

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i> Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public	
<i>Secțiunea a 2-a:</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	În aplicarea strategiei referite în Comunicarea Comisiei din 19 mai 2010 intitulată „Agenda digitală pentru Europa”, până în prezent, mai multe state membre au adoptat o serie de măsuri bazate pe orientările utilizate la nivel internațional în ceea ce privește proiectarea de site-uri web accesibile, însă măsurile respective fac deseori trimitere la versiuni sau niveluri diferite de respectare a orientărilor respective, sau au introdus diferențe tehnice cu privire la site-uri web accesibile la nivel național, toate acestea făcând greu de accesat transfrontalier informațiile puse la dispoziție pe site-urile respective. Pe de altă parte, din cauza concurenței limitate, cumpărătorii de site-uri web, de aplicații mobile și de produse și servicii conexe se confruntă adeseori cu prețuri ridicate în ceea ce privește furnizarea de servicii sau cu dependența de un singur furnizor. O altă problemă identificată de Comisia Europeană este cea legată de accesul persoanelor cu dizabilități la informațiile puse la dispoziție de către sectorul public prin intermediul site-urilor web proprii. Comunicarea Comisiei din 15 noiembrie 2010 intitulată „Strategia europeană 2010-2020 pentru

persoanele cu dizabilități: un angajament reînnoit pentru o Europă fără bariere” are la bază Convenția ONU și urmărește să înlăture barierele care împiedică persoanele cu dizabilități să participe la viața socială în condiții de egalitate. Aceasta prevede luarea de măsuri în diferite domenii prioritare, inclusiv accesibilitatea tehnologiilor informației și comunicațiilor, cu scopul de „a asigura accesibilitatea persoanelor cu dizabilități la bunuri și servicii, inclusiv la servicii publice și la dispozitive de asistare”.

Luând în considerare beneficiul public generat de stabilirea unui cadru consistent și unitar la nivel UE, care să ofere certitudine juridică, de natură să crească încrederea utilizatorilor în domeniul accesibilității site-urilor web și a aplicațiilor mobile,

Având în vedere faptul că din cauza concurenței limitate, cumpărătorii de site-uri web, de aplicații mobile și de produse și servicii conexe se confruntă cu prețuri ridicate în ceea ce privește furnizarea de servicii sau cu dependența de un singur furnizor,

Pentru a da posibilitatea obținerii de beneficii economice și sociale de pe urma extinderii furnizării serviciilor online sau mobile prin includerea unei categorii mai largi de cetățeni și clienți,

Având în vedere necesitatea ca persoanelor cu dizabilități să li se asigure cât mai curând posibil accesibilitatea sporită site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public, conform obiectivului prevăzut de *Directiva (UE) nr.2016/2102/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public*,

Pentru a nu exista motive legitime care să împiedice achiziționarea sau dezvoltarea sistemelor software de administrare a conținutului site-urilor web și al aplicațiilor mobile, prin reglementarea de față va rezulta în mod obligatoriu, atât pentru instituția publică achizitoare, cât și pentru furnizorul de produse/aplicații web, respectarea prevederilor privind accesibilitatea persoanelor cu dizabilități,

această cerință urmând a fi în viitor obligatoriu cuprinsă în documentația de atribuire și respectiv în ofertele tehnice, cerință care în prezent este pur opțională.

Ținând cont de faptul că lipsa unui act normativ care prevede obligația de asigurare a accesului acestor persoane la site-urile web și la aplicațiile mobile ale organismelor din sectorul public din România este de natură să determine o fragmentare a Pieței interne în acest domeniu privind prețurile practicate, care vor diferi în raport cu disponibilitatea aplicației software de a asigura sau nu funcționalitățile privind accesibilitatea persoanelor cu dizabilități, reducând beneficiile care ar putea rezulta în urma împărtășirii experiențelor cu omologii de la nivel național și internațional ca răspuns la progresele societale și tehnologice, poate conduce la fragmentarea pieței,

Luând în considerare că o creștere a competitivității pieței interne generează la nivelul întreprinderilor creșterea economică și creare de noi locuri de muncă atât pe plan național cât și în cadrul Uniunii Europene,

Având în vedere creșterea accelerată a cererii pentru produse și servicii digitale furnizate de companii care creează aplicații și pagini web și pentru care cunoașterea standardelor de accesibilitate promovate prin această Directivă reprezintă o necesitate,

Luând în considerare necesitatea eliminării accelerate a barierelor de operare pe piața internă, ca demers important și urgent,

