

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea evitării unor disfuncționalități în implementarea și derularea Programului, cu impact deosebit de grav asupra IMM-urilor cât și necesitatea responsabilizării acestui sector, pentru a evita riscul apariției unor efecte negative datorate neacordării în timp util de facilități în vederea îndeplinirii unor angajamente asumate de România în scopul relansării și încurajării activității economice, astfel încât sectorul IMM-urilor, să devină un motor de creștere economică și o sursă de locuri de muncă.

Lipsa unui instrument de lucru puternic, eficient și coerent, urmărind încurajarea spiritului antreprenorial, necesitatea de a identifica soluțiile care să permită maxima sustenabilitate a acestora și de a valorifica perspectivele de dezvoltare în contextul noilor provocări și creșterea deficitului balanței comerciale a României, afectează dezvoltarea economică atât sub aspect social, cât și în ceea ce privește mediul de afaceri, contribuind la întreținerea unui climat nesigur și neatractiv.

În consecință, elementele mai sus menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, precum și a deficiențelor constatate în legislația specifică curentă, se impune promovarea urgentă de soluții legislative menite să asigure punerea în aplicare și respectarea planului de suținere și dezvoltarea a IMM-urilor, prevăzute în anul 2018.

În considerarea faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul programului de guvernare, se constituie o situație de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență va genera blocaje, ineficiență și pierderi, afectarea în continuare a unei mari părți a antreprenorilor României care se confruntă cu fenomenul lipsei acute de finanțare, precum și o creștere a șomajului în rândul populației, cu preponderență în rândul absolvenților și persoanelor de peste 45 ani.

Totodată, absența unor măsuri concrete va descuraja inițiativele

	antreprenorilor, din cauza lipsei unui instrument motivant de accesare a programului, conceput și adaptat nevoilor acestora. Luând în considerare perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară, precum și faptul că prin actul normativ pentru care se aduc modificările din prezenta ordonanță de urgență au fost introduse o serie de elemente noi care necesită o corelare urgentă a acestora cu cadrul legislativ aferent, este necesară adoptarea în regim de urgență a modificărilor propuse prin prezentul proiect de act normativ. De asemenea, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se urmărește o claritate mai mare a textului respectivului act normativ, precum și o mai bună corelare a acestuia și a legislației subsecvente ce urmează a se elabora, respectiv, aprobarea prin Ordin de ministru a unei noi scheme de minimis, pentru susținerea întreprinderilor mici și mijlocii. Ritmul de creștere economică a înregistrat valori peste așteptări în Uniunea Europeană, situându-se la 2,4% în 2017, pe fondul unei cereri solide, a utilizării eficiente a capacităților de producție existente și a condițiilor de finanțare favorabile. Luând în considerare că IMM-urile reprezintă 99,8% din populația de întreprinderi din Uniunea Europeană și 99,7% din România. Marea majoritate a IMM-urilor sunt micro-întreprinderi, cu până la 10 angajați (93% dintre firmele din sectorul non-financiar). Deși densitatea populației de IMM variază semnificativ între statele membre, România se situează pe ultimul loc, cu numai 2,2 IMM/100 locuitori, ceea ce reprezintă mai puțin de jumătate din media UE, de 4,5 IMM/100 locuitori. În același timp, densitatea IMM-urilor diferă semnificativ între județele României, reflectând o dezvoltare economică și o dinamică antreprenorială inegală. Cele mai mari valori se înregistrează în București (5,9), Ilfov (4,3), Cluj (4,0), Brașov (3,3), Timiș (3,2), Bihor (3,1) și Constanța (3,0), iar cele mai scăzute în Botoșani (1,0), Vaslui (1,2), Mehedinți (1,3), Dâmbovița (1,4), Teleorman (1,4), Călărași (1,5), Ialomița (1,5).
2. Schimbări preconizate	Dintre cele 41 de județe plus Municipiul București, 18 au o densitate a IMM-urilor sub 2 IMM/100 locuitori și numai 3 județe depășesc densitatea de 4 IMM/100 locuitori, iar prin acest demers, se urmărește creșterea numărului de IMM-uri în județele în care numărul acestora este mai scăzut. Principala modificare adusă își propune reducerea birocrăției și eficientizarea Programului privind crearea unui cadru favorabil pentru obiectivul asumat prin Programul de guvernare, de realizare a unei creșteri economice inteligente, sustenabile și inclusive bazate pe o forță de muncă calificată și retribuită conform calificării.

