

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, a stabilit cadrul legal pentru implementarea unitară a unor proiecte de importanță națională care vizează lucrări de infrastructură rutieră, tehnico-edilitară și socio-educativă. Prin art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017, cu modificările și completările ulterioare, s-a instituit etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală, care se derulează conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul căreia se va asigura finanțarea pentru un număr de până la 9.500 obiective de investiții noi introduse în program, în domeniile prevăzute la art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, din care cel mult 2.500 de creșe și grădinițe și cel mult 2.000 de unități de învățământ preuniversitar care necesită efectuarea de lucrări de realizare/ extindere/ reabilitare/ modernizare/ dotare în vederea obținerii autorizațiilor de funcționare și pentru desfășurarea în bune condiții a procesului educațional, pentru care se asigură finanțarea multianuală, conform prevederilor legale, până la finalizarea acestora. Potrivit dispozițiilor art. IV alin. (1)- (2) din O.U.G. nr. 6/2017, cu modificările și completările ulterioare: „(1) Pentru etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală prevăzută la art. III, se aprobă pentru Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice credite de angajament pentru
--	--

perioada 2017-2020 în valoare de 30 miliarde lei, în baza cărora se pot încheia contracte de finanțare multianuale.

(2) Creditele de angajament prevăzute în fișa programului „Etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală”, anexă la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, rămase neutilizate la sfârșitul exercițiului bugetar vor fi avute în vedere la elaborarea legilor bugetare anuale și a rectificărilor bugetare pentru anii următori, cu încadrarea în valoarea maximă prevăzută la alin. (1).”

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare s-a reglementat ca, creditele de angajament prevăzute în fișa programului „Etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală”, anexă la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, rămase neutilizate la sfârșitul exercițiului bugetar al anului 2017 să se utilizeze pentru încheierea contractelor de finanțare multianuale pentru obiectivele de investiții incluse în lista aprobată în anul 2017 prin ordin al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice. De asemenea, s-a reglementat ca beneficiarii Programului național de dezvoltare locală să nu mai transmită solicitări de finanțare pentru alte obiective de investiții, în condițiile prevăzute la art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, urmând ca acele credite de angajament rămase neutilizate după încheierea contractelor de finanțare pentru obiectivele de investiții aprobate prin ordin al ministrului, în anul 2017 să se poată utiliza pentru finanțarea obiectivelor de investiții pentru care s-au depus solicitări în termenul legal, în anul 2017, care au fost incluse în analiza de specialitate și nu li s-au alocat fonduri din lipsa creditelor de angajament.

Prin dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 5/2018 privind instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a, s-a reglementat ca, în anul 2018, prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 și ale art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, cu modificările și completările ulterioare, să se poată depune solicitări de finanțare de către unitățile administrativ-teritoriale din județele pentru care există credite de angajament neutilizate după încheierea contractelor de finanțare multianuale pentru obiectivele de investiții incluse în lista aprobată în anul 2017 prin ordin al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, și nu mai există solicitări de finanțare, depuse în termenul legal în anul 2017.

2.
Schimbări
preconizate

La această dată creditele de angajament rămase neutilizate din cele 30.000.000.000 lei aprobate pentru bugetul Programului național de dezvoltare locală etapa a II a, au fost alocate sau urmează să fie alocate conform art. 38 alin. (3) din OUG nr. 90/2017, și conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 5/2018, obiectivele de investiții selectate a fi finanțate, conform criteriilor de prioritizare, fiind introduse în lista actualizată aprobată prin ordin al viceprim-ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.

După aprobarea ordinelor, în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1) din O.U.G. nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii au obligația să depună pentru evaluarea tehnică, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor selectate la finanțare. După analizarea documentațiilor tehnico-economice, se încheie între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și beneficiari, contractele de finanțare multianuale, pe o perioadă de maximum 4 ani, în limita creditelor de angajament aprobate și a creditelor bugetare aprobate și/sau estimate cu această destinație, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulat pentru toată perioada de finanțare, iar pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare, valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea creditelor bugetare. De asemenea, potrivit alin.(2) al aceluiași articol, în funcție de prevederile bugetare aprobate anual cu această destinație, durata contractelor de finanțare prevăzută la alin. (1) poate fi prelungită până la maximum 2 ani.

