



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunere legislativă

pentru modificarea și completarea Legii 466/2004 privind statutul asistentului social

Modificările și completările propuse pentru această lege nu au impact financiar.

Legea 466/2004, privind statutul asistentului social, care nu a suferit nici o modificare de la aprobarea din 2004, a instituit un cadru juridic ambiguu pentru asistenții sociali și pentru Colegiul Asistenților Sociali și confuzii privind formarea și accesul pe piața muncii a asistenților sociali.

Legea 466/2004 a dublat responsabilități care revin statului, respectiv Ministerului Muncii și Justiției Sociale, Ministerului Educației sau Autorității Naționale pentru Calificări.

Din această cauză legea 466/2004 a generat în ultimii 14 ani de implementare acțiuni pe care le interpretăm ca obstacole asociate cu accesul pe piața muncii a asistenților sociali și ca acțiuni ale Colegiului Asistenților Sociali care au intrat în conflict cu legislația română în vigoare.

Redefinirea cadrului legislativ și reglementarea acestuia în acord cu realitatea socială existentă la ora actuală în România sunt percepute drept singura modalitate de a debloca un sistem de închis, toxic pentru orice asistent social care intră în contact cu el și care are impact negativ asupra calității serviciilor sociale publice în România și asupra capacității României de a combate sărăcia și excluziunea socială.

În vederea soluționării acestor probleme și a recunoașterii statutului instituțiilor publice ale statutului Român, propunem modificări și completări care **nu au impact financiar asupra bugetului de stat , care duc la evitarea paralelismului juridic si la crearea unui monopol asupra unei profesii.**

➤ SITUAȚIA ACTUALĂ ȘI SCHIMBĂRI PRECONIZATE

1. Titlul de asistent social și dreptul de exercitare a profesiei sunt acordate prin diplomă de studii universitare eliberate de către universități acreditate, în acord cu legislația în vigoare.

Situația actuală generată de actuala formă a Legii 466/2004:

Colegiul Asistenților Sociali, organizație neguvernamentală, redă aceleași drepturi pe care o persoană le obține prin diplomă universitară a unui program universitar acreditat. Colegiul a impus o procedură care are taxe financiare asociate plătite de fiecare persoană prin care sunt redată drepturile obținute deja prin legea educației.

Legea 466/2004, în art. 8, nu face referire la un statut diferit al asistentului social decât cel deținut deja prin diploma de absolvire a unui program universitar acreditat în domeniul asistenței sociale. În acest caz se dublează atribuțiile, chiar și cele exclusive, ale Ministerului Educației. Asistenții sociali sunt în situația de a plăti taxe suplimentare (taxa de analiză a dosarului, taxa de eliberare a avizului pentru exercitarea profesiei) la Colegiul Asistenților Sociali pentru a primi reconfirmarea unui titlu deja deținut potrivit legislației în vigoare și care revine Ministerului Educației.

Legea 466/2004 prevede că:

- asistentul social își poate desfășura activitatea numai după primirea avizului de exercitare a profesiei: art.8;

Potrivit Legii 200 din 25 mai 2004 privind *recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România*, o lege de reglementare profesională nu poate obliga la asociere, cu excepție cazurile în care organismul de reglementare oferă un statut diferit de titlul conferit prin diplomă, cum ar fi acela de liberă practică.

Ca exemplu în acest caz este legea nr. 213/2004 privind *exercitarea profesiei de psiholog cu drept de libera practică, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România* care conferă Colegiului Psihologilor statutul de organism de reglementare pentru libera practică, nu cel de asociație profesională care reeditează prin acreditări suplimentare titlul conferit prin diplomă de absolvire a studiilor universitare. În aceleași condiții în care oferă alte titluri decât cele conferite prin diplomă universitară se află Baroul Avocaților sau Colegiul Medicilor din România.

Legea 466/2004 nu face referire la un statut diferit al asistentului social, ci la același statut deținut deja prin diploma de absolvire a unui program universitar acreditat în domeniul asistenței sociale. În acest caz se dublează atribuțiile exclusive ale Ministerului Educației. Asistenții sociali sunt în situația de a plăti taxe suplimentare la Colegiului Asistenților Sociali pentru a primi reconfirmarea unui titlu ce este deținut deja prin diploma universitară.

