

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1	
Titlul proiectului de act normativ	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	În prezent, cadrul normativ care reglementează regimul armelor și munițiilor îl constituie Legea nr.295/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În cadrul procesului de aderare la Uniunea Europeană, România a transpus acquis-ul comunitar în domeniul armelor de foc, reprezentat de Directiva Consiliului din 18 iunie 1991 privind controlul achiziționării și deținerii de arme (91/477/CEE), prin adoptarea Legii nr.295/2004, precum și a Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 295/2004, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.11/2018. În același context, Comisia Europeană a adoptat Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2403 al Comisiei din 15 decembrie 2015 de elaborare a unor orientări comune privind standardele și tehnicile de dezactivare, pentru a garanta că armele de foc dezactivate sunt în mod ireversibil nefuncționale, act cu aplicabilitate directă în toate statele membre ale Uniunii Europene începând cu data de 8 aprilie 2016. În conformitate cu Decizia Consiliului din 16 octombrie 2001 privind semnarea în numele Comunității Europene a Protocolului împotriva fabricării și traficului ilicit cu arme de foc, cu piese, elemente și muniție pentru acestea, anexat la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva criminalității organizate transnaționale (2001/748/CE), la 16 ianuarie 2002, Comisia a semnat acest protocol în numele Comunității Europene. Aderarea Comunității Europene la Protocol a implicat modificarea anumitor dispoziții din Directiva 91/477/CEE, prin adoptarea Directivei 2008/51/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008.

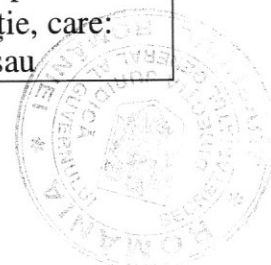
În calitate de stat membru al Uniunii Europene, România și-a îndeplinit obligațiile asumate în acest sens atât prin adoptarea Legii nr.117/2011, cât și prin adoptarea Legii nr.319/2015, ambele pentru modificarea și completarea Legii nr.295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor.

La data de 13.06.2017, la nivelul UE a fost emisă Directiva (UE) 2017/853 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 mai 2017 de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme.

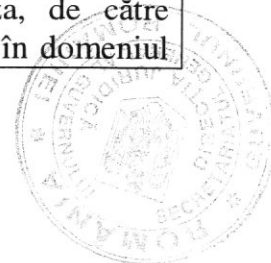
Conform art.2 din Directiva 2017/853, statele membre UE sunt ținute să asigure intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma instrumentului european în discuție până la data de 14.09.2018.

Directiva de referință urmărește să elimine deficiențele constatate în domeniul armelor și munițiilor, printre elementele de noutate regăsindu-se:

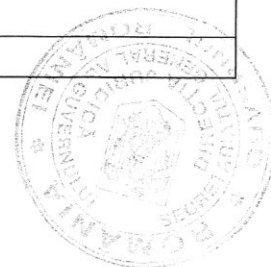
- eliminarea termenului „piesă” introdus prin Directiva 91/477/CEE, ca urmare a includerii elementelor identificate actualmente drept piese în definiția „componentei esențiale”;
- posibilitatea acordării muzeelor a dreptului de a achiziționa și deține arme de foc, componente esențiale și muniție clasificate în categoriile A și B, sub rezerva respectării unor condiții stricte privind securitatea;
- definirea fabricării și traficului ilicit de/cu arme de foc;
- prevenirea realizării de tranzacții suspecte prin instituirea posibilității armurierilor și intermediarilor de a refuza să finalizeze orice tranzacție pentru achiziția de muniție completă sau de componente de muniție pe care o consideră în mod rezonabil suspectă din cauza naturii sau amplorii sale și de a raporta autorităților competente orice încercare de realizare a unei astfel de tranzacții.
- modificarea termenului de păstrare a evidențelor privind armele de foc și componentele esențiale, inclusiv datele cu caracter personal aferente, care se rețin de către autoritățile competente în sistemele de înregistrare a datelor pe o perioadă de 30 de ani.
- retragerea autorizației pentru achiziționarea și deținerea unei arme de foc clasificate în categoria B în cazul în care se constată că persoana căreia i-a fost acordată respectiva autorizație deține un încărcător care se poate monta pe arme de foc semiautomate cu percuție centrală sau cu repetiție, care:
(a) poate conține mai mult de 20 de cartușe; sau



