

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Ordonanță

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Proiectul de „Lege privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice” transpune în totalitate Directiva (UE) 2016/1148 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iulie 2016 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune.

Proiectul de lege a fost adoptat în ședința de Guvern din data de 16 aprilie 2018, și, în urma adoptării de către Parlamentul României a fost transmis în data de 24.05.2018 către Președintele României pentru promulgare.

Președintele României a sesizat Curtea Constituțională a României (sesizare nr. CP 1/962/11.06.2018) invocând faptul că proiectul avea nevoie de avizul CSAT.

Prin Decizia nr. 455/2018 din 04.07.2018, Curtea Constituțională a României a constatat faptul că proiectul avea nevoie de avizul CSAT și a declarat Legea privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice neconstituțională în ansamblu.

Prin Hotărârea CSAT nr.106/02.10.2018 s-a obținut avizului CSAT, avizul fiind depus la Parlament (Senat) și, anexat, Comisiei pentru Tehnologia Informației și Comunicațiilor din Camera Deputaților pentru a fi luat în considerare în dezbaterile aferente reexaminării PLX 280/2018.

Urmare a faptului că prin Hotărârea CSAT nr.106/02.10.2018 s-a obținut avizului CSAT, și luând în considerare că motivul neconstituționalității a fost eliminat, Camera Deputaților, în calitate de cameră decizională a adoptat proiectul de lege în ședința din data de 12.12.2018, fiind transmis



spre promulgare. Legea nr. 362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice, a fost promulgată de Președintele României în data de 28.12.2018.

Termenul de transpunere a Directivei (UE) 2016/1148a fost data de 9 mai 2018. Menționăm că, între timp, a fost deschisă Cauza 2018/0225 - Etapa I a fazei precontencioase - punere în întârziere

Directiva stabilește pentru statele membre obligații precum: adoptarea unei strategii NIS; participarea în mecanismele de cooperare și răspuns la nivel european; stabilirea de cerințe de securitate și notificare a incidentelor survenite pentru operatorii de servicii esențiale și pentru furnizorii de servicii digitale precum și obligații de desemnare a

a. Autorității competente la nivel național – rol de supraveghere a implementării directivei, controlul respectării obligațiilor, cooperare la nivel european

b. Punctului unic de contact – rol de transmitere a cererilor și solicitărilor pe problematici NIS între statele membre. Pot fi constituite în cadrul autorității.

c. Echipei CSIRT naționale cu atribuții legate de securitatea rețelelor și a sistemelor informatice la nivel național – asigură primirea notificărilor de incident, coordonarea răspunsului, evaluarea impactului trans-frontalier și participarea la răspunsul comun.

Hotărârea Guvernului nr. 494/2011 privind înființarea Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică - CERT-RO, stabilește modalitatea de finanțare a activității CERT-RO integral de la bugetul de stat conform art. 15. astfel : *art. 15 - Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale CERT-RO se asigură integral de la bugetul de stat prin bugetul MCSI.*

Legea nr. 362/2018 publicată în Monitorul Oficial al României partea I, nr. 21 din data de 09.01.2019 a adus o serie de modificări ale modului de funcționare al CERT-RO, inclusiv cu privire la modalitatea de finanțare a activității care se modifică în finanțare din venituri proprii și în completare prin subvenții de la bugetul de stat și prevede la art. 24 alin. (5) și (6) că modificarea regimului de finanțare al instituției se va face



începând cu data de 1 ianuarie 2019, astfel: art. 24 alin (5) Începând cu 1 ianuarie 2019 resursele financiare necesare pentru funcționarea CERT-RO se asigură din venituri proprii prevăzute la alin.(6) și în completare din subvenții de la bugetul de stat prin bugetul MCSI.

(6) Începând cu 1 ianuarie 2019 CERT-RO poate reține și utilizeze următoarele categorii de venituri proprii:

a) sumele provenite din activitățile prevăzute la art.32 alin.(2) lit.c) și e), respectiv activitățile prevăzute la art. 33 alin. (2), lit.c) și e);

b) sumele provenite din furnizarea serviciului prevăzut de art.22 alin.(1) lit. 1).

Totodată sub aspectul cadrului instituțional, Legea nr. 362/2018, desemnează pentru îndeplinirea celor 3 atribuții Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică – CERT-RO, instituție înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 494/2011.

Declararea ca neconstituțională a legii prin Decizia Curții Constituționale nr. 455 din 4 iulie 2018 respectiv readoptarea de către Parlamentul României în data de 12 decembrie 2018 și promulgarea legii de către Președintele României în data de 28 decembrie 2018 au produs o întârziere care face imposibilă respectarea unor termene, fiind necesară amendarea textului Legii nr. 362/2018, în vederea asigurării implementării corespunzătoare a legii.

Mai mult, aplicarea prevederilor art. 24 alin (5) și (6) necesită adoptarea legislației subsecvente precum și modificări la legea bugetului, motiv pentru care prevederea nu este aplicabilă de la 1 ianuarie 2019 în condițiile promulgării la data de 28 decembrie 2019 a Legii nr. 362/2018, iar intrarea în vigoare a Legii nr. 362/2018 fără modificările corelative de legislație poate lăsa instituția fără acces la bugetul constituit la finele anului 2018 conform regulilor aplicabile la acel moment.

