

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind implementarea Programului guvernamental
„gROwth – Contul individual de economii Junior Centenar”

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

Luând în considerare că îmbunătățirea ocupării și a nivelului de educație a tinerilor reprezintă priorități și direcții de acțiune de maximă importanță și urgență, fiind solicitate și de Uniunea Europeană prin recomandările specifice de țară, în acest sens Consiliul recomandând ca în perioada 2018-2019 România să întreprindă acțiuni astfel încât să îmbunătățească programele de actualizare a competențelor și să ofere un învățământ general de calitate, în special pentru romi și pentru copiii din zonele rurale, legiferarea unui tip special de cont de investiții – Cont Individual de Economii Junior Centenar reprezintă o prioritate a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Principalele argumente care stau la baza acestei inițiative legislative sunt următoarele:

- consolidarea sistemului economic prin economisire și investire pe perioada activă a individului;
- obligația statului de a contribui la dezvoltarea armonioasă a copiilor prin susținerea procesului de educare continuă a acestora;
- asigurarea unui surplus financiar pentru copii la vârsta de 18 ani;
- necesitatea creării unui instrument de bunăstare pentru fiecare copil;
- includerea în sistemul de economisire a tuturor copiilor;
- nevoia unei soluții viabile economic, prin care beneficiarii, odată cu încheierea perioadei școlare, să dețină o rezervă financiară care să finanțeze studiile universitare sau să acopere lipsa de venituri după acel moment;
- crearea unui mecanism de economisire activă;
- susținerea tinerilor în vederea asigurării unui nivel ridicat de pregătire profesională și educație.

1. Descrierea situației actuale	În România nu există un instrument de economisire pentru copii așa cum există în alte țări din UE (de exemplu: contul Junior cash ISA în UK), care să încurajeze economisirea, investițiile și creșterea standardelor de sănătate și educație pentru populație. Elaborarea acestei ordonanțe în regim de urgență este impusă situația actuală din România, respectiv necesitatea stringentă de implementare a unor programe care să asigure condiții de dezvoltare și formare a tuturor copiilor, de la naștere și până la majorat, astfel încât să fie garantată egalitatea de șanse, indiferent de statutul social al familiilor din care provine copilul, sex, religie, etnie, capacități psiho-motorii, etc. Educația a fost și va rămâne un domeniu de interes major, mereu pe agenda publică. Educația începe la naștere și continuă toată viața prin acumularea de cunoaștere. În prezent, gradul de cuprindere în învățământul superior este scăzut, iar prin acest cont se poate asigura un surplus financiar la vârsta de 18 ani pentru susținerea studiilor universitare. În acest sens, este de menționat că în România există un număr mare de copii care nu beneficiază de o rezervă financiară necesară satisfacerii nevoilor de educație și sănătate, iar veniturile salariale ale familiilor acestora sunt insuficiente.
2. Schimbări preconizate	Implementarea programului guvernamental "gROWth - Contul individual de economii Junior Centenar" constă în crearea unui cont individual de economii numit Junior Centenar, titularul contului fiind orice copil care îndeplinește cumulativ următoarele condiții: a) este cetățean român; b) nu a împlinit vârsta de 18 ani. • Pe numele titularului se deschide un singur cont individual de economii Junior Centenar, automat la unitățile Trezoreriei Statului, fără a fi necesară o cerere din partea unuia dintre părinți, a împuternicitului acestora sau a reprezentantului legal al copilului. • În contul individual de economii Junior Centenar se pot depune, de către reprezentantul legal al titularului contului sau de către alte persoane, oricând sume de bani în lei. • Sumele existente în contul individual de economii Junior Centenar nu pot fi cesionate sau gajate.

	• Titularii de cont beneficiază de o primă de stat în valoare de 600 lei anual până la împlinirea vârstei de 18 ani, cu condiția ca suma depusă în cont în anul respectiv să fie de minimum 1200 lei. • Dreptul la prima de stat se constituie la finele anului calendaristic de economisire în care s-au efectuat depunerile, mai puțin pentru anul în care titularul împlinește vârsta de 18 ani. Prima de stat se plătește în contul individual de economii Junior Centenar, la scadența depozitului, cumulat pentru anii în care s-au efectuat depuneri. • Sumele depuse în contul individual de economii Junior Centenar, cu excepția sumelor reprezentând prima de stat, sunt purtătoare de dobândă. La soldul contului se aplică o rată de dobândă al cărui nivel se stabilește la 3% pe an. Dobânda se calculează și se plătește, la expirarea depozitului, când titularul contului împlinește vârsta de 18 ani. • Câștigurile din dobânzi înregistrate în acest cont nu sunt impozabile. • Sumele existente în contul individual de economii Junior Centenar nu pot fi retrase până la împlinirea de către titular a vârstei de 18 ani, cu excepția următoarelor situații: a) cheltuieli de sănătate pentru tratarea titularului contului în cazul bolilor cu risc de deces ale acestuia, respectiv: boli infecțioase, boli rare, afecțiuni oncologice, malformații congenitale, boli hematologice, diabet, accidente domestice și intoxicații; b) cheltuieli pentru suportul serviciilor medico-sociale de care beneficiază titularul contului cu tulburări pervazive de dezvoltare respectiv în cazul achitării cheltuielilor de recuperare medicală complexă psiho-neuro-motorie; c) în cazul decesului titularului contului. • La împlinirea vârstei de 18 ani sau în situațiile excepționale, titularul contului sau reprezentantul legal al acestuia poate efectua retragerea totală a sumelor din cont. • De acest Program vor beneficia și copiii ocrotiți prin serviciile publice și private specializate pentru protecția copilului, depunerea anuală minimă de 1200 lei se efectuează din bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Prezentul act normativ va avea un impact favorabil asupra economisirii active prin încurajarea cetățenilor de a crea o rezervă financiară pentru copiii lor.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -						
Indicatori						Media pe 5 ani
	2019	2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe venituri din salarii						
(ii) impozit pe profit						
(iii) TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Implementarea programului guvernamental se va realiza în conformitate cu prevederile art. 3 alin (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2018 în anul 2018 și cu încadrarea în bugetele anuale aprobate potrivit legii pentru Ministerul Muncii și Justiției Sociale și Comisia Națională de Strategie și Prognoză în perioada următoare.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	În vederea aplicării prevederilor prezentei ordonanțe se va emite un ordin comun al ministrului finanțelor publice, ministrului muncii și justiției sociale și al președintelui Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, prin care se va stabili modalitatea de acordare a primei de stat și a sumelor anuale plătite conform art. 5 din prezenta ordonanță, procedura de deschidere, funcționare și de utilizare a conturilor individuale de economii Junior Centenar la unitățile Trezoreriei Statului, modalitatea de retragere a sumelor în situații excepționale, precum și metodologia de calcul și modalitatea de acordarea dobânzilor aferente disponibilităților păstrate în conturile de depozit.
1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Nu este cazul.
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.

4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 1122/2018.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul

c) Consiliul Economic și Social	Consiliul Economic și Social a transmis punctele de vedere prin adresa nr. 5427/2018.
d) Consiliul Concurenței	Consiliul Concurenței a transmis punctul de vedere prin adresa nr13729/2018.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Secretariatului General al Guvernului și al Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2) Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind implementarea Programului guvernamental „gROwth – Contul individual de economii Junior Centenar”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'V' followed by a horizontal line and a vertical stroke.

VIORICA DĂNCILĂ