

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În domeniul creșterii suinelor concurența cu produse din afara țării a avut influențe negative în valorificarea produselor obținute. Acestui context i s-au adăugat și disfuncționalitățile pieței, care periclitează existența unei economii funcționale și echitabile în acest sector, confruntat și în prezent cu dificultăți financiare în sensul menținerii și dezvoltării activității.

În plus, continuă să se înregistreze un deficit de produse proaspete, atât pentru consum direct, cât și pentru industria alimentară.

De asemenea, în prezent, producătorii de carne de porc înregistrează pierderi de venit considerabile din cauza contextului global nefavorabil, în ceea ce privește dezechilibrarea raportului dintre cerere și ofertă, la care se adaugă și contextul epidemiologic actual al evoluției pestei porcine africane.

Având în vedere că în data de 27 iulie 2018, Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, s-a publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, coroborat cu faptul că s-a emis Decizia Comisiei Europene C (2018) 6928 din 25.10.2018 de autorizare a schemei instituită de Legea nr.195/2018, trebuie să introducem observațiile transmise de Comisia Europeană în legislația națională, ceea ce conduce la adoptarea prezentei ordonanțe de urgență.

2¹. Transpunere/ creare cadru pentru aplicare legislație comunitară

Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020, partea a II-a Capitolul 1 secțiunea 1.1.1.1 "Ajutoare pentru investiții în active corporale și necorporale în exploatații agricole care au legătură cu producția agricolă primară"

2. Schimbări preconizate

Având în vedere Decizia Comisiei Europene C (2018) 6928 din 25.10.2018 de autorizare a schemei de ajutoare instituită de Legea nr.195/2018 privind aprobarea Programului de



susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, este necesară punerea în acord a dispozițiilor prevăzute de Legea nr.195/2018 cu observațiile Comisiei Europene, în condițiile art.20 alin.(1) din aceeași lege.

Nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile în rândul crescătorilor de porcine care nu pot accesa schema pentru realizarea investițiilor, având în vedere că Legea nr.195/2018 nu poate produce efecte deși aceasta a fost autorizată prin Decizia Comisiei Europene C (2018) 6928 din 25.10.2018.

Luând în considerare Decizia Comisiei Europene C (2018) 6928 pentru autorizarea schemei de ajutoare instituită de Legea nr.195/2018, emisă în data de 25.10.2018, considerăm că neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență va afecta grav interesul public prin imposibilitatea accesării schemei pentru investiții de către fermieri, creând premisele inițierii unor acțiuni în instanță invocând nepunerea în aplicare a Deciziei Comisiei Europene.

Întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, care afectează interesele economice din sectorul de creștere a suinelor, pe termen scurt și mediu, a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Astfel, prin prezenta ordonanță de urgență se introduc observațiile transmise de Comisia Europeană, în sensul definirii clare a beneficiarilor care trebuie să respecte criteriile microîntreprinderilor sau întreprinderilor mici și mijlocii, potrivit legislației în domeniu, precum și a tipurilor de investiții și costuri eligibile, stabilirii ca și cheltuială neeligibilă a taxei pe valoarea adăugată aferentă cheltuielilor, și reglementării aplicării schemei de ajutor de stat instituită de prezenta lege în concordanță cu Decizia Comisiei Europene C (2018) 6928 din 25.10.2018.

Norma prin care se reglementează faptul că prezenta schemă de ajutoare nu se aplică solicitanților care au efectuat dezmembrări/divizări ale exploatației începând cu 1 ianuarie 2017, este o normă care să prevină unele acțiuni care ar favoriza îndeplinirea unor condiții artificiale, creând astfel

posibilitatea de înscriere în Program a unor beneficiari în detrimentul altora.

După verificare, direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București aprobă suma necesară realizării investiției și încheie contractele de finanțare.

Pentru realizarea investițiilor finanțate prin Programul de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție se poate acorda un avans, care este subordonat constituirii unei garanții, în procent de maxim 30% din totalul finanțării eligibile, cu respectarea art. 52 alin. (8) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Acțiunile și categoriile de cheltuieli pentru care se pot efectua plăți în avans, criteriile, precum și limitele care se vor folosi în acest scop se vor stabili prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Având în vedere că, plata avansului este subordonată constituirii unei garanții, pentru acordarea avansului se completează documentele cu scrisoare de garanție bancară sau scrisoare de garanție eliberată de instituții financiare nebancare înregistrate în Registrul special al Băncii Naționale a României, care corespunde procentului de 100% din suma avansului.

