

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fondurilor europene nerambursabile

### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ**

|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.Descrierea situației actuale | <p>Ministerul Finanțelor Publice (MFP) are atribuții în gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile acordate României de Comisia Europeană (CE), prin instrumente structurale 2007-2013 și fonduri europene structurale și de investiții 2014-2020, potrivit prevederilor cadrului legal național. În această calitate, trebuie să asigure fondurile necesare finanțării autorităților de management pentru implementarea programelor operaționale.</p> <p>În prezent, programele operaționale aferente perioadei de programare 2007-2013 se află în proces de închidere de către CE, urmând a se stabili soldul final de primit/plată.</p> <p>Având în vedere necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- asigurarea plății la CE a soldurilor finale aferente unor programe operaționale 2007-2013;</li><li>- reîntregirea cu celeritate a sumelor utilizate temporar din disponibilitățile altor programe operaționale și de la bugetul de stat pentru finanțarea unor programe operaționale 2007-2013, respectiv 2014-2020, după caz;</li><li>- transferarea la bugetul de stat în conturile din care a fost asigurată cofinanțarea proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale 2007-2013, a disponibilităților rămase în conturile deschise la Banca Națională a României și la Trezoreria Statului pe numele Ministerului Finanțelor Publice din sumele primite suplimentar de la CE, în baza <i>Regulamentului (UE) nr. 1.311/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2011 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară;</i></li><li>- rambursarea din fonduri externe nerambursabile a unor cheltuieli efectuate în cadrul proiectelor nefinalizate, finanțate inițial din fonduri externe rambursabile</li></ul> |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                          | <p>se impune elaborarea în regim de urgență a unor reglementări privind unele măsuri financiare pentru închiderea programelor operaționale 2007-2013 și pentru virarea la bugetul de stat a unor sume cuvenite acestuia, precum și pentru derularea programelor operaționale 2014-2020 și accelerarea absorbției în cadrul acestora. Menționăm că aceste măsuri vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 2. Schimbări preconizate | <p>Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. restituirea sumelor utilizate temporar din disponibilitățile de fonduri europene de la alte programe operaționale, precum și de la bugetul de stat, pentru implementarea programelor operaționale 2007-2013;</li> <li>2. transferul la bugetul de stat a sumelor rambursate suplimentar de CE (top-up), conform Regulamentului (UE) nr. 1.311/2011, cu scopul reîntregirii cofinanțării proiectelor din cadrul programelor operaționale 2007-2013;</li> <li>3. asigurarea sumelor necesare pentru achitarea către CE a contravalorii creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene la închiderea programelor operaționale 2007-2013, în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management;</li> <li>4. virarea la bugetul de stat a soldului conturilor de disponibil aferente fondurilor europene deschise la Banca Națională a României și la Trezoreria Statului pe numele Ministerului Finanțelor Publice, pentru programele operaționale pentru care au fost declarate la CE cheltuieli a căror valoare totală este cel puțin egală cu totalul cumulat al prefinanțărilor și rambursărilor plătite de Comisia Europeană;</li> <li>5. reglementarea includerii la titlul din clasificția bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe rambursabile a propunerilor de credite de angajament și bugetare pentru proiectele nefinalizate, aprobate la finanțare din fonduri europene 2014-2020, pentru a asigura continuitate în implementarea proiectelor, inclusiv din punct de vedere al fluxului financiar astfel cum a fost stabilit prin acordurile de împrumut, precum și pentru a asigura aplicarea aceluiași mecanism la nivelul întregului proiect, în condițiile în care nu toate componentele acestuia sunt considerate eligibile la finanțare din fonduri europene. De asemenea, se prevede contul de venituri ale bugetului de stat în care se rambursează sumele aferente cheltuielilor efectuate în cadrul acestor proiecte de beneficiarii prevăzuți la art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.</li> <li>6. includerea în bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de</li> </ol> |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                   | <p>Autoritate de management a sumelor pentru finanțarea contravalorii taxei pe valoarea adăugată neeligibile aferentă cheltuielilor eligibile efectuate de beneficiarii proiectelor din domeniul siturilor poluate istoric (instituții publice/alte organisme publice, inclusiv structuri subordonate acestora, iar siturile contaminate istoric sunt în proprietatea beneficiarilor sau sunt puse la dispoziția acestora de către proprietar în vederea implementării proiectului respectiv), precum și de beneficiarii proiectelor finanțate în cadrul axei prioritare 6 – Îmbunătățirea infrastructurii de importanță regională, precum și a sistemelor de transport durabile din cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020.</p> <p>7. asigurarea posibilității de accesare de fonduri de până la plafonul de 40% și de către beneficiarii care au încasat deja prefinanțare în limita prevederilor în vigoare.</p> <p>8. eliminarea comasării tuturor cheltuielilor efectuate înaintea semnării contractului de finanțare într-o singură cerere de rambursare, respectiv prima cerere de rambursare. În practică, s-a constatat că din diferite motive, beneficiarii nu pot cuprinde într-o singură cerere de rambursare (prima cerere) toate cheltuielile efectuate înaintea semnării contractului de finanțare. În aceste condiții, fără modificarea cadrului legal, aceste cheltuieli nu mai pot fi solicitate la rambursare prin cererile de rambursare ulterioare.</p> <p>9. reglementarea modului de tratare a neregulilor identificate, respectiv a posibilității emiterii titlurilor de creanță inclusiv pe numele partenerilor, în cazul în care aceștia au încălcat prevederile legale în vigoare referitoare la legalitatea, conformitatea și regularitatea obținerii și utilizării fondurilor europene și a fondurilor publice naționale aferente acestora.</p> <p>În acest fel, fiecare entitate responsabilă de implementarea proiectului, fie că este lider de parteneriat sau partener, poate răspunde direct în fața autorității de management pentru sumele încasate în mod direct și cheltuite necorespunzător.</p> <p>Având în vedere faptul că o parte din operațiunile financiare prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014–2020, cu modificările și completările ulterioare, nu au putut fi realizate până în prezent, conform prevederilor legale în vigoare, se impune abrogarea acestora și reglementarea efectuării unor noi operațiuni financiare după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> |
| 3.Alte informații | <p>Neadoptarea acestui act normativ poate conduce la grevarea bugetului de stat ca urmare a finanțării unor cheltuieli de la buget pentru proiectele</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

nefinalizate finanțate din fonduri externe rambursabile.

