



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, (b490 din 24.09.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4812/3.10.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1012/4.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin demersul legislativ „se propun completări în ceea ce privește încetarea de drept a raportului de serviciu al funcționarilor publici parlamentari, precum și în privința modului de calcul al pensiei de serviciu, astfel încât să se elimine discrepanțele care apar între nivelurile pensiilor acordate, raportate la același nivel de salarizare și aceeași funcție publică, în funcție de momentul solicitării adeverinței, potrivit Legii nr. 293/2015”.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

3. La **pct.1 al articolului unic**, potrivit exigențelor normative, **partea dispozitivă** se va reda după cum urmează:

„1. După alineatul (1) al articolului 69 se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus pentru **alin.(2) art.69**, având în vedere că nu se modifică întregul articol, din debutul normei se va elimina abrevierea „Art. 69. -”.

Totodată, pentru respectarea prevederilor art.6 alin.(1) Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluția preconizată ar trebui dezvoltată, urmând a se prevedea **cine este titularul obligației de comunicare a deciziei de pensionare** – pensionarul sau casa teritorială de pensii care a emis decizia.

Pe de altă parte, având în vedere că este stabilit un termen de comunicare, sugerăm prevederea unei sancțiuni aplicabile în cazul neîndeplinirii obligației de comunicare.

4. La **partea dispozitivă a pct.2 al articolului unic**, sintagma „articolul 73²” se va reda sub forma „**art.73²**”.

5. În ceea ce privește soluția normativă cuprinsă la **art.73² alin.(1)**, propunem reconsiderarea și reformularea acesteia, din următoarele considerente:

A) nu se înțelege dacă norma preconizată se referă la o singură actualizare a pensiilor sau la orice actualizare viitoare în funcție de majorările salariale care ar putea interveni.

Pe de altă parte, nu se înțelege dacă textul preconizat pentru alin.(1) al art.73² constituie o excepție de la prevederile art.73¹ alin.(5) sau personalului vizat prin prezenta propunere ar urma să i se aplice ambele norme;

B) precizăm că persoanele vizate de textul propus - cele care s-au pensionat anterior intrării în vigoare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2017 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu -, **au beneficiat de prevederile art.73¹ alin.(5) din Legea nr.7/2006** (în redactarea anterioară modificării aduse prin ordonanța de urgență menționată): „*Pensiile de serviciu stabilite în condițiile prezentei legi se actualizează prin aplicarea la cuantumul pensiei de serviciu aflate în plată a procentului de majorare a salariului de bază de care beneficiază*

funcționarul public parlamentar aflat în activitate, cu același nivel de salarizare și pe aceeași funcție publică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată.”.

De asemenea, menționăm că, potrivit art.VIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.59/2017, **„Cererile de pensionare înregistrate și nesoluționate până la data de 15 septembrie 2017 se soluționează conform normelor legale existente la data deschiderii drepturilor de pensii și asigurări sociale”.**

În prezent, pensiile de serviciu ale **tuturor** persoanelor prevăzute actul normativ de bază, potrivit art.73¹ alin.(5) în vigoare, **„se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației**, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică”, iar „dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată.”.

Prin urmare, formularea propusă în proiect pentru art.73² alin.(1) este susceptibilă să aducă atingere principiului egalității în fața legii, consacrat de art.16 alin.(1) din Constituție, **deoarece în cadrul aceleiași categorii de personal** care beneficiază de pensie de serviciu - funcționarii publici parlamentari și personalul asimilat acestora -, **se va institui un regim juridic diferit**, fără o justificare obiectivă, dat fiind că actualizarea pensiilor de serviciu se va face în două modalități diferite:

-pentru funcționarii publici parlamentari **și personalul asimilat acestora**, pensionați **după** intrarea în vigoarea a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2017, actualizarea se va face, conform normei asupra căreia nu se intervine - art.73¹ alin.(5) din Legea nr.7/2006 -, **„din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației**, iar

-pentru funcționarii publici parlamentari, dar **nu și pentru personalul asimilat acestora**, pensionați **anterior** intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2017, pensiile se vor actualiza, potrivit textului propus pentru **art.73²**, în raport de „majorarea salariului de bază de care beneficiază funcționarul public parlamentar aflat în activitate, cu același nivel de salarizare și pe aceeași funcție publică, în procent stabilit prin acte normative”.

C) precizăm că aceeași modalitate de actualizare - din oficiu, în fiecare an, prin raportare la rata medie anuală a inflației, și nu prin raportare la majorarea salariilor de bază brute lunare ale respectivelor categorii de personal -, este aplicabilă, în urma intrării în vigoare a

Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2017, următoarelor categorii de personal: personalul aeronautic civil navigator profesionist din aviația civilă din România, personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și personalul care funcționează în Institutul Național de Expertize Criminalistice, funcționarii publici parlamentari, membrii Corpului diplomatic și consular al României, personalul Curții de Conturi, deputații și senatorii sau personalul care beneficiază de pensie militară de stat.

Pe de altă parte, așa cum reiese din preambulul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2017, aceasta a fost adoptată *„în vederea evitării unei grave atingeri aduse principiilor echității și egalității de tratament între asigurații sistemului de pensii, dar și pentru evitarea unor cheltuieli semnificative din bugetul de stat”*, iar stabilirea modalității de actualizare a pensiilor de serviciu în funcție de indicele inflației a fost determinată de intrarea în vigoare a Legii - cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. Această lege *„prevede creșteri anuale semnificative ale salariilor”*, iar actualizarea pensiilor de serviciu în raport cu majorarea salariilor personalului aflat în activitate, ar fi produs *„efecte negative considerabile asupra bugetului de stat, din care sunt suportate”*. Prin urmare, *în vederea evitării unei grave atingeri aduse principiilor echității și egalității de tratament între asigurații sistemului de pensii, dar și pentru evitarea unor cheltuieli semnificative din bugetul de stat se impune adoptarea unei soluții imediate, prin modificarea actelor normative cu caracter special care instituie categoria pensiei de serviciu”*¹.

