



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr.20/1992 privind activitatea de metrologie**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.20/1992 privind activitatea de metrologie (b434/04.09.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4381/12.09.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D928/13.09.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței Guvernului nr.20/1992 privind activitatea de metrologie, cu modificările și completările ulterioare, cu norme noi privind sursele de finanțare a activității Biroului Român de Metrologie Legală, destinația excedentelor anuale rezultate din execuția bugetară, salarizarea stimulativă a personalului, precum și modalitatea de colectare, de către unitățile subordonate, a veniturilor proprii.

Totodată, prin proiect este propusă spre abrogare poziția nr.22 din Anexa nr.2 „Lista instituțiilor și autorităților publice înființate prin hotărâre a Guvernului, supuse reorganizării” la Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar International, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Cu privire la soluția legislativă propusă, semnalăm că prin Ordonanța Guvernului nr.20/1992 este reglementată în mod exclusiv activitatea de metrologie. Sistemul de organizare și funcționare a Biroului Român de Metrologie Legală, numărul maxim de posturi aprobat, inclusiv stabilirea surselor de finanțare a cheltuielilor aferente desfășurării activității, sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr.193/2002 privind organizarea și funcționarea Biroului Roman de Metrologie Legală, cu modificările și completările ulterioare.

De aceea, din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, dispozițiile propuse pentru **art.5² alin.(1)-(5)** nu se încadrează în obiectul Ordonanței Guvernului nr.20/1992, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum este determinat prin art.1 alin.(1), respectiv *„cadrul și mijloacele prin care se asigură exactitatea și uniformitatea măsurărilor”*.

Pe de altă parte, menționăm că, potrivit art.5 din Ordonanța Guvernului nr.20/1992 Biroul Român de Metrologie Legală este **„organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Economiei și Comerțului”**, fiind astfel cuprins în sfera de aplicare a Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că, în acest caz, nu ar putea fi vorba nici de o modificare a Hotărârii Guvernului nr.193/2002, deoarece dispozițiile cuprinse într-o lege nu s-ar putea încorpora, de la data intrării lor în vigoare, într-un act normativ cu o forță juridică inferioară legii.

3. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului se rețin următoarele:

a) Deoarece propunerea legislativă vizează atât intervenții de completare, cât și de modificare asupra a două acte normative, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.20/1992 privind activitatea de metrologie și pentru modificarea anexei nr.2 la Legea nr.329/009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional”.

b) Tot din considerente de tehnică legislativă, actualul articol unic trebuie marcat ca „**Art.I**”, iar actualul alin.(6) al art.5², va constitui o normă distinctă, marcată ca „**Art.II**”.

c) Referitor la alin.(3) al art.5², pentru precizia normei, este necesar ca sintagma „**în condițiile legii**” să fie reformulată, cu indicarea expresă a actelor normative la care se face trimitere.

Observația este valabilă și pentru alin.(5) al art.5², unde expresia „**în condițiile prevăzute la actele normative vigoare**” va fi reformulată prin indicarea expresă a normelor vizate.

d) Semnalăm că prin art.6 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.193/2002, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzută o singură unitate subordonată Biroului Român de Metrologie Legală, respectiv „Institutul Național de Metrologie, organizat ca institut de cercetare-dezvoltare în domeniul metrologiei, unitate fără personalitate juridică”.

În cazul în care au fost avute în vedere și direcțiile regionale de metrologie legală Bacău, Brașov, București, Cluj-Napoca, Constanta, Craiova, Ploiești, Timișoara, precizăm că acestea sunt, potrivit art.6 alin.(1) din același act normativ, unități fără personalitate juridică, aflate **în structura** Biroului Român de Metrologie Legală și nu în subordinea acestuia. În acest caz, textul ar trebui reformulat, prin utilizarea unei norme de trimitere.

Pe de altă parte, subiectele obligației din norma propusă au deja, în temeiul art.70 alin.(1)¹ din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, obligația derulării operațiunilor de încasări și plăți prin unitățile teritoriale ale trezoreriei statului în a căror rază își au sediul și la care au deschise conturile de venituri, cheltuieli și disponibilități.

e) La textul propus pentru alin.(4) al art. 5², expresia „excedentele anuale” trebuie redată sub forma „excedentele **bugetare** anuale”.

¹ Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare
„Art. 70(1) Instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile de pe lângă unele instituții publice, finanțate integral din venituri proprii, efectuează operațiunile de încasări și plăți prin unitățile teritoriale ale trezoreriei statului în a căror rază își au sediul și la care au deschise conturile de venituri, cheltuieli și disponibilități.

(2) Este interzis instituțiilor publice de a efectua operațiunile de mai sus prin băncile comerciale.”

De asemenea, semnalăm că prin art.68 alin.(4) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este reglementată **modalitatea de reportare** a excedentelor anuale rezultate din execuția bugetelor instituțiilor publice, finanțate integral din venituri proprii.