Schimbări preconizate prin modificările aduse la Legea 466/2004:

Asistenții sociali nu mai sunt obligați să treacă prin nici un fel de procedură suplimentară cu costuri financiare asociate pentru a le fi recunoscut titlul acordat prin diplomă.

Prin modificările aduse la lege sunt respectate:

- Legea Educației și Legea 200 din 25 mai 2004 privind *recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România*;
- Art 41. din Constituția României care prevede ca dreptul la muncă nu poate fi îngrădit. Alegerea profesiei, a meseriei sau a ocupației, precum și a locului de muncă este liberă.

Propunerea legislativă menține posibilitatea Colegiului de a reglementa libera practică pentru asistenții sociali care doresc să exercite profesia independent, în condiții de liberă practică.

Impactul bugetar: această modificare are impact bugetar 0 lei

2. O organizație neguvernamentală (Colegiul Asistenților Sociali) condiționează angajarea asistenților sociali în instituții publice de înscrierea acestora ca membri ai Colegiului.

Situația actuală generată de actuala formă a Legii 466/2004:

Legea 466/2004 în forma actuală prevede că asistentul social își poate desfășura activitatea într-o instituție publică sau privată numai după înscrierea ca membru în Colegiul Asistenților Sociali (art.8).

Reglementarea unei profesii nu înseamnă limitarea accesului la un loc de muncă pentru cei care dețin titlul profesiei, ci din contra, înseamnă protejarea lor. Mai mult, trebuie să fie făcută diferența între asistenții sociali cu și fără drept de liberă practică.

Legea 466/2004 în forma actuală prevede că:

- asistentul social își poate desfășura activitatea numai după înscrierea ca membru în Registrul național al asistenților sociali: art.7 alin.c;
- asistentul social își poate desfășura activitatea numai după înscrierea ca membru în Colegiul Asistenților Sociali: art.8;

În acest caz, nu poate fi interzis dreptul la un loc de muncă a asistenților sociali în cazul în care nu devin membri ai unei organizații neguvernamentale. Mai mult, prin prevederile interne ale Colegiului, asistenții sociali care lucrează în cadrul instituțiilor publice sunt în situația să își piardă locul de muncă dacă nu își plătesc taxele de membru al organizației neguvernamentale numite Colegiul Asistenților Sociali.

În art. 5 din Regulamentul de Organizare și Funcționare, aprobate de către Colegiul pentru propria funcționare, prevede faptul că este organizație de drept privat și își exercită atribuțiile fără posibilitatea vreunei imixtiuni. În felul acesta este exclusă posibilitatea de intervenție a Ministerului Muncii și Justiției Sociale în aspecte care țin de dreptul de reglementare a protecției sociale în România. **O organizație neguvernamentală nu poate avea drept asupra unei profesii care este finanțată din bugetul de stat și nu poate avea drept asupra angajaților unei instituții publice așa cum este Ministerul de Interne sau Ministerul Sănătății.**

În art 12, litera (e) din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Colegiului este prevăzut faptul că un asistent social își poate pierde calitatea de membru al organizației și în felul acesta își pierde dreptul de practicare a profesiei de asistent social și, pe cale de consecință, își pierde locul de muncă. **O organizație neguvernamentală nu poate avea dreptul să condiționeze exercitarea unui contract de muncă legal încheiat, între o instituție și angajații săi, cu atât mai mult cu cât nu este vorba de o altă încadrare profesională sau ocupațională, exercitată independent, pe piața liberă a serviciilor.**

Mai mult, în art 11, litera (h) din același Regulamentul de Organizare și Funcționare al Colegiului, asistenții sociali sunt obligați să păstreze confidențialitatea asupra dezbatelor și opiniilor exprimate de către organele de conducere. În felul acesta, asistenții sociali pot fi în conflict de interese cu proprii angajatori în ceea ce privește acțiunile realizate și pozițiile asumate.

Schimbări preconizate prin modificările aduse la Legea 466/2004:

Asistenții sociali nu mai au obligația să devină membrii ai unei organizații neguvernamentale pentru a lucra în instituții publice și mai mult, nu vor mai fi în situația de a pierde locul de muncă în instituțiile publice atunci când nu își plătesc taxele la o organizație neguvernamentală.