În aceste condiții textul propus pentru art.73² alin.(1) va institui **un tratament diferit, pentru funcționarii publici parlamentari față de personalul asimilat acestora și față de celelalte categorii de personal** prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.59/2017, beneficiare de pensie de serviciu.

D) formularea „în procent stabilit prin acte normative” este, pe de o parte ambiguă, deoarece nu se înțelege ce acte normative sunt vizate - anterioare și/sau ulterioare Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2017 -, iar, pe de altă parte, limitativă, deoarece restrânge aplicarea numai la majorări stabilite prin acte normative sub formă de procent, neavând în vedere și majorările intervenite în urma

¹ preambulul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2017.

stabilirii unor noi grile de salarizare, care nu menționează procentul de majorare, ci prevăd expres noile salarii mai mari.

Pe de altă parte, în măsura în care, în urma reconsiderării textului propus, se elimină discriminările menționate supra, **actualizarea pensiilor de serviciu** nu ar trebui făcută prin raportare la majorarea salarială „în procent stabilit prin acte normative”, ci **prin raportare la salariul de bază** (care include și majorările salariale, procentuale sau în sumă fixă) al funcționarului parlamentar aflat în funcție, iar procentul efectiv de majorare va rezulta printr-un calcul matematic simplu, din compararea vechiului salariu cu noul salariu aflat în plată.

E) În plus, la textul propus pentru art.73² alin.(1), întrucât norma preconizată urmează a se încorpora, de la data intrării ei în vigoare, în actul de bază, este necesară eliminarea sintagmei „*din Legea nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare*”.

6. Referitor la textul propus pentru **art.73² alin.(2)**, semnalăm că formularea „persoanelor care beneficiază de pensia de serviciu actualizată în temeiul unei hotărâri judecătorești” este neclară în privința persoanelor vizate. Astfel, nu se înțelege dacă sunt vizate numai persoanele care au obținut hotărâri judecătorești prin care se dispunea actualizarea pensiei conform modificărilor aduse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.59/2017 (și cărora **nu** li se actualizaseră din oficiu pensiile) sau dacă se referă la orice persoană a cărei pensie de serviciu a fost actualizată în executarea unei hotărâri judecătorești, indiferent de temeiul legal al actualizării, reținut de instanță.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Prevederile de la alin.(1)” ar fi trebuit redată sub forma „**Prevederile alin.(1)**”.

7. Întrucât norma propusă pentru art.73² trimite la art.73¹, în vederea aplicării aceluiași tratament juridic în privința pensiilor de serviciu pentru toate categoriile de personal vizate de Legea nr.7/2006, și, implicit, pentru respectarea principiului constituțional al egalității în drepturi, propunem și modificarea în mod corespunzător a art.94 alin.(1) din actul de bază, care în prezent face trimitere la art.44, 73 și 73¹, în sensul includerii și a art. 73² între articolele invocate.

Totodată, din aceleași rațiuni, este necesară și includerea unei trimiteri la art.69 din lege, care se referă la încetarea raportului de serviciu la data comunicării deciziei de pensionare.

Prin urmare, propunem ca proiectul să cuprindă și un punct de modificare a art.94 alin.(1), în următoarea formulare:

„(1) Prevederile art. 44, 69, 73, 73¹ și 73² din prezenta lege se aplică în mod corespunzător funcționarilor publici din cadrul Consiliului Legislativ - organ consultativ de specialitate al Parlamentului - și membrilor acestuia, precum și personalului Curții Constituționale asimilat, potrivit legii, celui cu funcții similare din structurile Parlamentului”.

Drept consecință, pentru realizarea concordanței cu textul propunerii legislative, în titlu și la art.I, se va menționa și modificarea actului de bază, nu doar completarea acestuia.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1025/29. 10. 2018.

L. nr. 7/2006

M. Of. nr. 35/16 ian. 2006

Lege privind statutul funcționarului public parlamentar

Notă. Prevederile art. 5 alin. (2_1), astfel cum au fost modificate prin L. nr. 113/2009, se aplică de la data de 1 ianuarie 2010

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 345/25 mai 2009
Lege privind statutul funcționarului public parlamentar

- 2 modificări prin L. nr. 263/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010 *abrogă, la 1 ianuarie 2011, art. 74-77, art. 80, art. 81, art. 96*
Lege privind sistemul unitar de pensii publice

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j)); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014

- 3 modificări prin L. nr. 284/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010 *modifică art. 9, art. 10 alin. (1) lit. c), art. 41 alin. (3); introduce alin. (3) la art. 23, alin. (2) și (3) la art. 25*
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014. (O.U.G. nr. 84/2012 - M. Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014; prevederile art. 12 din cap. I lit. B din anexa nr. II, prevederile art. 20 alin. (6) și (7) și prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2016 (O.U.G. Nr. 83/2014-M.Of. nr. 925/18 dec. 2014)

- 4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 68 lit. f); abrogă art. 68 lit. e)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014

- 5 modificări prin L. nr. 215/2015 M. Of. nr. 546/22 iul. 2015 *modifică art. 93 alin. (5), art. 94 alin. (1); introduce art. 73_1*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 59/2017 M. Of. nr. 648/7 aug. 2017 *modifică art. 73_1 alin. (5)*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu

1025.