



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă Pentru modificarea și
completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar
de pensii publice**

Analizând propunerea legislativă Pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b519/09.10.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5086/17.10.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1057/17.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii în categoria beneficiarilor pensiei pentru limită de vârstă, a persoanelor care au realizat un stagiu de cotizare de cel puțin 15 ani în locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. a), care au fost disponibilizate ca urmare a închiderii unităților miniere, potrivit obligațiilor pe care și le asumă statul roman în negocierile cu Comisia Europeană.

Prin obiectul său de reglementare, potrivit art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea art.75 alin.(1)

din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Precizăm că potrivit prevederilor art.5 lit.a) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar și avizul acestui organism.

4. Semnalăm că în actuala formulare, textul de la **pct.2**, propus pentru **art.56¹** din Legea nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare, nu poate fi promovat deoarece ar încălca **principiul constituțional al neretroactivității legii**, consacrat de art.15 alin.(2) din Constituție, măsura pensionării pentru limită de vârstă la 45 ani și în condițiile realizării unui stagiu de 15 ani în condiții de muncă speciale, neputând fi aplicată personalului care a fost deja concediat sau care va fi concediat din cadrul Complexului Energetic Hunedoara SA, în baza Planului de închidere a unităților miniere Lonea și Lupeni (document precizat în Decizia Comisiei Europene nr.C(2016) 7719, la care este făcută trimitere în textul propus), până la data consacrării legislative a prezentei propuneri.

În acest sens amintim că prin Decizia Curții Constituționale nr.57/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.164/2006, s-a stabilit că *„orice prevedere nouă poate fi aplicată numai de la data intrării sale în vigoare, pentru a respecta principiul neretroactivității legii, consacrat de art.15 alin.(2) din Constituție”*.

În plus, referitor la soluția legislativă propusă, mai semnalăm că textul propus pentru **art.56¹** din Legea nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare, poate aduce atingere și **principiului egalității în fața legii**, consacrat prin art.16 alin.(1) din Constituție, întrucât instituie un tratament diferit pentru persoane aflate în aceeași situație, prin limitarea sferei de aplicare doar la personalul concediat ca urmare a închiderii unităților miniere Lonea și Lupeni, din cadrul Complexului Energetic Hunedoara S.A., în baza Planului de închidere a Complexului Energetic Hunedoara SA, în vederea respectării **Deciziei Comisiei Europene nr. C(2016) 7719 final** (având ca obiect „*Ajutorul de stat SA.43414 (2016/N) – România – Complexul Energetic Hunedoara SA*”) ulterior consacrării legislative a prezentei propuneri, cu excluderea persoanelor care au fost concediate deja în baza aceluiași plan de închidere.

Menționăm că acest ajutor de stat a fost instituit prin **Hotărârea Guvernului nr.99/2018** *privind aprobarea acordării ajutorului de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive din cadrul Societății Complexul Energetic Hunedoara - S.A. pentru anul 2018*, care stabilește cuantumul sumei ajutorului de stat, destinația acestuia, respectiv acoperirea pierderilor cauzate de producție și anumite costuri excepționale care rezultă din închiderea unităților miniere Lonea și Lupeni, dar și obligația restituirii la bugetul de stat a ajutorului acordat în cazul nerespectării condițiilor prevăzute prin Decizia Comisiei Europene nr.C(2018) 1001/final.

De asemenea, precizăm că Decizia Comisiei Europene nr. C(2016) 7719 final, specificată în textul preconizat pentru **art.56¹**, este doar una dintre deciziile prin care Comisia Europeană a aprobat României acordarea ajutoarelor de stat pentru lichidarea controlată a activităților de exploatare minieră a unor unități, în aplicarea și cu respectarea dispozițiilor Deciziei 2010/787/UE a Consiliului *privind ajutorul de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive*.

Astfel, norma este susceptibilă a aduce atingere **principiului egalității în fața legii**, consacrat prin art.16 alin.(1) din Constituție, și prin faptul că în sfera de aplicare a prezentei propuneri legislative nu este cuprins personalul care a desfășurat activitate în condiții speciale și a fost disponibilizat ca urmare a încetării activității de exploatare a altor unități miniere închise, spre exemplu unitățile miniere Petrila, Uricani și Paroșeni, pentru care au fost

notificate Comisiei Europene ajutoare de stat, în baza Planurilor de închidere a celor trei mine de huilă, în conformitate cu Decizia 2010/787/UE, conform Deciziei Comisiei Europene nr. C(2016) 8066 final (având ca obiect „Ajutorul de stat SA.42800 (2015/N) – România – Compania Națională a Huilei JSC Petroșani”)¹.

