

EXPUNERE DE MOTIVE

Reglementarea unui statut propriu al funcționarului public parlamentar a fost o cerință imperativă a Uniunii Europene în procesul de preaderare a României, care s-a materializat prin adoptarea Legii nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar.

Ulterior adoptării acestui statut special, punerea în aplicare a dispozițiilor legii, concomitent cu introducerea unor reglementări în alte domenii, în funcție de realitățile sociale care reclamau intervenția legiuitorului, a relevat necesitatea modificării unor prevederi ale Legii nr. 7/2006, ținând cont, în mod firesc, și de reglementările care definesc statutul altor categorii de personal.

Prin prezentul demers legislativ, se propun completări în ceea ce privește încetarea de drept a raportului de serviciu al funcționarilor publici parlamentari, precum și în privința modului de calcul al pensiei de serviciu, astfel încât să se elimine discrepanțele care apar între nivelurile pensiilor acordate, raportate la același nivel de salarizare și aceeași funcție publică, în funcție de momentul solicitării adeverinței, potrivit dispozițiilor Legii nr. 293/2015.

În ceea ce privește prima modificare propusă, dispozițiile art. 69 din Legea nr. 7/2006, în vigoare, prevăd încetarea de drept a raportului de serviciu la data comunicării deciziei de pensionare funcționarului public parlamentar pentru limită de vârstă ori invaliditate. În mod firesc, pentru aducerea la îndeplinire a acestei prevederi de către instituție, trebuie stipulată și comunicarea deciziei de pensionare către Camera Deputaților ori către Senat, după caz, într-un termen rezonabil, respectiv cel de 15 zile. În acest sens, am propus completarea art. 69 cu alineatul (2).

În ceea ce privește respectarea dreptului la pensie al funcționarului, în mod special în componenta privind modalitatea de calcul al pensiei de serviciu, pentru eliminarea discriminărilor care apar între persoane care au fost încadrate pe același nivel de salarizare și pe aceeași funcție publică, aducem precizările necesare, în cele ce urmează.

Incompatibilitățile și interdicțiile stabilite prin această lege au determinat măsura legislativă de compensare a acestor limitări prin instituirea unui regim special de salarizare, ca un drept cuvenit și nu ca un privilegiu, similar funcționarilor parlamentari din alte state membre ale Uniunii Europene.

Potrivit dispozițiilor art. 58 și art. 64 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare, *după intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau alte asemenea, iar prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate*, abrogare care poate fi totală sau parțială.

Prin Legea nr. 215/2015, se modifică și se completează Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, reglementându-se reintroducerea și acordarea pensiei de serviciu pentru această categorie socio-profesională, care are un statut ce derogă de la cadrul general în materie.

Propunerea de completare cu norma juridică instituită de art. 73² din Legea nr. 7/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede condițiile în care funcționarii publici parlamentari pot beneficia de pensia de serviciu și instituie reguli necesare, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Ordonanța de urgență nr. 59/2017 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu, intrată în vigoare la data de 15 septembrie 2017, a fost adoptată în vederea evitării discrepanțelor existente între diferite categorii de pensionari, determinate de cuantumul pensiilor de serviciu, care este vădit mai mare față de pensia medie din sistemul public de pensii, sistem care are la bază, printre altele, principiul contributivității, al solidarității și egalității de tratament între asigurații sistemului, precum și diminuarea efectelor negative considerabile asupra bugetului de stat, din care sunt acestea suportate; totodată, se urmărește eliminarea inechităților dintre categoriile de pensionari, dat fiind faptul că, până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, majorarea pensiilor din sistemul public de pensii nu se realizează prin raportare la majorarea salariilor persoanelor aflate în activitate, așa cum se proceda în cazul pensiilor de serviciu.

Conform prevederilor art. IX alin. (1) din OUG nr. 59/2017 privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu: *“Cuantumul net al pensiilor de serviciu stabilite în baza prevederilor (...) Legii n. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar (...) nu poate să fie mai mare decât media venitului net corespunzător venitului brut care a constituit baza de calcul al pensiei de serviciu, respectiv al indemnizației pentru limită de vârstă.”*

Prin modificarea art. 73¹ alin. (5) din Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu mai este prevăzută noțiunea de “procent de majorare”, acest procent nefiind menționat în niciun act normative aplicabil în materie.

Art. 73¹ alin. (5) din Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar în vigoare are, în prezent, următorul cuprins:

“Pensiile de serviciu stabilite în condițiile prezentei legi se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată.”

Dispozițiile art. 14 alin. (1) din Normele cu privire la stabilirea pensiei de serviciu prevăzute de Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la completarea adeverinței pentru actualizarea pensiei de serviciu trebuie coroborate cu conținutul prevăzut de Anexa nr. 3 la Norme, care obligă la indicarea actului normativ în temeiul căruia se majorează salariul de bază.

Pensia de serviciu se actualizează prin aplicarea, la cuantumul pensiei de serviciu aflate în plată, a procentului de majorare a salariului de bază stabilit de actele normative.

OUG nr. 59/2017 poate fi considerată o lege interpretativă pentru dispozițiile art. 14 și 15 din Normele cu privire la stabilirea pensiei de serviciu prevăzute de Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, care este dispoziția normativă.

Singurul procent de majorare a salariului de bază stabilit printr-un act normativ este cel de 10% prevăzut de art. 1¹ alin. (1) din OUG nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, introdus prin art. I pct. 4 din Legea nr. 293/2015 privind aprobarea OUG nr. 35/2015 pentru modificarea și completarea OUG nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri din domeniul cheltuielilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 884 din 25 noiembrie 2015, potrivit căruia: “prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu data de 1 decembrie 2015, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul

prevăzut în anexa nr. 1 și anexa nr. VIII – Reglementări specifice personalului din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și cele aflate în coordonarea primului-ministru și cele aflate sub controlul Parlamentului la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se majorează cu 10% față de nivelul acordat pentru luna noiembrie 2015.”

În ceea ce privește aplicarea prevederilor Art. III din Legea nr. 293/2015, facem precizarea că indicarea expresă a procentului de majorare a salariului de bază este cea din art. I pct. 4 din Legea nr. 293/2015, respectiv de 10%, pe de o parte, iar Anexa nr. 3 la Norme, care este document pentru actualizare, nu prevede o rubrică pentru stabilirea unei alte baze de calcul, pe de altă parte.

Având în vedere procedura detaliată prin Norme și expusă mai sus, în ceea ce privește colaborarea cu Casa Națională de Pensii Publice referitoare la stabilirea și actualizarea pensiilor de serviciu și prevederile legale incidente, se poate observa că există o diferențiere în ceea ce privește quantumul pensiei între diferite persoane, cu aceeași funcție, raportat la momentul solicitării adeverinței – Anexa nr. 1 la Norme.

Apreciem că, pentru eliminarea acestor inechități, este nevoie de modificări clarificatoare ale legii, astfel încât acordarea acestor drepturi să nu mai fie supuse factorului aleatoriu, în funcție de o interpretare sau alta. De altfel, în mod similar, pentru eliminarea diferențelor de interpretare a textelor de lege în ceea ce privește stabilirea salariilor, Guvernul a adus anumite clarificări, prin modificarea OUG nr. 43/2016.

Având în vedere cele expuse mai sus, vă propunem adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.

Inițiatori,

Iordache Florin
NICOLAE Sabau
NICOLICĂ EUGEN

dep PSD
sen. PSD
dep. PSD