Deoarece, anul trecut Legea bugetului de stat prevedea finanțarea a programului "Start-up Nation România", din "fondurilor externe/europene, anul acesta sursa de finanțare este asigurată integral de la bugetul statului", se impune adoptarea prezentei Ordonanțe în acord cu Legea bugetului de stat.

Din experiența derulării Programului în anul anterior, au fost constatate dificultăți ale aplicanților în strângerea întregii documentații necesare decontului, pe deoparte, iar pe de altă parte, echipele de verificare a documentelor de decont, din cadrul Agențiilor Regionale, au întâmpinat dificultăți, trebuind să verifice un volum extrem de mare de documente, aspecte ce au condus la întârzieri în derularea Programului.

Astfel, în vederea simplificării condițiilor de accesare, a fluidizării, eficientizării și eficacității derulării Programului, cât și îmbunătățirii metodelor de implementare, se propune acordarea unei sume forfetare, cu condiția creării a minim 2 locuri de muncă, pe durată nedeterminată și cu normă întreagă, în condițiile stabilite prin intermediul schemei de ajutor de minimis prevăzută la art.5.

Suma acordată astfel va fi destinată acoperirii cheltuielilor (salarii, utilități, servicii de contabilitate și chirii), pentru care se face solicitarea, reprezentând o sumă forfetară de maxim 30% din valoarea cheltuielilor eligibile aprobate în urma verificării planului de afaceri, respectiv din suma cheltuielilor aprobate la decont. Decontarea se face în tranșa a doua în baza cererii beneficiarului însoțită de documentele care să ateste angajarea numărului și tipului de persoane asumate prin planul de afaceri.

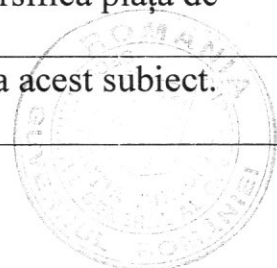
Având în vedere necesitatea creșterii numărului de IMM în județele unde ponderea IMM-urilor la suta de locuitori este sub media europeană, se impune asigurarea unui punctaj suplimentar la finanțare pentru întreprinderile care implementează Programul în județele unde media numărului de IMM la suta de locuitori este sub media europeană, ceea ce va duce la creșterea numărului de noi locuri de muncă și a inserării pe piața muncii a absolvenților, șomerilor și persoanelor defavorizate în zonele menționate.

Sectorul IMM este un contributor important la constituirea bugetului de stat iar neadoptarea în regim de urgență a unei măsuri de natură să stimuleze crearea de noi întreprinderi și implicit de noi locuri de muncă în economie, mai ales în zonele în care numărul IMM este sub media europeană, poate conduce la diminuarea încasărilor la bugetul de stat.

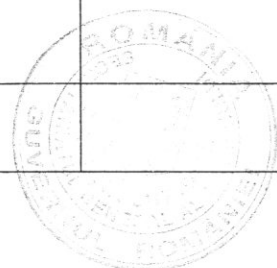
De asemenea, întreprinderile beneficiare de ajutor de minimis în condițiile Programului «Start-up Nation - Romania» pot opta pentru un avans, potrivit legislației în vigoare, de maxim 30% din valoarea cheltuielilor eligibile aprobate, ceea ce reprezintă un ajutor