	(b) în cazul armelor de foc cu țeavă lungă, poate conține mai mult de 10 cartușe, exceptând armele din categoria A; - acordarea posibilității statelor membre de a decide autorizarea colecționarilor, în cazuri individuale speciale, în mod excepțional și justificate în mod corespunzător, să achiziționeze și să dețină arme de foc, componente esențiale și muniție clasificate în categoria A. Potrivit dispozițiilor art.3 din Directiva 91/477/CEE, statele membre pot adopta, în cadrul propriilor legislații, măsuri mai stricte. Prevederile instituite prin instrumentul legislativ european sunt de natură să stabilească anumite cerințe minime în sarcina statelor membre, acordând totodată posibilitatea acestora de a institui măsuri mai drastice. Menționăm că prevederile instituite prin instrumentul legislativ european sunt de natură să stabilească anumite cerințe minime în sarcina statelor membre, acordând totodată posibilitatea acestora de a institui măsuri mai drastice.
- Schimbări preconizate	Prin modificările și completările propuse asupra Legii nr.295/2004 sunt avute în vedere, în principal, următoarele aspecte: - alinierea definițiilor din legislația națională la cele cuprinse în legislația europeană; - înlocuirea termenului „piese” cu sintagma „componente esențiale”, a sintagmei „arme de recuzită” cu „arme de spectacol și arme acustice”, a sintagmei „arme de panoplie” cu „arme de foc dezactivate”; - crearea cadrului legal pentru colectarea muniției de către colecționari; - instituirea excepției potrivit căreia persoanele care nu au împlinit 18 ani pot folosi arme de tir în scopul practicării tirului sportiv, sub anumite condiții; - în cazul armelor neletale supuse autorizării, asemeni celor letale, în vederea prelungirii valabilității permisului de armă, instituirea obligativității efectuării unei ședințe de tragere anual, într-un poligon autorizat; - instituirea obligației marcării cel puțin cu un număr de serie sau un cod alfanumeric sau digital a componentelor esențiale care sunt prea mici pentru a fi marcate corespunzător; - majorarea, la o perioadă de 30 de ani, a termenului de păstrare a evidențelor privind armele de foc și componentele esențiale, inclusiv datele cu caracter personal aferente; - instituirea interdicției de a procura și deține, de către persoanele fizice, precum și de a comercializa, de către persoanele juridice, cu excepția celor cu atribuții în domeniul

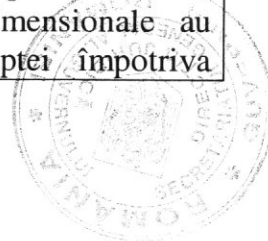


	apărării, ordinii publice și siguranței naționale, a încărcătoarelor care se pot monta pe arme de foc semiautomate cu percuție centrală sau cu repetiție, care pot conține mai mult de 20 de cartușe, sau mai mult de 10 cartușe în cazul armelor de foc cu țeavă lungă; - adoptarea unor norme mai stricte în ceea ce privește cele mai periculoase arme de foc, pentru a se asigura că nu sunt permise, cu câteva excepții limitate și justificate corespunzător, achiziționarea, deținerea sau comerțul cu acestea, creându-se totodată posibilitatea autorizării, achiziționării și deținerii de arme de foc, componente esențiale și muniție clasificate în categoria A, când acest lucru este necesar în scopuri educative, culturale, incluzând filmul și teatrul, de cercetare sau istorice; - crearea posibilității de acordare de autorizații muzeelor recunoscute, pentru achiziționarea și deținerea de arme de foc, componente esențiale și muniție clasificate în categoria A, când acest lucru este necesar în scopuri istorice, culturale, științifice, tehnice, educaționale sau de patrimoniu, cu condiția ca acele muzee să demonstreze, înainte de a li se acorda o astfel de autorizație, că au luat măsurile necesare pentru a aborda orice riscuri la adresa securității sau a ordinii publice, inclusiv prin depozitarea în condiții corespunzătoare; - introducerea în sarcina armurierilor a obligației de refuz a tranzacțiilor suspecte și, implicit, a celei de sesizare a organelor de poliție; - introducerea prevederii ca armele de foc dezactivate după data de 8 aprilie 2016 să poată fi comercializate, transferate și, după caz, exportate numai însoțite de certificatul de dezactivare; - reglementarea traficului ilicit cu arme de foc la nivel național, în conformitate cu prevederile Directivei (UE) 2017/853. Actul comunitar nu distinge în cuprinsul definiției între arme letale sau neletale, ci vorbește de arme de foc. - modificarea anexei la Legea nr.295/2004 pentru conformarea cu anexa Directivei 91/477/CEE, astfel cum a fost aceasta modificată prin prevederile Directivei (UE) 2017/853; - în cuprinsul proiectului este instituită o normă potrivit căreia Legea nr.295/2004 va fi republicată.
Alte informații	