Față de cele de mai sus, pentru evitarea paralelismului legislativ cu dispozițiile art.68 alin.(4) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, este recomandată utilizarea unei norme de trimitere.

f) Referitor la alin.(5) al art.5², pentru unitate terminologică cu acte normative similare, recomandăm înlocuirea expresiei „salarizare stimulativă”, cu noțiuni și termeni juridici specifici din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

g) Din considerente de tehnică legislativă, textul propus pentru alin.(6) al art.5² trebuie marcat ca art.II, pentru care se rețin următoarele:

- sintagma „se abrogă punctul 22” se va înlocui cu formularea „se abrogă **poziția 22**”;

- expresia „din LEGEA” se va reda sub forma, „**la Legea**”;

- este necesară completarea informației juridice cu privire la respectivul act normativ, după redarea titlului urmând a se insera sintagma „**publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.761 din 9 noiembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare.**”


Dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 966 / 11. 10. 2018

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

- 1 promulgată prin D. nr. 1644/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009
Decret pentru promulgarea Legii privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional
- 2 completat prin L. nr. 65/2010 M. Of. nr. 214/6 apr. 2010 introduce alin. (3) la art. 42
Lege pentru completarea art. 42 din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional
- 3 modificări prin L. nr. 167/2010 M. Of. nr. 504/20 iul. 2010 abrogă art. 36
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2010 pentru modificarea art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 99/2010 M. Of. nr. 766/16 nov. 2010 modifică art. 48 alin. (1) și (2)
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul alocării fondurilor în agricultură
aprobată prin L. nr. 67/2011 M. Of. nr. 329/12 mai 2011
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 4/2011 M. Of. nr. 96/4 feb. 2011 modifică anexa nr. 1
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și pentru executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor și autorităților publice stabilite prin titluri executorii
aprobată cu modificări prin L. nr. 92/2011 M. Of. nr. 402/8 iun. 2011

6 modificări prin	O.U.G. nr. 11/2011 Ordonanță de urgență privind utilizarea indicatorului de referință câștigul salarial mediu brut în actele normative din domeniul muncii și protecției sociale aprobată prin L. nr. 184/2011	M. Of. nr. 111/11 feb. 2011 M. Of. nr. 733/19 oct. 2011	<i>inlocuiește, în cuprinsul cap. IV, sintagma "salariul mediu brut pe economie utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat" cu sintagma "câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat"</i>
7 modificări prin	O.U.G. nr. 12/2011 Ordonanță de urgență pentru reorganizarea unor instituții aflate în subordinea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, precum și pentru reducerea unor cheltuieli aprobată prin L. nr. 179/2011	M. Of. nr. 114/15 feb. 2011 M. Of. nr. 730/17 oct. 2011	<i>modifică anexa nr. 2</i>
8 modificări prin	L. nr. 67/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2010 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul alocării fondurilor în agricultură	M. Of. nr. 329/12 mai 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 99/2010</i>
9 modificări prin	L. nr. 184/2011 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2011 privind utilizarea indicatorului de referință câștigul salarial mediu brut în actele normative din domeniul muncii și protecției sociale	M. Of. nr. 733/19 oct. 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 11/2011</i>
10 modificări prin	O.U.G. nr. 28/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind garantarea în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale aprobată prin L. nr. 36/2013	M. Of. nr. 415/21 iun. 2012 M. Of. nr. 131/12 mar. 2013	<i>modifică art. 50, art. 51, art. 55; introduce art. 55_1</i>
11 modificări prin	L. nr. 36/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind garantarea în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale	M. Of. nr. 131/12 mar. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 28/2012</i>
12 modificări prin	O.G. nr. 26/2013 Ordonanță privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară aprobată cu completări prin L. nr. 47/2014	M. Of. nr. 549/29 aug. 2013 M. Of. nr. 301/24 apr. 2014	<i>abrogă art. 27 - 29 și art. 31</i>
13 modificări prin	L. nr. 275/2013 Lege pentru modificarea alin. (1) și (3) ale art. 42 din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional	M. Of. nr. 659/28 oct. 2013	<i>modifică art. 42 alin. (1) și (3)</i>
14 modificări prin	O.G. nr. 24/2014 Ordonanță pentru stabilirea unor măsuri privind controlul statului în domeniul construcțiilor aprobată prin L. nr. 35/2015	M. Of. nr. 638/29 aug. 2014 M. Of. nr. 172/12 mar. 2015	<i>modifică anexa nr. 1</i>

- 15 modificări prin L. nr. 134/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 *abrogă art. 1 lit. c) și cap. IV cu art. 17-26*
Lege pentru abrogarea unor prevederi din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional
- 16 modificări prin O.U.G. nr. 2/2015 M. Of. nr. 176/13 mar. 2015 *abrogă art. 30*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri
aprobată cu modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015
- 17 completat prin O.U.G. nr. 22/2017 M. Of. nr. 202/23 mar. 2017 *introduce alin. (4) la art. 51*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, pentru completarea art. 51 din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, precum și pentru reglementarea statutului dobânzilor încasate de gestionari din plasarea în depozite bancare sau titluri de stat a sumelor rămase la dispoziția acestora după închiderea schemelor de garantare finanțate din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013, respectiv Programul operațional pentru pescuit 2007-2013, și încheierea convențiilor cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
aprobată cu modificări și L. nr. 165/2017 M. Of. nr. 544/11 iul. 2017
completări prin