Dat fiind interesul României de a promova exportul de know how în materie de TIC prin sprijinirea firmelor în domeniu de a depăși specificațiile și reglementările fragmentate în materie de accesibilitate și de a încheia parteneriate transfrontaliere de dezvoltare digitală pe baza unor standarde uniforme în condiții de cost controlat,

Dat fiind interesul României de a construi o societate incluzivă și cu o mai bună calitate a vieții încurajând participarea la viața economică și socială a persoanelor cu dizabilități prin îmbunătățirea accesibilității la serviciile de e-guvernare pe întreg

teritoriul național,

În contextul în care, prin Cauza 2018/0384 având ca obiect necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a *Directivei (UE) nr.2016/2102/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public*, pentru a evita o eventuală procedură în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, a fost justificată necesitatea emiterii unei ordonanțe de urgență care să aibă ca obiect subiectul anterior rubricat.

Astfel, în conformitate cu dispozițiile art. 148 alin. (4) din Constituție, autoritățile statului român s-au angajat să garanteze ducerea la îndeplinire a obligațiilor rezultate din tratatele constitutive ale Uniunii Europene, din reglementările comunitare cu caracter obligatoriu și din actul de aderare.

În acest sens, Guvernul este abilitat din punct de vedere constituțional ca, prin mijloacele pe care le are la îndemână, să garanteze îndeplinirea obligațiilor României față de Uniunea Europeană.

Astfel, folosirea ordonanțelor de urgență pentru punerea de acord a legislației naționale cu cea comunitară în situația în care este declanșată procedura preliminară de punere în întârziere în fața Curții de Justiție, este justificată din punct de vedere al reglementării și rigorilor impuse de art. 115 alin. (4) din Constituție.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, și luând în considerare faptul că a fost deja declanșată procedura de punere în întârziere prin **Cauza 2018/0384 având ca obiect necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a prevederilor Directivei (UE) nr.2016/2102/UE,**

Se impune transpunerea prevederilor *Directivei (UE) nr.2016/2102/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public* prin **Ordonanța de urgență.**

2. Schimbări preconizate

Prin acest act normativ se are în vedere posibilitatea cetățenilor de a beneficia de un acces mai extins la serviciile sectorului public prin intermediul site-urilor web și al aplicațiilor mobile, pentru a primi servicii și informații care să le ușureze viața de zi cu zi și să le faciliteze exercitarea drepturilor atât pe plan național cât și la nivelul Uniunii Europene, în special dreptul la liberă circulație precum și dreptul de stabilire și de furnizare de servicii.

Cele patru principii ale accesibilității, urmărite, sunt:

- perceptibilitatea, ceea ce înseamnă că informațiile și componentele interfeței de utilizare trebuie să poată fi prezentate utilizatorilor în moduri pe care aceștia le pot percepe;

- operabilitatea, ceea ce înseamnă că componentele interfeței de utilizare și navigarea trebuie să fie utilizabile;

- inteligibilitatea, ceea ce înseamnă că informațiile și exploatarea interfeței de utilizare trebuie să poată fi înțelese; și

- robustețea, ceea ce înseamnă că întreg conținutul trebuie să fie suficient de robust, încât să poată fi interpretat în mod fiabil de o gamă largă de agenți utilizatori, inclusiv de tehnologiile de asistare.

Aceste principii ale accesibilității sunt traduse în criterii de succes verificabile, precum cele care stau la baza standardului european EN 301 549 V1.1.2 „Cerințele privind accesibilitatea pentru achizițiile publice de produse și servicii TIC în Europa” (2015-04) [denumit în continuare „standardul european EN 301 549 V1.1.2 (2015-04)”], prin intermediul unor standarde armonizate și al unei metodologii comune pentru testarea conformității cu aceste principii a conținutului care figurează pe site-urile web și în aplicațiile mobile. Respectivul standard european a fost adoptat în temeiul mandatului M/376 emis de Comisie organismelor europene de standardizare. Până la publicarea referințelor standardelor armonizate sau a unor părți ale acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*, clauzele relevante din standardul

européen EN 301 549 V1.1.2 (2015-04) ar trebui considerate drept mijloacele minime pentru punerea în practică a acestor principii.

Prezentul act normativ nu se aplică următoarelor site-uri web și aplicații mobile:

a) ale serviciilor publice de radiodifuziune și ale filialelor acestor societăți, precum și ale altor organisme sau filiale ale acestora care îndeplinesc o misiune de serviciu public de radiodifuziune;

(b) ale Organizațiilor neguvernamentale (ONG-uri) care nu prestează servicii esențiale pentru public

(c) ale ONG-urilor care nu prestează servicii care vizează în mod specific nevoile persoanelor cu dizabilități sau care le sunt destinate acestora.