	substanțial pentru noile IMM-uri. Astfel, se urmărește focalizarea Programului pe zone mai puțin dezvoltate, prin acordarea de punctaj suplimentar activităților de servicii, IT și industrii creative. Totodată, prin adoptarea prezentei ordonanțe de urgență, se urmărește asigurarea unui punctaj suplimentar la finanțarea întreprinderilor care nu au asociați sau acționari care să fi avut această calitate într-o altă întreprindere care a fost declarată în insolvență sau faliment în ultimii 5 ani. Prin adoptarea proiectului de ordonanță de urgență se urmărește înființarea a 10.000 de societăți comerciale noi prin sprijinirea tinerilor în dezvoltarea unei afaceri de succes și crearea a peste 20.000 noi locuri de muncă, în special din cadrul categoriilor țintă: tineri absolvenți, șomeri, etc. De asemenea, prin adoptarea proiectului de ordonanță de urgență se urmărește continuarea derulării Programului pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii "Start-up Nation Romania", se previzionează un număr mult mai mare de proiecte depuse față de sesiunea 2017. Așadar, există un potențial extrem de mare de afaceri prospere ce pot fi lansate pe piață, iar o firmă mică, proaspăt înființată, ar putea beneficia de un sprijin real pentru dezvoltarea unui business la început de drum.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Apreciem că impactul va fi unul pozitiv la nivel microeconomic: vor apărea noi oportunități de afaceri, se vor crea locuri de muncă, se va diversifica piața de producție, produse și servicii; apariția altor competitori pe piață.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Într-o statistică exhaustivă se preconizează sporirea antreprenorilor români în acest sistem de afaceri, prin crearea unui număr 10.000 de societăți românești ce vor fi ajutate în dezvoltarea afacerilor lor. Proiectul de act normativ, a obținut avizul favorabil privind Testul IMM, în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 698/2014, pentru aprobarea Metodologiei de elaborare și aplicare a Testului IMM. De asemenea, menționăm că în vederea implementării programului Start-up Nation au fost parcurși pașii

	premergători în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, respectiv în anul 2017 a fost avizată schema de ajutor de minimis pentru perioada 2017-2020 după următoarele etape: 1. Elaborarea și publicarea proiectului de schemă în dezbatere publică; 2. Punct de vedere preliminar Consiliul Concurenței; 3. Comitet consultativ pentru Dezvoltarea IMM; 4. Adresa privind complementaritatea cu alte surse de finanțare externă de la Ministerul Fondurilor Europene; 5. Analiză de oportunitate a schemei de minimis; 6. Fișa schemei de minimis; 7. Avizare schemă de minimis în Comitetul Interministerial pentru Ajutor de Stat; 8. Memorandum de Guvern pentru încadrarea în politicile financiar bugetare inițiat de Ministerul Finanțelor Publice; 9. Avizare schemă minimis de către Consiliul Concurenței; 10. Aprobare prin ordin de ministru a procedurii de implementare a schemei de minimis; 11. Publicare în Monitorul Oficial al României; La acest moment, modificările propuse prin proiectul ordonanței de urgență nu implică parcurgerea pașilor de mai sus, schema fiind avizată până în anul 2020.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Dezvoltarea sectorului IMM-urilor este un element critic pentru creșterea competitivității naționale a României, având în vedere că acestea reprezintă 99,6% din întreprinderi. Totodată, succesul noilor IMM-uri este dat, pe de o parte, de potențialul de dezvoltare, iar pe de alta de valoarea mică a investiției. În anul 2017 a fost lansat Programul pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii "Start-up Nation Romania", cel mai ambițios program de finanțare dedicat firmelor nou înființate din Uniunea Europeană, peste 8.000 de planuri de afaceri câștigătoare, care vor beneficia de finanțare.
3. Impactul social	Se vor crea locuri de muncă, se va diversifica piața de produse și servicii
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



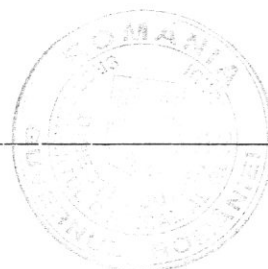
5. Alte informații		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii						



cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Prezentul proiect de act normativ modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, (publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 79 din 30 ianuarie 201) b) Nu este cazul
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.



2. Conformitatea proiectului de ordonanță de urgență cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	-

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de ordonanță de urgență au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost realizate în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 1155/2018. Consiliul Concurenței a emis adresa nr. 14029/2018.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Au fost respectate prevederile legale privind consultarea publică pe pagina de internet a MMACA.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