Facem precizarea că, la acest moment, au fost depuse spre evaluare o parte din documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții, pentru unele fiind au fost încheiate contracte de finanțare, altele sunt în diferite etape de analiză, solicitându-se de la beneficiari completări sau clarificări ale documentațiilor, iar altele nu au fost încă depuse de către beneficiari întrucât nu sunt încă elaborate, astfel contractele de finanțare neputând fi încheiate până la finalul anului 2018. Având în vedere că în cadrul Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a, există credite de angajament care se disponibilizează permanent, ca urmare a diminuării valorii obiectivelor datorită încheierii procedurilor de achiziții publice, sau datorită identificării de către beneficiari a altor surse de finanțare, propunem ca, pe model similar programelor finanțate cu fonduri europene, bugetul alocat programului PNDL II pe perioada 2017-2020 să fie valabil în integralitatea lui, respectiv creditele de angajament prevăzute în fișa programului "Etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală", anexă la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în anul 2018, rămase neutilizate la sfârșitul fiecărui exercițiului bugetar să poată fi utilizate într-o primă etapă pentru încheierea contractelor de finanțare multianuale pentru obiectivele de investiții

incluse în lista actualizată în cursul anului 2018 aprobată prin ordin al viceprim-ministrului, ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, iar creditele de angajament rămase neutilizate după încheierea contractelor de finanțare să se poată utiliza pentru finanțarea obiectivelor de investiții pentru care s-au depus solicitări în termenul legal, în anul 2017, care au fost incluse în analiza de specialitate și ar fi putut fi finanțate întrucât respectau criteriile de prioritizare dar nu li s-au alocat fonduri din lipsa creditelor de angajament, precum și solicitările de finanțare depuse pentru finanțarea obiectivelor de investiții depuse în anul 2018, în condițiile OG nr. 5/2018, astfel încât să se atingă indicatorii PNDL etapa a II a și anume finanțarea a până la 9500 de obiective de investiții din care maxim 4500 de școli, grădinițe și creșe, până la acest moment fiind selectate la finanțare doar 7011 obiective de investiții reprezentând 73,80% din numărul total de investiții identificate ca fiind necesare pentru asigurarea dezvoltării locale și coeziunii teritoriului național.

Având în vedere exigența creării unui cadru legislativ clar și previzibil pentru sprijinirea în continuare a dezvoltării tuturor comunităților locale, pentru atingerea indicatorilor Programului național de dezvoltare locală Etapa a II-a în conformitate cu prevederile OUG.6/2017 și anume finanțarea a până la 9500 de obiective de investiții din care cel mult 2.500 de creșe și grădinițe și cel mult 2.000 de unități de învățământ preuniversitar se impune intervenția legislativă de urgență precum și faptul că, la acest moment pentru unele obiective de investiții din cadrul Etapei a II-a a Programului național de dezvoltare locală introduse la finanțare în baza prevederilor art. 38 alin. (3) din OUG nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, și în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 5/2018 privind instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a, nu sunt încheiate contracte de finanțare, întrucât documentațiile tehnico-economice sunt în diferite stadii de evaluare, altele sunt în diferite etape de analiză, solicitându-se de la beneficiari completări sau clarificări privind conținutul documentațiilor, alte documentații nu au fost încă depuse de către beneficiari întrucât sunt revizuite sau urmează a fi revizuite în conformitate cu modificările solicitate prin anumite avize, acorduri, sau funcție de clarificarea regimului juridic al terenului pe care urmează să se realizeze obiectivele de investiții, astfel că documentațiile în ediție finală urmând a fi înaintate spre analiză în anii următori, consecința directă fiind că contractele de finanțare nu se pot încheia până la finalul anului 2018.

Astfel, este necesar și cu maximă celeritate ca prin prezentul proiect să se creeze mecanismul prin care creditele de angajament

rămase neutilizate din diverse cauze, pe parcursul perioadei de derulare a programului, respectiv în perioada 2017-2020, să se utilizeze, în continuare, pentru încheierea angajamentelor legale cu beneficiarii cărora le-au fost alocate sume prin ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice și nu au contracte de finanțare încheiate datorită situațiilor descrise anterior, cu respectarea limitei maxime a sumei alocate pentru derularea Programului etapa a II-a, de 30 miliarde lei. Este imperios necesară crearea și detalierea acestui mecanism întrucât, conform prevederilor art. 4 alin. (6), coroborat cu art. 61 alin. (3) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care ordonatorii de credite nu încheie angajamente legale, în limita creditelor de angajament aprobate prin buget pentru anul bugetar respectiv, în vederea realizării acțiunilor multianuale, acestea nu mai pot fi utilizate, intervine nulitatea de drept a creditelor de angajament neutilizate la sfârșitul anului bugetar iar programul așa cum a fost el aprobat, nu va putea fi implementat, nefiind atinse obiectivele și indicatorii preconizați ai PNDL etapa a II a.

