

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind implementarea programului guvernamental „gROwth – Contul individual de economii Junior”

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind implementarea programului guvernamental „gROwth – Contul individual de economii Junior”, transmisă de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.363 din 27.11.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1211/27.11.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență vizează implementarea Programului guvernamental „gROwth – Contul individual de economii Junior”, care constă în crearea unui cont special de economisire sub formă de depozit, pentru fiecare persoană cu cetățenie română care nu a împlinit vârsta de 18 ani.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În conformitate cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituție și ținând seama de deciziile Curții Constituționale în materie, în Nota de fundamentare și în preambul trebuie prezentate elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare care nu poate fi amânată, ce reclamă promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și eventualele efecte negative ce se pot ivi în cazul neadoptării acestuia.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem corelarea conținutului secțiunii „Schimbări preconizate”, din cuprinsul notei de fundamentare, cu textul proiectului, în ceea ce privește enumerarea excepțiilor ce permit retragerea sumelor existente în contul individual de economii, anterior împlinirii vârstei de 18 ani.

5. Semnalăm că proiectul se referă când la „copil” când la „minor”. Pentru utilizarea unui limbaj unitar este necesară revederea proiectului sub acest aspect.

6. La **art.1 alin.(3)**, din considerente de redactare, propunem ca formularea „din partea unuia dintre părinți, a altui reprezentant legal” să fie redată sub forma „**din partea reprezentantului legal**”, având în vedere că și părinții sunt reprezentanți legali pentru copiii lor.

Totodată, la **teza a doua**, pentru corelare cu prevederile alin.(1), expresia „contului de depozit” trebuie înlocuită cu sintagma „**contului individual de economii Junior**”.

La **alin.(4)**, din rațiuni de tehnică legislativă, propunem înlocuirea termenului „minor” cu sintagma „**persoană care îndeplinește condițiile prevăzute la alin.(2)**”.

La **alin.(5)**, pentru utilizarea unei terminologii unitare, propunem înlocuirea expresiei „al minorului” cu formularea „**al titularului**”, observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

7. La **art.2 alin.(1)** teza întâi, pentru rigoarea exprimării, recomandăm înlocuirea expresiei „până la vârsta” cu sintagma „până la **împlinirea vârstei**”, precum și redarea termenului „minim” sub forma „**minimum**”.

Totodată, este de analizat dacă prima de stat nu ar trebui actualizată anual cu rata inflației.

În același context, este de analizat și modul de calcul și de plată al dobânzii anuale calculate pentru sumele depuse în contul individual de economii Junior până la împlinirea vârstei de 18 ani a titularului de cont, raportat la alin.(4) teza a treia, potrivit căreia dobânda se va asigura „*în limita sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat*”, ceea ce poate conduce la un caracter condiționat al plății acestei dobânzi.

La **alin.(5)**, pentru rigoare redacțională, termenul „Fiscal”, din titlul Legii nr.227/2015, se va reda cu inițială mică.

La **alin.(6)**, pentru unitate în redactarea textului, sugerăm ca termenul „cheltuieli” din debutul enumerărilor de la **lit.a) și b)** să fie înlocuit cu expresia „**în cazul achitării cheltuielilor**”.

Totodată, sugerăm ca expresiile „ pentru tratarea minorului” (lit.a)) și „pentru copiii” și „respectiv pentru cheltuieli” (lit.b)), să fie înlocuite cu formulările „pentru tratarea titlului contului” respectiv „**de care beneficiază titularul contului**” și „**respectiv în cazul achitării cheltuielilor**”.

La **alin.(7)** teza întâi, pentru rațiuni de redactare, termenul „menționate” se va înlocui prin cuvântul „**prevăzute**”, iar formularea

„dată la care se calculează dobânda la soldul sumelor depuse” se va reda sub forma **„dobânda la soldul sumelor depuse calculându-se până la această dată”**.

La **alin.(7) teza a doua**, propunem reanalizarea finalului textului, care face referire la prima de stat și la „dobânda aferentă”, având în vedere că, potrivit art.2 alin.(4) teza întâi, prima de stat nu este purtătoare de dobândă. Observația este valabilă și pentru **art.3 alin.(2) și (3)**.

La **alin.(8)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, apreciem necesară revederea și reformularea sintagmei „în condițiile art.3 alin.(3), în termen de 30 de zile”, având în vedere că, pe de o parte, și norma la care se face trimitere prevede un termen, respectiv 15 zile lucrătoare de la data scadenței depozitului, iar pe de altă parte, nu se menționează data de la care începe să curgă termenul de 30 de zile.

În plus, alin.(8) se referă la „retragerea totală a sumelor din cont”, în timp ce art.3 alin.(3) reglementează termenul în care se virează prima de stat în cazul scadenței depozitului.

De asemenea, din considerente de redactare, expresia „vârstei de 18 ani și în situațiile excepționale” va fi redată sub forma „vârstei de 18 ani **sau** în situații excepționale”.

Referitor la **alin.(9)**, textul pare superfluu în raport cu prevederile art.1 alin.(2). În cazul în care se apreciază totuși, necesitatea păstrării textului, expresia „acest program” trebuie înlocuită cu formularea **„Programul guvernamental prevăzut la art.1 alin.(1)”**.

8. La **art.4**, pentru rigoare redacțională, expresia „termen de 30 zile” se va reda sub forma „termen de 30 de zile”.

9. La **art.5 alin.(1)**, este de analizat dacă soluția legislativă preconizată nu ar fi discriminatorie față de copiii instituționalizați care provin din familii cu venituri reduse, aflate în imposibilitate obiectivă de a depune suma minimă de 1200 lei.

De asemenea, expresia „1200 de lei” se va reda sub forma **„1200 lei”**.

La **alin.(3)**, din considerente de redactare, sintagma „plata sumei anuale se transferă către adoptatori” se va înlocui cu formularea **„începând cu data adopției, depunerea sumei anuale minime de 1200 lei revine adoptatorilor”**.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU

București
Nr.1122/28.11.2018

Lege privind Codul fiscal

- 1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal

- 2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce lit. g) la art. 495*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015 *modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43 alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1), art. 52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art. 68 alin. (7) lit. d), art. 76 alin. (3) lit. g), art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7) prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin. (1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin. (4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin. (2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185 alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187 alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin. (2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207 alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin. (2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin. (7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin. (7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481 alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art. 494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și d);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015
completări prin *introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8) la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin. (2) al art. 291, alin. (4_1) la art. 493;*
abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9), art. 133 alin. (2)

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015 *modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160 alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254*
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

1122-