociale de stat, iar indemnizația se plătește din fondul de salarii al unității și este egală cu salariul corespunzător perioadei respective, astfel cum se prevede la alin.(3) al aceluiași articol.

Totodată, la art.4 se prevede faptul că, în situația în care tatăl copilului nou-născut a obținut atestatul de absolvire a cursului de puericultură, durata concediului paternal, acordat în condițiile art.2, anterior menționat, se majorează cu 10 zile lucrătoare.

De la data de 1 ianuarie 2016, data intrării în vigoare a *Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat*, cota de contribuție individuală la bugetul de stat a categoriilor de personal cărora le este adresat acest act normativ este egală cu



cota de contribuție individuală de asigurări sociale. **În concret, aceste categorii de personal nu mai plătesc contribuție individuală de asigurări sociale de stat, ci contribuție individuală la bugetul de stat.**

De asemenea, în textul art.141 lit.c) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, se menționează faptul că „se *exceptează de la plata contribuțiilor de asigurări sociale veniturile acordate, potrivit legii, personalului militar în activitate, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special care își desfășoară activitatea în instituțiile din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională, pentru care se datorează contribuție individuală la bugetul de stat potrivit Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat*”.

În condițiile prezentate mai sus, întrucât nu mai era îndeplinită condiția referitoare la calitatea de asigurat în cadrul sistemului asigurărilor sociale de stat, reglementarea prevăzută la art.1 alin.(2) din Legea nr.210/1999 nu le mai era aplicabilă polițiștilor, cadrelor militare, soldaților, gradaților profesioniști și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, și ca atare, nici cea menționată la art.4.

Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.80/2018* s-a reglementat ca, pe parcursul anului 2018, personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională să beneficieze de prevederile Legii concediului paternal nr.210/1999 și, în același timp, s-a prevăzut ca sumele reprezentând indemnizația de concediu paternal acordate după intrarea în vigoare a Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, provenite din debite în baza unor titluri executorii, nu se mai încasează.

Prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea



	<i>nr.80/2018, s-a eliminat tratamentul discriminatoriu instituit, după intrarea în vigoare a Legii nr.223/2015, între polițiști, cadre militare, soldați și gradați profesioniști și funcționari publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, pe de o parte, și salariații din administrația publică, pe de altă parte, care, potrivit prevederilor art.24 alin.(1) lit.b) din Hotărârea Guvernului nr.250/1992 privind concediul de odihnă și alte concedii ale salariaților din administrația publică, din regiile autonome cu specific deosebit și din unitățile bugetare salariații din administrația publică, beneficiau atât de dreptul la concediul paternal plătit, cât și de dreptul la 3 zile de concediu plătit, în cazul nașterii unui copil.</i> Totodată, trebuie menționat faptul că prevederile <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.80/2018</i> referitoare la dreptul la concediu paternal se încadrează în Capitolul I „Măsuri fiscal-bugetare în anii 2017 și 2018 și prorogarea unor termene”, sens în care, după anul 2018, personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională nu ar mai beneficia de prevederile Legii concediului paternal nr.210/1999.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de lege are în vedere completarea Legii nr.210/1999, astfel încât polițiștii, cadrele militare, soldații și gradații profesioniști și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare să poată beneficia de concediul paternal plătit de 5 zile lucrătoare, precum și de majorarea acestuia cu 10 zile lucrătoare, și după data de 1 ianuarie 2019, moment în care prevederile <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.80/2018</i> nu ar mai avea aplicabilitate, existând în acest sens posibilitatea revenirii la tratamentul discriminatoriu între salariații din administrația publică și categoriile de personal anterior menționate.



	Totodată, proiectul prevede și faptul că drepturile salariale cuvenite pe perioada concediului paternal se stabilesc în conformitate cu dispozițiile legale privind salarizarea personalului din respectivele categorii. De asemenea, în cuprinsul proiectului se propune a se stabili în mod expres faptul că dreptul la concediu paternal plătit prevăzut în Legea nr.210/1999 poate fi cumulat cu dreptul la învoire plătită, permisie sau zile de concediu reglementat de legislația specială aplicabilă diferitelor categorii de personal. Modalitatea de reglementare propusă contribuie la consolidarea drepturilor polițiștilor, cadrelor militare, soldaților sau gradaților profesioniști ori funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care derivă din calitatea de tată al unui copil nou-născut. În cuprinsul proiectului se mai propune și completarea articolului 5 din Legea nr.210/1999 privind concediul paternal, în sensul că și polițiștii, cadrele militare, soldații și gradații profesioniști și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare vor beneficia de drepturile salariale reglementate pentru situația când intervine decesul mamei în timpul nașterii sau în perioada concediului de lăuzie. Totodată, în considerarea prevederilor <i>art.16 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative</i>, și pentru evitarea unor paralelisme legislative, prin proiect se propune ca la data intrării în vigoare a acestei legi, prevederile art.10 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.80/2018, să se abroge.
3. Alte informații	
SECȚIUNEA a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prin acest proiect sunt consolidate drepturile derivate din calitatea de tată al unui copil nou-născut, care se acordă polițiștilor, cadrelor militare, soldaților și gradaților profesioniști, precum și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

SECȚIUNEA a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pe anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,	-	-	-	-	-	-



plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						

SECȚIUNEA a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	a) - Se completează Legea nr.210/1999 privind concediul paternal; - Se abrogă prevederile art.10 alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.80/2018; b) Proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a nr.210/1999 privind concediul paternal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.244/2000.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
SECȚIUNEA a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect reprezintă forma refăcută a proiectului Legii pentru completarea Legii nr.210/1999 privind concediul paternal, care a făcut obiectul analizei în cadrul Comisiei de Dialog Social



	constituită la nivelul MAI, a cărei ședință a avut loc în data de 28.08.2017.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Consultarea cu organizațiile sindicale care reprezintă interesele polițiștilor și cu organizația profesională s-a realizat în condițiile art.120-122 și anexei nr.3 la Legea dialogului social nr.62/2011, republicată, respectiv ale O.m.a.i. nr.90/2013 privind funcționarea Comisiei de dialog social la nivelul Ministerului Afacerilor Interne.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.931/2018 și a primit avizul Consiliului Economic și Social nr. 4869/ 25.09.2018.
6. Alte informații	



SECȚIUNEA a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect reprezintă forma refăcută a proiectului Legii pentru completarea Legii nr.210/1999 privind concediul paternal, care a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 01.11.2016.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	

SECȚIUNEA a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind completarea Legii concediului paternal nr.210/1999 și pentru abrogarea art.10 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU


VIORICA DĂNCILĂ