SECȚIUNEA A 3-A
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1₁	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ vizează reglementarea unui echilibru între, pe de o parte, angajamentul de a asigura, într-o anumită măsură, libera circulație în cadrul Uniunii a anumitor arme de foc și a unor componente esențiale ale acestora și, pe de altă parte, necesitatea de a controla libertatea respectivă prin recurgerea la garanții de securitate adecvate produselor în cauză.
2₁	Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2₂	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Astfel cum rezultă din considerentul (1) al Directivei (UE) 2017/853, Directiva 91/477/CEE a stabilit „un echilibru între, pe de o parte, angajamentul de a asigura, într-o anumită măsură, libera circulație în cadrul Uniunii a anumitor arme de foc și a unor componente esențiale ale acestora și, pe de altă parte, necesitatea de a controla libertatea respectivă prin recurgerea la garanții de securitate adecvate produselor în cauză”. Achiziționarea, deținerea și importul/exportul de arme de foc pentru uz civil fac obiectul unui cadru de reglementare cuprinzător al UE prevăzut în Directiva 91/477/CEE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2008/51/CE. La nivelul Uniunii Europene, la data de 28 aprilie 2015, prin comunicarea sa intitulată „Agenda europeană privind securitatea”, Comisia a cerut revizuirea Directivei, precum și o abordare comună cu privire la dezactivarea armelor de foc în vederea prevenirii reactivării și utilizării acestora de către infractori. Astfel, a fost relevată preocuparea cheie a actualei Comisii, respectiv securitatea cetățenilor și a întreprinderilor, într-un context în care utilizarea armelor de foc de către criminalitatea organizată și gravă și de către organizații teroriste poate provoca daune enorme societății. Atare amenințări multidimensionale au reclamat o consolidare suplimentară a luptei împotriva

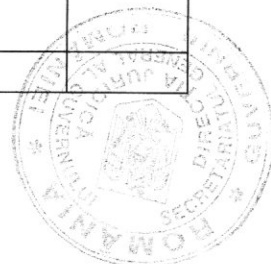


		traficului de arme de foc, printr-o abordare coordonată și coerentă la nivelul UE. Așadar, la congruența dintre principiile ce guvernează piața internă a armelor de foc în cadrul UE și necesitatea garantării unui nivel ridicat de siguranță pentru cetățenii UE, modificările aduse prin Directiva (UE) 2017/853 au drept scop actualizarea măsurilor necesare pentru instituirea unui control eficient în ceea ce privește achiziționarea și deținerea de arme. Se relevă, astfel, că măsurile luate la nivel european se subsumează, în principal, necesității prevenirii și combaterii amenințărilor la adresa securității naționale, precum și a ordinii și liniștii publice, constituind minime intruziuni în activitatea economică propriu-zisă a întreprinzătorilor ce își desfășoară activitatea în sectorul armelor de foc.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ urmărește sporirea protecției ordinii publice, siguranței naționale, vieții și integrității corporale a persoanelor.
4.	Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5.	Alte informații	-

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2018	2019	2020	2021	2022	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale						



	cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații						

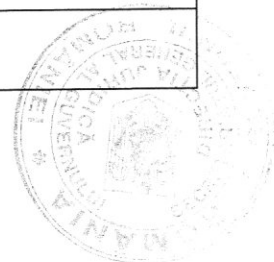
SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

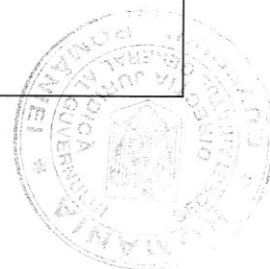
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în	a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: - Modificarea și completarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
----	---	---



	vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1 1	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Directiva (UE) 2017/853 de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme. Instrumentul legislativ european are în vedere actualizarea prevederilor Directivei 91/477/CEE pentru a combate utilizarea necorespunzătoare a armelor de foc în scopuri criminale. Prin proiectul de act normativ se realizează o transpunere parțială a actului european, necesară actualizării și alinierii prevederilor din legislația națională cu cea europeană. Termenul pentru transpunerea directivei este 14.09.2018.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative europene	Nu este cazul
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 6-A Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	Informații privind procesul de consultare cu	Nu este cazul



	organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.867/2018 și a obținut avizul Consiliul Economic și Social, nr.4578/05.09.2018.



	e) Curtea de Conturi	
6.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 04.05.2018.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 8-A Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente, respectiv de către structurile de arme, explozivi și substanțe periculoase din cadrul Poliției Române.
3.	Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM - MINISTRU


VIORICA DĂNCILĂ

