

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru abrogarea alin. (1), (2) și (4) ale art. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, constituie cadrul general pentru organizarea și efectuarea transporturilor rutiere de mărfuri și persoane pe teritoriul României, precum și a activităților conexe acestora.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, constituie cadrul general care reglementează utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale pe teritoriul României.

În ceea ce privește utilizarea aparatelor de marcat, Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 este o lege specială în raport cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999.

Potrivit dispozițiilor art. 40 alin. (1) și (4) din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011, așa cum au fost modificate prin Legea nr. 109/2014 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011, transportul rutier național contra cost de persoane prin servicii regulate se efectuează numai cu autobuze dotate cu aparate de marcat electronic fiscal și cititor de carduri, modul de utilizare, precum și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească aceste dispozitive urmând să fie reglementate prin norme metodologice, aprobate prin hotărâre a Guvernului.

Precizăm că, potrivit pct.44 al art.3 din Ordonanța Guvernului nr.27/2011, prin „transport rutier național” se înțelege transportul rutier care se efectuează între două localități situate pe teritoriul României, fără a depăși teritoriul statului.

Potrivit cadrului legal general care reglementează utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale, respectiv, art. 1 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, operatorii economici care încasează integral sau parțial, cu numerar sau prin utilizarea cardurilor de credit/debit sau a substitutelor de numerar contravaloarea bunurilor livrate cu amănuntul, precum și a prestărilor de servicii efectuate direct către populație sunt obligați să utilizeze aparate de marcat electronice fiscale și să înmâneze clienților bonuri fiscale, cu excepțiile prevăzute la art.2.

Între excepții, la litera c) a art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 se regăsește „transportul public de călători în interiorul unei localități pe bază de bilete sau abonamente tipărite conform legii, precum și cu metroul.”

Reiese astfel că, atât potrivit Ordonanței Guvernului nr.27/2011, cu modificările și completările ulterioare, cât și conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt exceptați de la obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale operatorii economici care prestează servicii de transport public de călători în interiorul unei localități pe bază de bilete și abonamente tipărite conform legii, precum și cu metroul, în timp ce operatorii economici care efectuează transport rutier național contra cost de persoane prin servicii regulate, au obligația de a utiliza aparate de marcat, dotarea fiind condiționată de aprobarea normelor metodologice prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.27/2011.

Până în prezent, normele metodologice prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.27/2011 nu au fost adoptate, întrucât prin acest act normativ ar fi trebuit reglementate și o serie de aspecte cu caracter tehnic, iar Ministerul Transporturilor nu are expertiza tehnică pentru a stabili

	modul de utilizare și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească aparatele de marcat electronice fiscale și cititoarele de carduri utilizate în activitatea de transport rutier național contra cost de persoane. În ceea ce privește transportul rutier internațional contra cost de persoane, Ordonanța Guvernului nr.27/2011 nu face nicio precizare cu privire la obligația dotării operatorilor de transport cu aparate de marcat electronice fiscale, în timp ce Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999, nu exceptează acest tip de transport de la obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale. Rezultă astfel că, operatorii economici care efectuează transport rutier internațional contra cost de persoane, au obligația de a se dota cu aparate de marcat electronice fiscale, conform dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999. Pe de altă parte, Regulamentul (CE) nr.1073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, direct aplicabil în toate statele membre, nu reglementează aspecte referitoare la emiterea de bonuri fiscale cu aparatele de marcat electronice fiscale, ci precizează, că operatorii de transport care operează un serviciu regulat, cu excepția serviciilor regulate speciale, au obligația de a emite bilete de transport, fie individuale, fie colective, pentru serviciul prestat și de a le prezenta la solicitarea oricărui agent autorizat de control.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere faptul că: 2. Ordonanța Guvernului nr.27/2011 prevede obligația operatorilor economici care prestează servicii de transport rutier național contra cost de persoane prin servicii regulate, de a dota mijloacele de transport cu aparate de marcat electronice fiscale și cititoare de carduri, dotare care este însă condiționată de emiterea normelor metodologice de către Ministerul Transporturilor, 3. Ordonanța Guvernului nr.27/2011 nu conține prevederi referitoare la dotarea cu aparate de marcat a operatorilor economici care efectuează transport internațional contra cost de persoane, iar potrivit cadrului general în domeniul

utilizării aparatelor de marcat, în speță Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999, încasările efectuate din activitatea de transport internațional nu sunt exceptate de la obligația emiterii bonului fiscal, operatorii economici care efectuează această activitate având însă obligația de a elibera bilete de transport potrivit dispozițiilor Regulamentului (CE) nr.1073/2009,

Pentru ca

4. obligația operatorilor economici care efectuează transport rutier național contra cost de persoane, de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale să devină aplicabilă,

5. obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale în activitatea de transport rutier de persoane, respectiv excepțiile de la această obligație, să fie reglementate unitar,

prin prezentul proiect de lege:

1. se abrogă prevederile cu caracter special din Ordonanța Guvernului nr.27/2011, referitoare la efectuarea transportului rutier național contra cost de persoane prin servicii regulate numai cu autobuze dotate cu aparate de marcat electronice fiscale și cititoare de carduri, urmând ca această categorie de operatori economici să se doteze cu aparate de marcat electronice fiscale potrivit prevederilor cu caracter general ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999;

a) se exceptează de la obligația utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale încasările realizate de operatorii economici care efectuează transport rutier internațional contra cost de persoane prin servicii regulate, pe bază de bilete emise în conformitate cu reglementările în domeniu ale Uniunii Europene, întrucât emiterea concomitentă atât a biletelor de călătorie cât și a bonurilor fiscale, ar constitui un tratament discriminatoriu prin impunerea unei duble înregistrări a veniturilor obținute din această activitate, ambele documente având un rol similar, de justificare a veniturilor încasate. Totodată prin introducerea acestei excepții, se asigură egalitate de tratament cu încasările realizate de operatorii economici care prestează servicii de transport feroviar public de călători în trafic internațional, pe bază de bilete sau abonamente tipărite conform legii,

	această activitate fiind exceptată de la obligațiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999; b) se extind competențele privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor în domeniul utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale de către operatorii de transport rutier național contra cost de persoane prin includerea în categoria organelor constatatoare și a Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier. c) pentru a oferi un interval de timp rezonabil și predictibil pentru dotarea cu aparate de marcat electronice fiscale, se prevede că operatorii economici care efectuează transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic național, au obligația să doteze autovehiculele cu care execută aceste servicii, cu aparatele de marcat electronice fiscale prevăzute la art.3 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi.
--	--

3. Alte informații	Nu este cazul
---------------------------	---------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

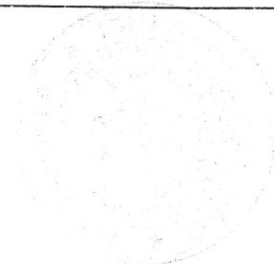
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) Ordonanța Guvernului nr. 27 / 2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, cu modificările și completările ulterioare.
--	--

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1^1.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au avut loc consultări cu reprezentanți ai Ministerului Transporturilor
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Au fost luate în considerare observațiile și propunerile organizațiilor de profil, respectiv ale Asociațiilor Transportatorilor
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârea Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 858/2018. Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 4581/2018.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Este îndeplinită procedura de asigurare a transparenței în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul



Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege pentru abrogarea alin. (1), (2) și (4) ale art. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