De asemenea, este necesară adoptarea în regim de urgență a unor măsuri pentru optimizarea fluxurilor financiare din cadrul programelor operaționale finanțate prin instrumente structurale 2007-2013, în sensul clarificării operațiunilor pe care atât autoritățile de management, cât și autoritatea de certificare și plată trebuie să le efectueze în vederea reîntregirii bugetului de stat, precum și pentru stabilirea fluxului financiar în vederea achitării creanțelor bugetare datorate Uniunii Europene la închiderea programelor operaționale 2007-2013.

Prin adoptarea urgentă a acestor prevederi, pentru anumite categorii de beneficiari ai proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale 2014-2020, sunt finanțate de la bugetul de stat sume pentru acoperirea contravalorii TVA neeligibilă aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul acestor proiecte, fapt ce determină sprijinirea acestora în asigurarea necesarului de fonduri în vederea efectuării plăților pentru implementarea proiectelor și, implicit, evitarea dezangajării sumelor alocate anual prin programele operaționale.

Totodată, este necesară introducerea unor mecanisme care să asigure transferul operativ la bugetul de stat a sumelor utilizate cu titlu temporar pentru finanțarea programelor operaționale 2014-2020, asigurarea capacității de absorbție a fondurilor europene structurale și de investiții în vederea evitării dezangajării automate a fondurilor alocate României de către Comisia Europeană, precum și pentru îndeplinirea obiectivelor proiectelor finanțate din aceste fonduri.

Totodată, prezentul proiect de act normativ conține măsuri care conduc la degrevarea bugetului de stat ca urmare a finanțării din fonduri europene nerambursabile a proiectelor nefinalizate finanțate inițial din fonduri externe rambursabile.

### **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|                                                                                          |                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| 1. Impactul macroeconomic                                                                | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Impact asupra mediului de afaceri                                                     | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor                                                | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |

|                                                                  |                                                         |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| administrative                                                   |                                                         |
| 2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Implicații sociale                                            | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Impact asupra mediului                                        | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte informații                                               | Nu au fost identificate                                 |

**Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

| Indicatori                                                                                                                                                                                                                                                                                      | An<br>curent   | Următorii 4 ani |   |   |   | Media<br>următorilor<br>5 ani,<br>după anul<br>curent |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|---|---|---|-------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                | 3               | 4 | 5 | 6 |                                                       |
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2              | 3               | 4 | 5 | 6 | 7                                                     |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a)bugetul de stat, din acesta:<br>-impozit pe profit<br>-impozit pe venit<br>b)bugete locale:<br>-impozit pe profit<br>c)bugetul asigurărilor sociale<br>-contribuții de asigurări                                              |                |                 |   |   |   |                                                       |
| 2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:<br>a)bugetul de stat, din acesta:<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii<br>b)bugete locale:<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii<br>c)bugetul asigurărilor sociale<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii |                |                 |   |   |   |                                                       |
| 3.Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b)bugete locale                                                                                                                                                                                                                | Nu este cazul. |                 |   |   |   |                                                       |
| 4. Propuneri pentru                                                                                                                                                                                                                                                                             | Nu este cazul. |                 |   |   |   |                                                       |

|                                                                                                    |                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| acoperirea creșterilor de cheltuieli                                                               |                                                                                                                                                                                   |
| 5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri                                              | Nu este cazul.                                                                                                                                                                    |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul.                                                                                                                                                                    |
| 7. Alte informații                                                                                 | Sumele necesare aplicării reglementărilor stabilite prin acest act normativ sunt cu încadrare în prevederile bugetare aprobate prin legile bugetare anuale cu această destinație. |

### **Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 1. <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice                                                                                                                                                                                                            | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare                                                                                                                                                                                            | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                                                                                  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente                                                                                                                                                                                                                                     | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Nu au fost identificate                                  |

### **Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|                                                                                                                                                                                            |                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate                                                          | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ | Nu este cazul.                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul                                                                                        |
| 4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente                                                                                                                                                                            | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                              |
| 5.Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul legislativ<br>b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c)Consiliul Economic și Social<br>d)Consiliul Concurenței<br>e)Curtea de Conturi                                                                                                                                                                               | Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 1165/2018. |
| 6.Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Nu au fost identificate                                                                              |

**Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

|                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ                                                                                                                              | În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice în data de 21.11.2018. |
| 2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                         |
| 3. Alte informații                                                                                                                                                                                                           | Nu au fost identificate                                                                                                                                                                                                                         |

**Secțiunea a 8- a Măsuri de implementare**

|                                                                                                                                                                                                 |                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente | Nu este cazul           |
| 2.Alte informații                                                                                                                                                                               | Nu au fost identificate |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fondurilor europene nerambursabile, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VIORICA DĂNCILĂ**