O.G. nr. 20/1992

M. Of. nr. 212/28 aug. 1992

Ordonanță privind activitatea de metrologie

aprobată cu modificări prin

L. nr. 11/1994

M. Of. nr. 65/14 mar. 1994

- 1 modificări prin L. nr. 11/1994 M. Of. nr. 65/14 mar. 1994
 Lege privind unele ordonanțe ale Guvernului emise în baza Legii nr. 81/1992 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe
modifică art. 7 alin. (2), art. 29 rândurile întâi de la pct. I, II și art. 30

- 2 modificări prin L. nr. 211/1998 M. Of. nr. 432/16 nov. 1998
 Lege pentru modificarea și completarea art.29 din Ordonanța Guvernului nr.20/1992 privind activitatea de metrologie
modifică art. 29 pct. I rândul întâi, art.29 pct.II rândul întâi; introduce alin. (2) la art.29

- 3 modificări prin L. nr. 212/1998 M. Of. nr. 438/18 nov. 1998
 Lege pentru completarea anexei nr.1 la Ordonanța Guvernului nr.20/1992 privind activitatea de metrologie
modifică anexa nr. 1

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 18/1999 M. Of. nr. 116/22 mar. 1999
 Ordonanță de urgență privind trecerea Biroului Român de Metrologie Legală din subordinea Guvernului în subordinea Ministerului Industriei și Comerțului
 aprobată cu modificări prin L. nr. 572/2001 M. Of. nr. 688/30 oct. 2001
modifică art. 5

- 5 modificări prin O.G. nr. 104/1999 M. Of. nr. 426/31 aug. 1999
 Ordonanță pentru modificarea și completarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 20/1992 privind activitatea de metrologie
 aprobată cu modificări prin L. nr. 178/2003 M. Of. nr. 338/19 mai 2003
modifică art. 9, art.11, art.12, art.13, art.15, art.16, art.17, art.19 primul alineat, art.20, art.21 lit. d, art.22 partea introductivă, art.23, art.24, art.25, art.26, art.27, art.29 punctul I, lit.a, b, c și f, art.29 punctul II lit.c, art.34, art.36, art.37 alin. (2), anexa 1; introduce alin. (2) la art.3, lit.e și f la art.29 punctul II; abrogă anexa nr.2

- 6 modificări prin L. nr. 572/2001 M. Of. nr. 688/30 oct. 2001
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/1999 privind trecerea Biroului Român de Metrologie Legală din subordinea Guvernului în subordinea Ministerului Industriei și Comerțului
modifică titlul O.U.G. nr. 18/1999; înlocuiește sintagma "Ministerul Industriei și Comerțului" cu sintagma "Ministerul Industriei și Resurselor"

- 7 modificări prin L. nr. 178/2003 M. Of. nr. 338/19 mai 2003
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 104/1999 pentru modificarea și completarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 20/1992 privind activitatea de metrologie
modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 5, titlul cap. II, art. 6, art. 7, art. 11, art. 12, art. 13, art. 14, titlul cap. V, titlul Secțiunii I a cap. V, art. 15, art. 16, art. 18, art. 19, art. 20, titlul Secțiunii a 2-a a cap. V, art. 21, art. 22, titlul cap. VI, art. 23, art. 24, art. 25, art. 26, art. 27, art. 29, art. 30, art. 31, art. 32, art. 33, art. 35, art. 36, art. 37, anexa nr. 1; introduce art. 1_1, art. 16_1; abrogă art. 4, art. 9, art. 10, titlul cap. IV, art. 17, modificarea pct.II lit.c), e) și f) ale art. 29, art. 34

- 8 rectificare RECTIFICĂRI M. Of. nr. 356/26 mai 2003
rectifică art. 21 și art. 22

- 9 modificări prin L. nr. 98/2004 M. Of. nr. 333/16 apr. 2004 *modifică art.3, art.6, art.7, art.16, art.18, art.23, art.25, art.29 lit.f) și g)*
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1992 privind activitatea de metrologie
- 10 modificări prin O.G. nr. 25/2007 M. Of. nr. 84/2 feb. 2007 *modifică art.16 alin.1, alin.5, art.16_1, art.23, art.27;*
Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1992 privind activitatea de metrologie *abrogă art.16 alin.6*
aprobată cu modificări și L. nr. 166/2007 M. Of. nr. 406/18 iun. 2007 completări prin
- 11 modificări prin L. nr. 166/2007 M. Of. nr. 406/18 iun. 2007 *modifică art.23 alin.1 lit.c) și alin.3 lit.b), art.27, art.35 alin.2, art.36 alin.2, art.37 alin.1 și 2*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2007 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1992 privind activitatea de metrologie
- 12 completat prin O.G. nr. 23/2010 M. Of. nr. 606/26 aug. 2010 *introduce art. 5_1*
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1992 privind activitatea de metrologie
aprobată prin L. nr. 44/2012 M. Of. nr. 183/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 44/2012 M. Of. nr. 183/21 mar. 2012 *aprobă O.G. nr. 23/2010*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2010 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1992 privind activitatea de metrologie