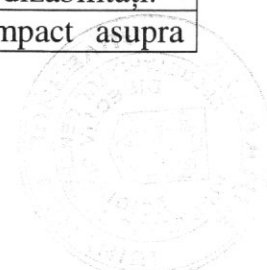
În art.1 alin.(4) sunt reglementate și tipuri de conținut al site-urilor web și al aplicațiilor mobile cărora nu li se aplică prevederile prezentului act normativ.

Organismele din sectorul public oferă și actualizează periodic o declarație privind accesibilitatea detaliată (stabilită prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale), cuprinzătoare și clară cu privire la conformitatea cu prezentul act normativ a site-urilor lor web și a aplicațiilor lor mobile, care este publicată pe site-ul web relevant, sau pe site-ul web al organismului din sectorul public care a dezvoltat aplicația mobilă în cauză sau împreună cu alte informații disponibile în momentul descărcării aplicației.

Conformitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile cu cerințele de accesibilitate prevăzute la articolul 3 va fi certificată de către un auditor tehnic acreditat de către Asociația de acreditare din România (RENAR).

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale este Autoritatea de reglementare și supraveghere în domeniul accesibilității iar Agenția pentru Agenda Digitală a României (AADR), instituție publică aflată în subordinea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale monitorizează conformitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul

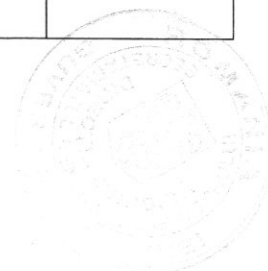
	public cu cerințele privind accesibilitatea. AADR exercită controlul respectării prevederilor prezentei legi, a obligațiilor impuse prin actele normative emise în aplicarea prezentei legi, în limitele competențelor legale de monitorizare sau de verificare, reglementându-se totodată și faptele ce constituie contravenție. Dreptul persoanelor cu dizabilități și al persoanelor în vârstă de a participa și de a fi integrate în viața socială și culturală a Uniunii este o prioritate la nivel european, motiv pentru care a fost aprobată DIRECTIVA (UE) 2016/2102 A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public, transpusă în legislația națională prin acest proiect de act normativ.
3. Alte informații	Dat fiind ritmul rapid de evoluție a problematicii, actul normativ va fi analizat și revizuit permanent, în vederea adaptării continue la evoluțiile înregistrate în dezvoltarea tehnologiilor informației.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va contribui la creșterea concurenței și ca urmare la scăderea prețurilor aplicațiilor precum și a celor privind furnizarea de servicii.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ va permite ca site-urile web și aplicațiile mobile respective să fie accesibile utilizatorilor, în special persoanelor cu dizabilități.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu are impact asupra



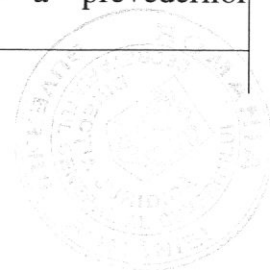
	mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a:
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

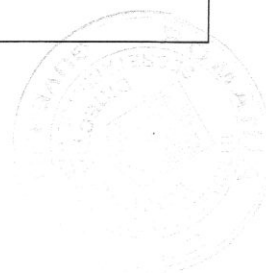
						-mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



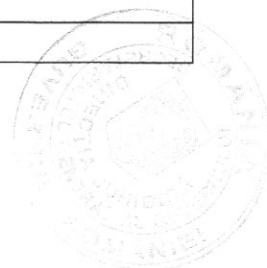
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu există					
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Urmează să fie elaborate norme metodologice și acte subsecvente prezentului act normativ.					
1 ¹ -Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ este în concordanță cu prevederile Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de Ordonanță de urgență transpune Directiva (UE) 2016/2102 a Parlamentului European si al Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr. 327 din decembrie 2016.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Cauza 2018/0384 având ca obiect necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a prevederilor Directivei (UE) nr.2016/2102/UE					



<i>Secțiunea a 6-a:</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații non-guvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de consultări.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	ANPD a făcut parte din grupul de elaborare a proiectului de act normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.	Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de consultări.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de consultări.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1223/2018.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	



e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ.	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, conținutul reglementat de proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în vederea acordării posibilității cetățenilor, reprezentanților societății civile și asociațiilor de profil de a formula propuneri și observații, în data de 01.08.2018.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de acte, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezenta Ordonanță de urgență transpune dispozițiile Directivei (UE) 2016/2102 a Parlamentului European și al Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