Având în vedere că în cadrul Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a, există credite de angajament care se disponibilizează permanent, ca urmare a diminuării valorii obiectivelor datorită încheierii procedurilor de achiziții publice, sau datorită renunțării la finanțarea obiectivelor de investiții prin program fiind identificate de către beneficiari alte surse de finanțare, propunem ca, pe model similar programelor finanțate cu fonduri europene, bugetul de 30.000.000.000 lei alocat programului PNDL II pe perioada 2017-2020 să fie valabil în integralitatea lui, iar pentru obiectivele de investiții din lista aprobată în prezent prin ordin al viceprim-ministrului să se poată încheia contracte de finanțare în continuare pe toată durata etapei a II –a programului după analizarea documentației tehnico-economice, și elaborarea fișei sinteză în condițiile legii.

Estimăm că neadoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență ar duce la neîncheierea unui număr însemnat de contracte de finanțare aferente obiectivelor de investiții aprobate la finanțare în cursul anului 2018 reprezentând 26,20% din numărul total de obiective de investiții identificate ca fiind necesare pentru asigurarea dezvoltării locale și coeziunii teritoriului național și astfel la neutilizarea bugetului alocat PNDL II în cuantum de 30.000.000.000 lei, fapt care ar afecta un număr însemnat de beneficiari, unități administrativ teritoriale din România care au aplicat la finanțare pentru a realiza în comunitățile lor cele 10 servicii esențiale, în conformitate cu prevederile Programului de Guvernare și la întreruperea circuitului economic întrucât au fost realizate cheltuieli de natura investițiilor publice odată cu realizarea studiilor și documentațiilor tehnico-economice, au fost angajate sume pentru realizarea consultanței pentru procedurile de achiziții de lucrări,

sunt chiar contracte de lucrări/prestări servicii încheiate între prestatori și beneficiari care nu ar mai utiliza fondurile alocate, fără promovarea ordonanței de urgență pentru adoptarea unor măsuri financiar-fiscale, și astfel de sprijinul prin PNDL II.

Consecința negativă generată de neadoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență este, de asemenea, neîncheierea unui număr însemnat de contractele de finanțare aferente obiectivelor de investiții aprobate la finanțare în cursul anului 2018 reprezentând 26,20% din numărul total de obiective de investiții identificate ca fiind necesare pentru asigurarea dezvoltării locale și coeziunii teritoriului național și astfel, condamnarea unui număr foarte mare de unități administrativ-teritoriale la subdezvoltare, la lipsa unor servicii esențiale care să asigure calitatea corespunzătoare a vieții tuturor cetățenilor în România.

În vederea aplicării efective a schimbărilor preconizate prin prezentul proiect, prin legile bugetare anuale aferente perioadei următoare de derulare a Programului vor fi prevăzute credite de angajament corespunzătoare valorii obiectivelor de investiții incluse pe lista anexă la ordin dar pentru care nu au fost încheiate contracte de finanțare în exercițiul financiar al anului anterior, precum și estimările privind disponibilizările de credite de angajament pe parcursul exercițiului financiar, în limita cărora se vor încheia angajamente legale, astfel încât toți indicatorii programului să fie atinși în perioada de implementare 2017-2020.

Pe parcursul derulării Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a, multianual 2017-2020, creditele de angajament pot fi dezangajate, ca urmare a diminuării valorii obiectivelor datorită încheierii procedurilor de achiziții publice, sau datorită renunțării la finanțarea obiectivelor de investiții, beneficiarii identificând alte surse de finanțare, astfel, în scopul utilizării eficiente a creditelor de angajament alocate programului pe cei 4 ani se propune instituirea prezentului mecanism de contractare a sumelor ramase neutilizate în urma economiilor rezultate pe parcursul derulării programului în limita sumei de 30.000.000.000 lei.

3. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul					

4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1244/2018.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului
--	--

pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Au fost consultate structurile asociative prin adresa nr. 148914/MDRAP/13.12.2018, iar până la această dată nu au fost primite observații.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, au fost întreprinse procedurile necesare în vederea consultării cetățenilor și a societății civile cu privire la proiectul de act normativ, iar în perioada de consultare nu s-au primit observații și propuneri. În data de 11.12.2018 proiectul de act normativ, a fost supus consultării prin publicarea pe site-ul instituției, termenul pentru comunicarea observațiilor și propunerilor fiind de 10 zile calendaristice de la publicarea anunțului. Nu au fost primite observații și propuneri în termenul legal asupra formei publicate.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a. Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DANCILĂ