Prin modificările propuse la lege sunt respectate:

- OUG 26/2000 privind asociațiile și fundațiile cu modificările ulterioare;
- Codul Muncii;

Impactul bugetar: această modificare are impact bugetar 0 lei

3. Obligația de a deveni membru al unei organizații neguvernamentale (Colegiul Asistenților Sociali) încalcă dreptul la liberă asociere prevăzut în Constituția României și OG 26/2000 cu privire la asociații și fundații cu modificările ulterioare .

Situația actuală generată de actuală formă a Legii 466/2004:

În forma actuală, Legea 466 prevede ca:

- toți asistenții sociali trebuie să devină membrii ai Colegiului pentru a avea drept de angajare;
- Colegiul reprezintă pe toți asistenții sociali, chiar și pe cei care nu sunt membri;

Prin art. 8 al actualei forme a Legii 466/2004 se încalcă din nou dreptul la liberă asociere prevăzut în Constituția României precum și dispoziții referitoare la dreptul de asociere regăsit în Declarația Universală a Drepturilor Omului (art. 20, art. 23 alin. 4), în Convenția Europeană pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale (art. 11), precum și în Pactul cu privire la drepturile civile și politice (art. 22).

Schimbări preconizate prin modificările aduse la Legea 466/2004:

Asistenții sociali pot deveni membrii oricărei asociații de reprezentare profesională, constituită în mod legal și pot să participe la ocuparea oricărui post vacant de asistent social, în baza codului muncii și a regulamentelor de funcționare a instituțiilor publice.

Noile modificări aduse legii delimitează clar dreptul de liberă practică a profesiei de asistent social de exercitarea acestei profesii în cadrul unui contract de muncă.

Impactul bugetar: această modificare are impact bugetar 0 lei

4. O organizație neguvernamentală (Colegiul Asistenților Sociali) ia decizii și impune aceste decizii inclusiv asupra angajaților instituțiilor publice, chiar dacă acești asistenți sociali nu sunt membrii ai acestei organizații neguvernamentale.

Situația actuală:

Potrivit legii 466/2004, Colegiul Asistenților Sociali, ca organizație neguvernamentală obligă asistenții sociali să devină membrii pentru a avea acces la locuri de muncă.

Potrivit legii 466/2004, Colegiul Asistenților Sociali:

- este organizație profesională, neguvernamentală, cu personalitate juridică: art. 26, alin.1;

- care se constituie din totalitatea asistenților sociali din România: art. 26, alin5;

Potrivit art. 40 din Constituția României privind dreptul la liberă asociere și a prevederile OG. 26/200 actualizată privind asociațiile și fundațiile:

- o organizație neguvernamentală nu poate reprezenta decât proprii membrii;
- aderarea la o organizație neguvernamentală se face în baza dreptului de liberă asociere;

Schimbarea preconizată:

Prin modificările aduse Legii 466/2004, asistenții sociali pot să beneficieze de prevederile Constituția României privind libera asociere. Colegiul Asistenților Sociali rămâne în lege cu responsabilitatea de reglementare a liberei practici pentru asistenții sociali care doresc să beneficieze de libera practică.

Impactul bugetar: această modificare are impact bugetar 0 lei

5. Prin modificările aduse, Colegiul Asistenților Sociali rămâne să reglementeze libera practică.

Situația actuală:

Potrivit legii 466/2004, Colegiul Asistenților Sociali reglementează libera practică pentru asistenții sociali care doresc să-și dezvolte acest tip de activități.

Schimbarea preconizată:

Prin modificările aduse Legii 466/2004 nu sunt afectate responsabilitățile în acest domeniu.

Impactul bugetar: această modificare are impact bugetar 0 lei

6. Prin responsabilitățile alocate de legea 466/2004, Colegiul Asistenților Sociali dublează responsabilitățile care revin Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială din cadrul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Situația actuală:

Colegiul Asistenților Sociali stabilește propriile reguli privind formarea asistenților sociali din cadrul instituțiilor publice și private care furnizează servicii sociale. Reglementările privind formarea profesională, respectarea încadrării profesionale pe funcții în cadrul serviciilor publice, precum și formarea profesională continuă sunt reglementate prin standardele de funcționare a serviciilor sociale și verificate de către inspectorii sociali prin Agențiile Județene pentru Plăți și Inspecție Socială.

Schimbarea preconizată:

Modificările aduse la Legea 466/2004 respectă legislația existentă deja în domeniu privind funcționarea serviciilor sociale, precum și legislația privind inspecția socială și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială.

