

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind transmiterea unor imobile aferente infrastructurii portuare din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Transporturilor aflate în concesiunea Companiei Naționale “Administrația Porturilor Dunării Fluviale”-S.A. Giurgiu în domeniul public al comunei Cetate

Analizând propunerea legislativă privind transmiterea unor imobile aferente infrastructurii portuare din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Transporturilor aflate în concesiunea Companiei Naționale “Administrația Porturilor Dunării Fluviale”-S.A. Giurgiu în domeniul public al comunei Cetate (b556/23.10.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5419/30.10.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1114 din 30.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect transmiterea unor imobile aferente infrastructurii portuare, aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și în concesiunea Companiei Naționale “Administrația Porturilor Dunării Fluviale”-S.A. Giurgiu, din domeniul public al statului în domeniul public al comunei Cetate.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Referitor la modalitatea de reglementare, raportat la prevederile art.860 alin.(3) teza I din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, precizăm că nu a fost identificată

o lege organică prin care imobilele care fac obiectul transmiterii să fi fost declarate obiect exclusiv al proprietății publice a statului.

Prin urmare, **în măsura în care nu există o asemenea lege**, nu sunt aplicabile dispozițiile tezei I a alineatului sus-menționat, ci ale tezei a II-a, potrivit căroră, transmiterea imobilelor în cauză din domeniul public al statului în domeniul public al al comunei Cetate se face “în condițiile legii”, *recte* în condițiile Legii nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit art.9 alin.(1) din această lege, trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face prin **hotărâre a Guvernului**.

În acest sens, menționăm că, în Decizia Curții Constituționale nr.406 din 15 iunie 2016, instanța de contencios constituțional a reținut că „*actele normative prin care se poate face trecerea bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrative-teritoriale sunt fie legile organice de modificare a legii organice prin care bunurile au fost declarate obiect exclusive al proprietății publice a statului, fie hotărârile Guvernului, atunci când bunurile nu constituie obiect exclusive al proprietății publice a statului*”.

3. La titlu, pentru claritatea exprimării obiectului de reglementare, ca și pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea, astfel:

„Lege privind transmiterea unor imobile aferente infrastructurii portuare, **aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și în concesiunea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Dunării Fluviale”-S.A. Giurgiu**, din domeniul public al statului în domeniul public al comunei Cetate, **județul Dolj**”.

După același model se vor reformula și **textul propus pentru art.1 alin.(1)**, precum și **titlul anexei**.

Referitor la obiectul reglementării, precizăm că, în Expunerea de motive, se face vorbire în mod incorect despre “**preluarea (...) în administrarea Consiliului Local Cetate**, județul Dolj, a Portului Cetate, a construcțiilor și echipamentelor aferente”, deoarece, prin Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014, Curtea Constituțională a statuat că “*(...), transmițând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, **statul nu poate constitui, în același timp și dreptul de administrare** în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis*”.

Ca urmare, este necesară reformularea în acest sens, în **anexă**, a **nr.crt.1-4 corespunzătoare coloanei** intitulată “Persoana juridică de la care se transmite bunul imobil/CUI”.

4. La **art.2 alin.(1)**, semnalăm că textul, făcând vorbire despre bunurile imobile “care reprezintă infrastructura portuară” nu se corelează cu titlul propunerii, cu art.1 alin.(1), respectiv cu titlul anexei, care vizează imobilele “**aferente** infrastructurii portuare”, cele două sintagme neavând aceeași semnificație. Prin urmare, este necesar să se stabilească cu claritate **care este natura juridică a imobilelor** în cauză.

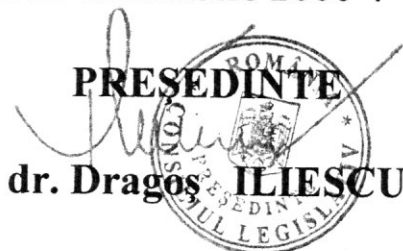
Totodată, pentru folosirea unei terminologii unitare, ca și pentru rigoarea redactării, propunem înlocuirea sintagmei “potrivit destinației de la momentul transferului” cu sintagma “potrivit destinației **avute în momentul transmiterii**”.

Semnalăm, însă, că menținerea aceleiași destinații contrastează cu prevederile art.1, referitoare la scopul transmiterii și, pe cale de consecință, la declararea respectivelor bunuri ca fiind de interes public **local**.

În același timp, propunem ca sintagma “cu respectarea reglementărilor în vigoare privind administrarea infrastructurii de transport naval și navigația pe căile navigabile interioare” să fie înlocuită cu sintagma “cu respectarea reglementărilor în vigoare **privind navigația** pe căile navigabile interioare”, neavând de ce se face referire la legislația privind administrarea, întrucât **administrarea este o activitate diferită de exploatare** - despre care se face vorbire anterior, în cadrul aceluiasi text.

