



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind acordarea
unui pachet-trusou pentru nou-născuți**

Analizând propunerea legislativă privind acordarea unui pachet-trusou pentru nou-născuți (b667/04.12.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6511/11.12.2018, și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1270/11.12.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect acordarea gratuită a unui pachet-trusou pentru nou-născuți, constând în produse de îmbrăcăminte și îngrijire, în limita valorii de 1,5 a indicatorului social de referință, o singură dată, la ieșirea din spital sau la eliberarea certificatului de naștere.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

De asemenea, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările

ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Semnalăm că Secretariatul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, alte două propuneri legislative având obiect similar - de acordare a unui sprijin material pentru nou-născuți -, cu adresele nr.B648 din 26 noiembrie 2015 și nr.XXXV/1939/23.04.2018 (b192 din 19.04.2018), pentru care s-au emis avizele favorabile cu observații și propuneri nr.1383 din 29 decembrie 2015, respectiv nr.486 din 21 mai 2018.

Prima propunere a fost fiind respinsă definitiv la data de 7.11. 2018, iar cea de a doua a fost respinsă de Senat, fiind în prezent în lucru la comisiile Camerei Deputaților.

4. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), la consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ ori la activitățile de informare publică privind elaborarea acestuia.

5. Relevăm faptul că măsuri similare celor cuprinse în prezenta propunere au fost aplicate în baza Legii nr.482/2006 privind acordarea de trusouri pentru nou-născuți și a art.25 și 26 din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, dispoziții abrogate prin Legea nr.118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar.

6. Referitor la soluțiile preconizate prin prezenta propunere, semnalăm că acestea sunt incomplete, nefiind reglementate aspecte importante precum:

- stabilirea entității competente să acorde efectiv sprijinul material constând în pachetele-trusou pentru nou-născuți;
- procedura de achiziție a produselor conținute de pachetele-trusou;
- suportarea cheltuielilor ocazionate de transportul și distribuția respectivelor produse;

- instituirea unor sancțiuni pentru entitățile care nu acordă pachetele-trusou, deși persoanele îndreptățite la primirea acestora îndeplinesc condițiile prevăzute de lege.

Precizăm că pentru respectarea dispozițiilor art.6 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezenta propunere trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă, fiind necesară introducerea unor dispoziții referitoare cel puțin la aspectele precizate supra.

7. La **art.1**, sintagmele „reprezentând un ajutor propriu-zis util părinților” și „pentru îngrijirea nou-născutului de produse de îngrijire și/sau lenjerie de primă necesitate”, nu sunt redactate folosind un limbaj juridic adecvat.

Totodată, având în vedere dispozițiile Codului civil referitoare la curatelă, este de analizat în ce măsură ar putea fi acordat sprijinul material unui curator, fiind necesar a se preciza pentru cine a fost numită respectiva persoană curator.

Din aceste rațiuni, precum și pentru asigurarea clarității și preciziei normei, este necesară reformularea integrală a textului.

8. Semnalăm că textul preconizat pentru **art.2** conține o contradicție între cele două alineate ale sale. Astfel, în formularea propusă pentru **alin.(1)** pentru primirea pachetului-trusou persoana eligibilă „**trebuie să opteze**”, iar la alin.(2) „pachetul-trusou pentru nou născut se acordă o singură dată, **din oficiu**”.

Prin urmare, este necesară revederea și reformularea corespunzătoare a acestui articol, urmând a fi înlocuită la **alin.(1)**, sintagma greșit redată, „inclusiv asistentului maternal”, cu sintagma „inclusiv **asistentul** maternal”.

La **alin.(2)**, pentru o corectă exprimare, propunem înlocuirea expresiei „spital/maternitate”, cu expresia „**unitatea sanitară**”. Pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „împreună cu eliberarea”, cu sintagma „**la data eliberării**” sau cu sintagma „**odată** cu eliberarea”.

Totodată, este de analizat dacă ar fi posibilă eliberarea pachetului-trusou pentru nou-născuți la data ridicării certificatului de naștere ori odată cu acesta, având în vedere faptul că nu se știe când va fi emis actul de stare civilă.

Pe de altă parte, așa cum am arătat, pentru ca norma să producă efecte juridice, este necesară precizarea autorității care acordă pachetul-trusou pentru nou-născuți.

9. La **art.3** pentru suplețea normei, recomandăm ca **alin.(1)** să vizeze doar stabilirea limitei valorice a pachetului-trusou pentru nou-născuți, conținutul acestuia urmând a fi precizat în cuprinsul unui nou alineat, marcat ca alin.(2).

În situația în care observația de mai sus nu va fi reținută, se va elimina numerotarea alineatului (1), întrucât în prezent art.3 are un singur alineat.

Este de analizat dacă o soluție mai bună nu ar putea fi stabilirea conținutului pachetului-trusou prin hotărâre a Guvernului, putând fi completat în consecință actualul **art.6 alin.(3)**.

10. La **art.4**, pentru rigoare normativă, sintagma „de la bugetul de stat prin Ministerul Muncii și Justiției Sociale” se va înlocui cu sintagma „de la bugetul de stat prin **bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale**”.

Întrucât art.4 are un singur alineat, acesta nu se va mai numerota. Această observație este valabilă și pentru **art. 7**.

11. La **art.6**, referitor la textul propus pentru **alin.(1)**, având în vedere prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, potrivit căruia infracțiunile și regimul sancționator al acestora sunt reglementate prin lege organică, **neputând fi stabilite prin hotărâre a Guvernului**, este necesară eliminarea sintagmei „sau penală”.

Totodată, este necesară reconsiderarea întregului text, deoarece răspunderea disciplinară constituie o formă a răspunderii administrative.

La **alin.(2)**, pentru o corectă exprimare, recomandăm înlocuirea sintagmei „și nu spre comercializare”, cu sintagma „**și nu pot fi comercializate**”.

La **alin.(3)**, din considerente de redactare, expresia „Hotărâre de Guvern” va fi scrisă sub forma „**hotărâre a Guvernului**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

Totodată, pentru corectitudinea exprimării, recomandăm ca sintagma „Guvernul va stabili:”, să fie înlocuită cu sintagma „**se stabilesc următoarele:**”.

La **lit.c)**, pentru claritatea normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „constatării folosirii de către aceștia a produselor din cadrul trusoului spre comercializare” cu sintagma „**constatării comercializării de către aceștia a produselor din cadrul pachetului-trusou pentru nou-născuți**”.

Cu privire la textul preconizat pentru **alin.(3)**, care vizează stabilirea prin hotărâre a Guvernului a modalităților și procedurilor de punere în aplicare a prezentei propuneri, semnalăm că o măsură similară este avută în vedere și de **art.7**. În plus, precizăm că, pentru emiterea hotărârii Guvernului care va cuprinde normele de punere în aplicare sunt prevăzute termene diferite, **art.6 alin.(3)** stabilind un termen de 60 de zile și **art.7** un termen de 90 de zile.

Pentru sistematizarea în acord cu normele de tehnică legislativă, propunem unificarea celor două texte și prevederea unui singur termen pentru emiterea normelor metodologice, care se va stabili de la data intrării în vigoare a actului normativ în a cărui executare sunt date, întrucât acesta este momentul de la care încep să se producă efectele juridice.

În plus, pentru asigurarea caracterului complet al normei, se va indica autoritatea competentă care va elabora Normele metodologice și le va supune spre aprobare Guvernului.

12. La art.8, pentru respectarea uzanțelor normative, recomandăm înlocuirea sintagmei „de la publicarea” cu sintagma „**de la data publicării**”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 8/9.01.2019.