5. Cu privire la **pct.1 al articolului unic**, la textul preconizat pentru **art.56 alin.(1) lit.a)** din Legea nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare, nu este clar dacă acesta vizează situația de pensionare pentru limită de vârstă a persoanelor care au realizat un stagiu de cotizare de cel puțin 15 ani în condiții speciale de muncă, ca excepție de la stagiului complet de cotizare prevăzut de art.56 alin.(3) al aceluiași act normativ și nici numărul de ani cu care este redusă vârsta standard de pensionare. Această precizare este necesară, având în vedere faptul că pentru fiecare dintre ipotezele prevăzute la lit.a)–c) din cuprinsul alin.(1) al art.56 din actul normativ de bază, pentru fiecare categorie de stagiu, este prevăzut numărul de ani cu care este redusă vârsta standard de pensionare.

Totodată, aceeași neclaritate în formularea acestei noi ipoteze juridice poate permite includerea în categoria persoanelor care beneficiază de acordarea dreptului la pensia pentru limită de vârstă pentru desfășurării activității în condiții speciale de muncă, și a persoanelor disponibilizate de o unitate minieră, în baza unui plan de închidere, pe baza unui singur criteriu, respectiv un stagiu de cotizare de 15 ani, fără respectarea criteriilor privind vârsta standard de pensionare ori de desfășurare a activității în condiții speciale de muncă în decursul celor 15 ani.

6. Propunerea legislativă prezintă unele inexactități și din punct de vedere al tehnicii legislative, după cum urmează:

a) Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislative prevăzute de art.48 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea textului de la **pct.1**, determinată de imposibilitatea cuprinderii celor două ipoteze juridice în cadrul aceluiași element de structură normativă, respectiv atât ipoteza din norma *de lege lata* cât și ipoteza preconizată. Ca soluție, noua ipoteză juridică referitoare la diminuarea stagiului de cotizare la 15 ani în situația încetării activității

¹ Decizia C(2012) 1020 final a Comisiei Europene în cazul SA33033

miniere „ca urmare a obligațiilor asumate de statul roman în negocierile cu Comisia Europeană” ar putea fi prezentată distinct, în cadrul aceluiași alineat, delimitată de soluția precedentă cu literă nouă sau în cadrul unui articol nou.

De asemenea, este necesar a fi revăzută expresia „activitatea minieră care încetează ca urmare a obligațiilor pe care le asumă statul român în negocierile cu Comisia Europeană”, întrucât pentru a putea fi pusă în aplicare, este necesară precizarea expresă, prin trimitere, la actul juridic prin care România își asumă obligații specifice.

b) referitor la **pct.2**, textul preconizat pentru **art.56¹** vizează extinderea aplicării prevederilor sale cu privire la persoanele care beneficiază de pensie ca urmare a „aplicării Planului de închidere, autorizat de CE prin Decizia nr.C(2016) 7719 final”, asupra ambelor ipoteze avute în vedere de formularea propusă la **art.56 alin.(1) lit.a)**, precum și asupra tuturor categoriilor de personal disponibilizate în baza respectivului plan, indiferent de criteriul vârstei ori de tipul de activitate prestată în cadrul unității miniere închise.

Totodată, pentru o informare normativă corectă și pentru evitarea echivocului, este necesar ca sintagma „autorizat de CE prin Decizia C (2016)7719 final” să fie redată sub forma „autorizat de **Comisia Europeană** prin Decizia nr.C(2016) 7719 final”.

În plus, semnalăm că expresia „persoanele care au fost concedate ca urmare a Planului de închidere, autorizat pentru **art.56 alin.(1) lit.a)**”, este incorectă întrucât aprobarea Planurilor individuale de închidere pentru unități miniere necompetitive din România se realizează de către organele statutare competente ale agentului economic și nu prin decizii ale Comisiei Europene.

Având în vedere cele de mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma transmisă, fără a fi susceptibilă de încălcarea prevederilor constituționale înscrise la art.1 alin.(5), art.15 alin.(2) și art.16 alin.(1) din Legea fundamentală.


PRESEDINTE
dr. Dragos ILESCU

București

Nr. 1048/14.11.2012.

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j)); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014

- 1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010

Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013

modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. c), art. 175; introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. I; abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin. (9), art. 32 alin. (6)

- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar

prorogă termenul de la art. 193 alin. (2) până la 1 ianuarie 2013

- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice

art. 196 lit. j), în măsura în care se aplică și consilierilor de conturi

- 5 modificări prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice

suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 196 lit. j) (termenul se împlinește la data de 23 iunie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituția României

- 6 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

modifică, la 1 septembrie 2012, art. 155

Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice

sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)

1078