De asemenea, prezentul act normativ reglementează faptul că Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale realizează, din fonduri suportate de la bugetul de stat și alocate prin bugetul propriu, și pune la dispoziția direcțiilor pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București, aplicația informatică integrată, care are rolul de a asigura activitatea de înregistrare și verificare a eligibilității proiectelor, precum și de monitorizare a implementării acestora și conformitate a cheltuielilor cuprinse în aceste proiecte pentru programele de investiții în sectorul agricol aprobate prin Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, respectiv Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol.

De asemenea, precizăm că până în prezent schema nu a fost aplicată, în sensul că niciun potențial beneficiar nu s-a înscris în

	Program, având în vedere că normele metodologice de aplicare a prezentei legi nu au fost aprobate.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Asigurarea constantă a cantităților de carne de porc pentru acoperirea necesarului de consum intern al populației, precum și pentru industria alimentară. Valorificarea superioară a producției excedentare de cereale.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Aceste ajutoare de stat ar putea contribui la creșterea și stabilizarea cantitativă și calitativă a producțiilor de carne și produse din carne, la echilibrarea balanței veniturilor și cheltuielilor producătorilor agricoli, ajutându-i să se reaseze într-o poziție mai stabilă și mai echilibrată în raport cu partenerii de afaceri.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Având în vedere dimensiunea fermelor de reproducție care se realizează prin program, face ca beneficiarii să se încadreze în categoria microîntreprinderilor sau întreprinderilor mici și mijlocii.
3. Impactul social	Sporirea veniturilor crescătorilor de porcine prin comercializarea materialului biologic, cu precădere pe piața autohtonă. Acordarea acestui ajutor către crescătorii de porcine ar putea echilibra balanța veniturilor și cheltuielilor acestora, contribuind la ameliorarea nivelului lor de trai, precum și la evitarea depopulării spațiului rural.
4. Impactul asupra mediului	Reducerea poluării mediului înconjurător datorită investițiilor în ferme mici și mijlocii
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

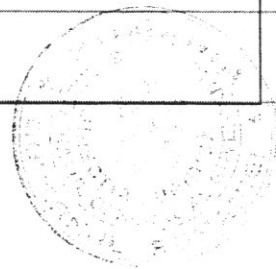
Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor prevăzute de prezenta lege, în valoare totală de 1.674.770.580 lei reprezentând echivalentul a 359,1 milioane euro, se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în limita sumelor aprobate cu această destinație.

Pentru estimarea valorii ajutorului în lei s-a utilizat cursul de schimb stabilit de Banca Centrală Europeană în data de 28 septembrie 2018, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene 2018/C 351/04 respectiv 4.6638 lei/euro.

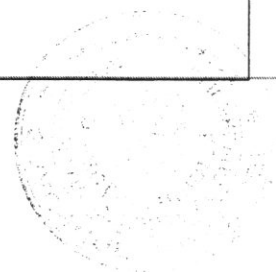
Pentru programele de investiții în sectorul agricol aprobate prin Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, respectiv Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubatie și de creștere în sectorul avicol, se utilizează aceeași aplicație integrată.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor						



bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii (iii) active nefinanciare							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor							



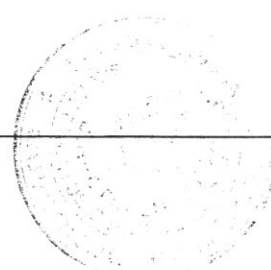
veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Resursele financiare necesare acordării ajutorului de stat și cele necesare realizării aplicației informatice integrate se asigură în limita prevederilor bugetare aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

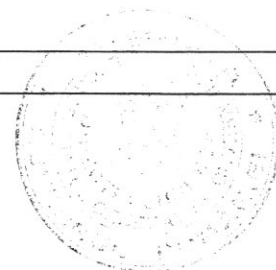
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr.195/2018. Ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea plafoanelor, anual.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020, partea a II-a Capitolul 1 secțiunea 1.1.1.1 "Ajutoare pentru investiții în active corporale și necorporale în exploatații agricole care au legătură cu producția agricolă primară"
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Actul normativ este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții din sectorul creșterii porcinelor. Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Având în vedere faptul că sprijinul financiar se acordă pentru implementarea <i>Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție</i> , în vederea îmbunătățirii nivelului de performanță și sustenabilitate al fermelor de creștere și exploatare a suinelor, prin îmbunătățirea producției, au fost invitate să participe la dezbateri organizațiile reprezentative ale crescătorilor de porcine, legal constituite conform legislației în vigoare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 56/2019.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


VIORICA DĂNCILĂ