Având în vedere faptul că bugetul CERT-RO pentru anul 2019 a fost constituit conform regulilor și legislației aferente instituțiilor finanțate integral de la bugetul de stat, neexistând baza legală la acea dată pentru constituirea acestuia ca buget al unei instituții finanțate din venituri proprii și subvenții, există pericolul ca instituția să nu poată avea acces la sumele prevăzute începând cu data de 1 ianuarie 2019, sumele incluzând toate categoriile de cheltuieli, de la utilități, salarii și



terminând cu celelalte componente ale bugetului, pe cale de consecință, pericolul imposibilității de funcționare a instituției și de plată a salariilor fiind iminent.

Mai mult, sub aspectul urgenței deosebite, pe perioada asigurării de către România a Președinției Consiliului UE, începând cu 1 ianuarie 2019, CERT-RO asigură președinția a 3 grupuri de lucru din domeniul de competență, punerea în pericol a finanțării instituției ducând la imposibilitatea îndeplinirii acestor atribuții care presupun inclusiv deplasări și reprezentare la nivelul structurilor și instituțiilor Uniunii Europene, cu grave consecințe asupra imaginii României.

În aceste condiții este necesară amendarea de urgență a termenului la o dată ulterioară de la care va opera modificarea modalității de finanțare a CERT-RO, atât pentru a nu impieta asupra activității curente a instituției, asigurând continuitatea finanțării, cât și pentru a permite alcătuirea corespunzătoare a bugetului în termenele legale specifice acestei activități, la o dată ulterioară.

Ținând cont de faptul că la data intrării în vigoare a Legii nr. 362/2018, se abrogă implicit prevederile art. 15 din Hotărârea Guvernului nr. 494/2011, este totodată imperios necesară preluarea prin amendament la capitolul dispoziții tranzitorii din Legea nr. 362/2018 a prevederii art. 15 din Hotărârea Guvernului nr. 494/2011.

Având în vedere faptul că este imperios necesară asigurarea continuității funcționării instituției sub toate aspectele, inclusiv cel al menținerii nivelului de salarizare a personalului CERT-RO.

Având în vedere întârzierile de natura procesului legislativ, sunt necesare totodată amendarea art. 44 și respectiv art. 48 din Legea nr. 362/2018 în sensul reformulării acestora pentru viitor, legea neputând retroactiva.

În contextul asigurării necesității transpunerii complete a Directivei (UE) 2016/1148, care prevede asigurarea pentru autoritatea competentă, punctul unic de contact și echipa CSIRT națională asigurarea corespunzătoare a resurselor materiale și financiare și ținând cont de faptul că obligația de transpunere a unei directive a UE este considerată de Comisie îndeplinită numai atunci când îi sunt comunicate actele normative naționale care asigură transpunerea integrală, astfel cum au fost publicate în Monitorul Oficial al României, **este**



	necesară modificarea și completarea, în regim de urgență a Legii nr. 362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice în sensul: 1. amendarea de urgență pentru o dată ulterioară a termenului de la care va opera modificarea modalității de finanțare a CERT-RO; 2. preluarea la capitolul dispoziții tranzitorii din Legea nr. 362/2018 a prevederii art. 15 din Hotărârea Guvernului nr.494/2011, pentru a asigura continuitatea finanțării instituției; 3. amendarea termenului prevăzut la art. 44 din Legea nr. 362/2018 în sensul reformulării acestuia pentru viitor și cu păstrarea obligațiilor de periodicitate a raportărilor. 4. amendarea termenului prevăzut la art. 48 din Legea nr. 362/2018 în sensul reformulării acestuia pentru viitor și cu păstrarea obligațiilor de periodicitate a raportărilor.
1¹ În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezentul act normativ asigură transpunerea corectă și completă a Directivei (UE) 2016/1148 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iulie 2016 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 194/1 din 19 iulie 2016.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se are în vedere modificarea și completarea Legii nr. 362/2018, în vederea asigurării continuității finanțării adecvate a Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică – CERT-RO de la bugetul de stat prin: • Amendarea prin amânarea cu 1 an a termenului prevăzut la art.24 alin. (5) și (6) ale legii, respectiv de la 1 ianuarie 2020. • Amendarea termenului prevăzut la art. 44 din Legea nr. 362/2018 în sensul reformulării acestuia pentru viitor și cu păstrarea obligațiilor de periodicitate a raportărilor. • Amendarea termenului prevăzut la art. 48 din Legea nr. 362/2018 în sensul reformulării acestuia pentru viitor și cu păstrarea obligațiilor de periodicitate a raportărilor.
3. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:			-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-



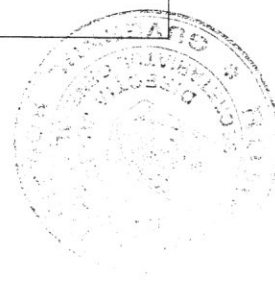
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

2. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;	Nu este cazul
---	---------------



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ este conform cu prevederile Directivei (UE) 2016/1148
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale,	
	Nu este cazul



institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea actelor normative, cu modificările ulterioare	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.45/2019.



Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale la data de 3 ianuarie 2018.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile și organizațiile cu responsabilități în domeniu, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice

PRIM-MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ

