

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Programul „Lapte și corn” a fost inițiat ca program național, în 2002, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore. Din anul 2007, o parte din cheltuielile pentru furnizarea laptelui au început să fie rambursate din fonduri europene. Programul se adresează preșcolarilor din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore și elevilor din învățământul primar și gimnazial de stat și privat și prevede acordarea zilnică de lapte (UHT și pasteurizat) sau produse lactate (din lapte fermentat care conțin cel puțin 90% din greutate lapte tratat termic: iaurt simplu, lapte bătut, sana sau chefir), în cantități de 200 ml și de produse de panificație (cornuri sau batoane și produse derivate: covrigi simpli sau biscuiți uscați) în ambalaje de 80 g/unitate.

În anul școlar 2009-2010, a început derularea Programului de încurajare a consumului de fructe în școli a cărui implementare presupune, pe lângă distribuția de fructe și/sau legume și măsuri educative, beneficiind de finanțare europeană, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, cu modificările și completările ulterioare. Grupul țintă al programului sunt elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat și, începând cu anul școlar 2016-2017, preșcolarii din grădinițele de stat autorizate/acreditate și particulare acreditate cu program normal de 4 ore. În cadrul programului s-au distribuit mere pentru perioade de maximum 100 zile de școlarizare și s-au organizat vizite la ferme și stațiuni



de cercetare, concursuri cu premii, activități de grădinarit în curtea școlii ca măsuri educative adiacente distribuției de mere.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 s-a aprobat participarea României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2016/791 din 11 mai 2016 al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1.308/2013 și (UE) nr. 1.306/2013 în ceea ce privește schema de ajutoare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, cu banane și cu lapte și cu prevederile Regulamentului (UE) 2016/795 din 11 aprilie 2016 al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1.370/2013 privind măsuri pentru stabilirea anumitor ajutoare și restituții în legătură cu organizarea comună a piețelor produselor agricole.

Componentele Programului pentru școli sunt:

a) distribuirea de fructe și/sau legume proaspete, lapte natural de consum și/sau produse lactate fără adaos de lapte praf;

b) măsurile educative care însoțesc distribuția produselor prevăzute la lit. a).

Autoritățile competente naționale pentru aplicarea Programului pentru școli sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Educației Naționale și Ministerul Sănătății.

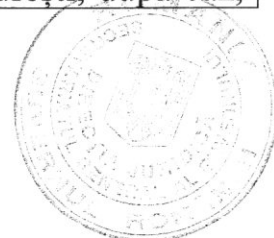
Potrivit Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, cu completările ulterioare, aplicarea programului se realizează de către autoritățile competente la nivel local, respectiv consiliul județean și/sau consiliul local, care își asumă organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor pentru achiziția produselor aferente Programului.

De la intrarea în vigoare a Ordonanței Guvernului nr. 13/2017, autoritatea care a aplicat programul a fost consiliul județean și consiliile locale ale sectoarelor Municipiului București.

Ulterior adoptării Legii nr. 55/2018 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, există posibilitatea legală ca și consiliile locale ale comunelor, orașelor și municipiilor să organizeze și să deruleze



	procedurile de atribuire a contractelor pentru achiziția produselor aferente programului. Prin urmare este necesară completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 cu prevederi exprese privind repartizarea sumelor de la nivel județean la nivel local, întrucât consiliile locale ale comunelor, orașelor și municipiilor și ale sectoarelor municipiului București, sunt în imposibilitatea derulării programului în școlile de pe raza lor teritorială. Luând în considerare iminența neutilizării sumelor primite anual de la bugetul de stat cu aceasta destinație pentru derularea programului, precum și riscul pierderii fondurilor comunitare destinate programului ca urmare a implementări defectuoase a programului la nivelul întregii țări, se impune întreprinderea unor măsuri, în regim de urgență, pentru sporirea ritmului de implementare a Programului pentru școli al României pentru anul școlar 2018-2019. Absența unei reglementări ar duce la imposibilitatea neasigurării unui nivel optim al absorbției fondurilor alocate, care ar avea consecințe nefavorabile pe termen lung și asupra sănătății copiilor datorită scăderii consumului de produse proaspete distribuite prin intermediul programului. O serie de județe nu implementează în prezent Programul pentru școli al României, deoarece nu există reglementări ale modului de asigurare a sursei financiare bugetare în cazul aplicării Programul pentru școli al României la nivel local, ceea ce duce la blocare implementării acestuia la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, precum și la privarea copiilor de la o alimentație sănătoasă. Nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență duce la blocarea derulării Programului pentru școli al României cu consecințe nefavorabile asupra României. Față de această situație este necesară completarea de urgență a Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ va da posibilitatea și unităților administrativ teritoriale de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor să beneficieze de fonduri pentru implementarea programului prin hotărâre a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz,



	cu asistența tehnică de specialitate a inspectoratului școlar județean, respectiv a Inspectoratului Școlar al Municipiului București. Urmare a adoptării prezentului act normativ se va acorda posibilitatea implementării programului atât la nivel județean, cât și la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Implementarea Programului pentru școli, alături de distribuția produselor de panificație reprezintă o oportunitate acordată sectoarelor românești de fructe și legume, de procesare a laptelui și a produselor de panificație, mai ales în contextul punerii accentului pe produsele locale. Prin distribuirea de lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf se încurajează consumul de produse obținute din materie primă locală și/sau regională. Totodată, pe termen lung, implementarea acestui program, la o vârstă la care se formează obiceiurile alimentare, poate contribui la reducerea cheltuielilor destinate tratării diferitelor afecțiuni (de exemplu, obezitatea și diabetul) cauzate de o alimentație nesănătoasă.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3. Impactul social	Programul pentru școli este destinat tuturor copiilor din grupul țintă, indiferent de statutul social, așa cum se va stabili prin normele de aplicare a ordonanței.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul.	

Mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) sume primite de la UE	-	-	-	-	-	-
(ii) taxa pe valoarea adaugata	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) sume defalcate din TVA	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-



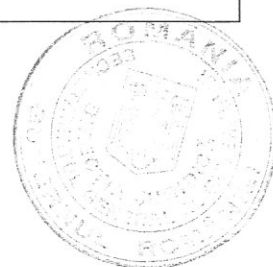
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Actul normativ respectă legislația în domeniul achizițiilor publice.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ a fost întocmit cu respectarea legislației UE în materie, respectiv a următoarelor reglementări:



1. Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului
2. Regulamentul (UE) 2016/791 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 mai 2016 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013 și (UE) nr. 1306/2013 în ceea ce privește schema de ajutoare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, cu banane și cu lapte
3. Regulamentul (UE) 2016/795 al Consiliului din 11 aprilie 2016 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1370/2013 privind măsuri pentru stabilirea anumitor ajutoare și restituții în legătură cu organizarea comună a piețelor produselor agricole
4. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/39 al Comisiei din 3 noiembrie 2016 privind normele de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ
5. Regulamentul delegat (UE) 2017/40 al Comisiei din 3 noiembrie 2016 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei



3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru elaborarea actului normativ, s-a constituit un grup de lucru interministerial la care au participat reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerului Finanțelor Publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ a fost transmis spre consultare și formulare de propuneri și observații către Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România, prin e-mail-ul transmis în data de 23.10.2018.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1039/2018.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin postarea pe site-ul MADR în data de 23.10.2018
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, alături de consiliile județene, consiliile locale ale comunelor, orașelor și municipiilor și consiliile locale ale sectoarelor municipiului București vor implementa acest program începând cu anul școlar 2018-2019.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