Impactul bugetar: această modificare are impact bugetar 0 lei

Expunere de motive:

Agentia Națională pentru Plăți și Inspecție Socială este instituția care monitorizează îndeplinirea criteriilor de pregătire ale angajaților serviciilor sociale, iar angajatorii dispun de Regulamente de Organizare și Funcționare care le reglementează activitatea în acord cu legislația care le guvernează activitatea.

7. Prin responsabilitățile alocate de legea 466/2004, Colegiul Asistenților Sociali a creat un sistem paralel de acreditare a furnizorilor de formare continuă pentru asistenții sociali, încălcând OG 129/2000 privind *formarea profesională a adulților cu modificările ulterioare*.

Situația actuală:

Pentru a menține dreptul de practică al asistenților sociali, Colegiul a creat un sistem paralel de acreditare a furnizorilor de formare. Prin acest sistem, Colegiul nu recunoaște acreditarea furnizorilor de formare realizată de către Autoritatea Națională pentru Calificări.

Schimbarea preconizată:

Prin modificările aduse Legii 466/2004 este respectată legea privind *formarea profesională a adulților cu modificările ulterioare și responsabilitățile* Autorității Naționale pentru Calificări.

8. În România, o țară care se confruntă cu cea mai mare rată a sărăciei, în special a sărăciei copiilor, asistenții sociali își pierd dreptul acordat prin diploma universitară și nu au capacitatea de muncă ca urmare a deciziei Colegiului sau a neplății taxelor impuse de către acesta. Angajatorii nu îi pot proteja pe proprii angajați. Colegiul încalcă Codul Muncii prin deciziile luate împotriva asistenților sociali angajați în instituții publice sau private.

Situația actuală:

În baza legii 466/2004, Colegiul își stabilește propriile reguli de funcționare și decizia privind modul în care asistenții sociali au sau nu drept de muncă.

În baza art. 16 litera (a) și a art. 5 din Regulamentul de Organizare și Funcționare, aprobate de către Colegiul pentru propria funcționare, asistenții sociali își pierd calitatea de membru al Colegiului și dreptul de a lucra ca asistent social, drept obținut prin diploma de licență.

În felul acesta, o femeie care a beneficiat de pentru creșterea copiilor, potrivit legii, își poate pierde dreptul de a mai lucra.

Schimbarea preconizată:

Formarea continuă și dreptul de a angaja trebuie să aparțină fiecărei instituții publice și private în acord cu Codul Muncii.

Modificările aduse Legii 466/2004 reînstaurează respectarea legislației în vigoare, cu precădere a Constituției și a Codului Muncii.

Impactul bugetar: această modificare are impact bugetar 0 lei

În numele initiatorilor:

Dumitru Lupescu – deputat USR

[illegible]

Nr. Crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Deputat / Senator	Semnătura
1	COSMA LAVINIA CRINA	USR	DEP	
2	DURUȘ VLAD EMANUEL	USR	DEP	
3	VLAD SERGIU COSMIN	USR	DEP	
4	DANA BIZCAN GAYRAL	NEAFILIAT USR	DEP	
5	Nicuşor Dan	AFILIAT USR	DEP	
6	Matei Dorobanț	USR	DEP	
7	BOTEZ MIHAI-CATALIN	USR	DEP	
8	IURISKIVI CRISTINA	USR	DEP	
9	POPESCU NICOLAE DANIEL	USR	DEP	
10	Rodolphe Bogdan	USR	Dep	
11	Rodolphe Bogdan	USR	dep.	
12	BENGA TUDOR VLAD	USR	dep	
13	HELENETA SILVIA	USR	dep	
14	ION STERIAN C.	USR	Dep	
15	CRISTIAN GEBLER	USR	Dep	
16	SIANCIO - VITTEU CUCIANI	USR	Dep	
17	Ignatul Ungureanu	USR	DEP	
18	ZAINEA CORNEL	USR	DEP	
19	Dokotera Adrian	dep neafiliat		
20	Tudor Roșu Pop	USR	Dep	
21	POȘTERNICU LIVIU IONUT	USR	Dep	
22	PRUNA CRISTINA	USR	deputat	
23	NASUI CLAUDIU	USR	Dep	
24	Prisnel Adrian	USR	Dep	

[illegible]