La **alin.(2)**, semnalăm că Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare - la care se face trimitere - nu conține prevederi referitoare la revenirea “de drept” în domeniul public al statului. De aceea, propunem înlocuirea sintagmei “revin de drept în domeniul public al statului, în condițiile Legii nr.213/1998 (...)” cu sintagma “**revin în domeniul public** al statului, în condițiile legii”.

5. La **art.6**, pentru rigoare normativă, propunem eliminarea sintagmei “publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.020 și 1.020 bis din 21 decembrie 2006”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș **ILIESCU**


București

Nr. *1132 / 29.11.2014*

Lege privind bunurile proprietate publică

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 30/2000 M. Of. nr. 160/17 apr. 2000 *modifică anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
respinsă prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002

- 2 completat prin O.U.G. nr. 206/2000 M. Of. nr. 594/22 nov. 2000 *completează anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001

- 3 modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 *modifică anexa*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995

- 4 modificări prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 *respinge O.U.G. nr. 30/2000*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995

- 5 modificări prin L. nr. 241/2003 M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 *modifică anexa*
Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia

- 6 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *la data de 1 oct. 2011, modifică titlul, art. 12 alin. (5);
abrogă art. 1, art. 2, art. 5, art. 7, art. 10 alin. (1), art. 11, art. 12 alin. (1)-(4) și (6), art. 13, art. 17*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil

- 7 modificări prin L. nr. 18/2016 M. Of. nr. 169/7 mar. 2016 *introduce alin. (3) și (4) la art. 9*
Lege pentru completarea art. 9 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică

- 8 modificări prin L. nr. 224/2016 M. Of. nr. 936/22 nov. 2016 *modifică art. 9, art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1);
introduce art. 19_1;
completează anexa*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică

Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespunzătoare din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă. DICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014

H.G. nr. 1705/2006

M. Of. nr. 1020/21 dec. 2006

Hotărâre pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006

- | | | | |
|-------------------|---|-----------------------------|---|
| 1 modificări prin | H.G. nr. 83/2007 | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră | | |
| 2 modificări prin | H.G. nr. 87/2007 | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | Hotărâre privind trecerea unor imobile aflate în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România | | |
| 3 modificări prin | H.G. nr. 88/2007 | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră | | |
| 4 modificări prin | H.G. nr. 86/2007 | M. Of. nr. 92/6 feb. 2007 | <i>modifică anexa nr. 9</i> |
| | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră | | |
| 5 completat prin | H.G. nr. 148/2007 | M. Of. nr. 125/20 feb. 2007 | <i>completează în mod corespunzător anexa nr. 6</i> |
| | Hotărâre privind înscrierea unor monumente de for public în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului | | |
| 6 completat prin | H.G. nr. 238/2007 | M. Of. nr. 179/14 mar. 2007 | <i>completează anexa nr. 9</i> |
| | Hotărârea privind trecerea unui imobil, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Arad | | |
| 7 modificări prin | H.G. nr. 283/2007 | M. Of. nr. 205/27 mar. 2007 | <i>modifică anexa nr. 6</i> |
| | Hotărâre privind modificarea anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și includerea unui imobil aflat în administrarea Ministerului Culturii și Cultelor în inventarul bunurilor din domeniul public al statului | | |

- +03 modificări prin H.G. nr. 835/2018 M. Of. nr. 948/9 nov. 2018 *modifică anexa nr. 16*
 Hotărâre privind actualizarea, modificarea și completarea inventarului bunurilor din domeniul public al statului, administrate de Ministerul Transporturilor, concesionate Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." - S.A., prevăzute în anexa nr. 16 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului
- +03 modificări prin H.G. nr. 873/2018 M. Of. nr. 958/13 nov. 2018 *modifică anexa nr. 40*
 Hotărâre privind revocarea dreptului de folosință gratuită al Muftiatului Cultului Musulman din România asupra unui imobil-teren și pentru trecerea acestuia din domeniul public al statului și administrarea Secretariatului de Stat pentru Culte în proprietatea privată a statului și în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"
- +03 modificări prin H.G. nr. 875/2018 M. Of. nr. 958/13 nov. 2018
 Hotărâre privind trecerea unui imobil din domeniul privat al statului și administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" în domeniul public al statului și administrarea Secretariatului de Stat pentru Culte și în folosință gratuită a Bisericii Unitariene Maghiare