



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.1/1996

Analizând proiectul de Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.16 din 25.01.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D30/25.01.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, este avut în vedere ca Ministerul Culturii și Identității Naționale să asigure din sumele aprobate anual la Capitolul 67.01 Cultura, Recreere și Religie, finanțarea cheltuielilor aferente

proiectului cultural Orchestra Uniunii Europene, prin intermediul ARTEXIM, instituție publică aflată în subordinea ministerului de resort.

De asemenea, se propune ca entitatea sus-menționată să asigure, din sumele aprobate anual, din același capitol finanțarea cheltuielilor aferente proiectelor culturale cu impact la nivel național și european, stabilite anual prin ordin al ministrului culturii și identității naționale, prin intermediul ARTEXIM.

Prin art.II se preconizează completarea art.50 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Proiectul este întemeiat pe dispozițiile **art.1 pct.I poz.1 și 2** din Legea nr.4/2019 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe pe durata vacanței parlamentare în ceea ce privește reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

4. La **formula introductivă**, din considerente de ordin redacțional, norma de trimitere la „Legea nr.4 din 4 ianuarie 2019” trebuie să fie redată sub forma „**Legea nr.4/2019**”.

5. La **art.I alin.(1)**, pentru un plus de rigoare normativă, recomandăm ca textul „... instituție publică subordonată Ministerului Culturii și Identității Naționale.” să fie înlocuit cu sintagma „... instituție publică aflată în subordinea acestui minister”.

La **alin.(2)**, pentru considerente de ordin gramatical, în locul formulării „altele decât **cel prevăzut** la alin.(1)”, sugerăm utilizarea expresiei „altele decât **cele prevăzute** la alin. (1)”.

De asemenea, pentru înlăturarea caracterului repetitiv al normei, în raport cu alin.(1), sintagma „instituție publică subordonată Ministerului Culturii și Identității Naționale”, din finalul textului, va fi eliminată.

La **alin.(3)**, în conformitate cu norma de trimitere instituită la „art.4 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.51/1998”, după expresia „categoriile de cheltuieli” va fi inserat cuvântul „*eligibile*”.

La **alin.(4)**, pentru asigurarea previzibilității normei propuse, recomandăm să fie avută în vedere stabilirea unui termen înăuntrul căruia ar urma să fie aprobate, prin ordin al ministrului culturii și identității naționale, modul de organizare, atribuțiile instituțiilor implicate și desemnarea managerilor proiectelor culturale prevăzute la alin.(1) și (2).

6. La art.II, reținem că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014 cuprinde, pe lângă dispozițiile referitoare la procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat (art.1-49), și un articol care are în vedere intervenții legislative de natura modificărilor și completărilor asupra Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare (art.50).

Sub acest aspect, precizăm că evenimentele legislative avute în vedere prin art.II vizează dispoziții care privesc strict Consiliul Concurenței – a se vedea art.33 din Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dar și art.33¹, element structural care ar urma să fie introdus.

Astfel, raportat la dispozițiile art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”*.

Menționăm că Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este lege organică, fiind incidente dispozițiile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, întrucât reglementează înființarea Consiliului Concurenței, ca autoritate administrativă autonomă.

În concordanță cu prevederile art.115 alin.(1) din Legea fundamentală, *„Parlamentul poate adopta o lege specială de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice”*.

Sub acest aspect, menționăm că extinderea abilitării și la domenii ce fac obiect de reglementare al legilor organice constituie motiv de neconstituționalitate a dispozițiilor avute în vedere, jurisprudența Curții Constituționale fiind elocventă în acest sens (**Decizia nr.1/2007** și **Decizia nr.75/1994**).

În situația în care s-ar renunța la art.II, actualul art.I va deveni articol unic.


PRESEDINTE
dr. Dragos ILIESCU



București
Nr.47/28.01.2019

O.U.G. nr. 77/2014

M. Of. nr. 893/9 dec. 2014

Ordonanță de urgență privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 20/2015

M. Of. nr. 160/6 mar. 2015

1 rectificare

M. Of. nr. 954/29 dec. 2014

rectifică art. 2 alin. (1) lit. e), art. 26 alin. (10)

RECTIFICARE

2 modificări prin

L. nr. 20/2015

M. Of. nr. 160/6 mar. 2015

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

modifică art. 2 alin. (1) lit. b) și d), art. 5 alin. (2), art. 7, art. 8 alin. (1) și (3), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 22 alin. (3), art. 26 alin. (3) și (4), art. 38, art. 49 alin. (2); introduce lit. h_1), j_1), j_2) și t) la art. 2 alin. (1), art. 15_1, art. 32_1, cap. VI_1 cu art. 38_1-38_9, cap. VII_1 cu art. 41_1-41_2; abrogă art. 18

3 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 20/2015

M. Of. nr. 160/6 mar. 2015

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

4 modificări prin

O.U.G. nr. 2/2015

M. Of. nr. 176/13 mar. 2015

modifică art. 7 alin. (3)

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri

aprobată cu modificări prin L. nr. 171/2015

M. Of. nr. 480/1 iul. 2015

5 completat prin

O.U.G. nr. 89/2018

M. Of. nr. 854/9 oct. 2018

introduce art. 5_1

Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2019

M. Of. nr. 28/10 ian. 2019

L. nr. 4/2019

M. Of. nr. 11/4 ian. 2019

Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

1 promulgată prin D. nr. 4/2019

M. Of. nr. 11/4 ian. 2019

Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului
de a emite ordonanțe

Ordonanță privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 245/2001

M. Of. nr. 270/24 mai 2001

- 1 modificări prin L. nr. 245/2001 M. Of. nr. 270/24 mai 2001
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor și proiectelor culturale
modifică art. 2 alin. (1), art.4, art.6 alin.(2), art.7 alin.(1); introduce art.2_1

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 245/2001 M. Of. nr. 270/24 mai 2001
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor și proiectelor culturale

- 3 modificări prin O.G. nr. 2/2008 M. Of. nr. 73/31 ian. 2008
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor și proiectelor culturale
 aprobată cu modificări prin L. nr. 199/2008 M. Of. nr. 728/28 oct. 2008
*modifică titlul, art.1, art.2, art.2_1, art.4, art.6;
 introduce cap.I, art.1_1-1_3, art.6_1-art.6_3, cap.II cu art.9-17, cap.III cu art.18-28, cap.IV cu art.29-30;
 abrogă art.3, art.5, art.7 și art.8*

- 4 modificări prin L. nr. 199/2008 M. Of. nr. 728/28 oct. 2008
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor și proiectelor culturale
*aprobă cu modificări O.G. nr. 2/2008 și modifică art. 1 alin. (2), art. 1_1, art. 1_2, art. 6 alin. (1) și (6), art. 9, art. 16, art. 20, art. 21, art. 22;
 introduce alin. (2_1) la art. 2, alin. (5) la art. 25, alin. (3) la art. 28, art. 29_1-29_3, art. 31*

- 5 modificări prin O.G. nr. 17/2012 M. Of. nr. 611/24 aug. 2012
 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
 aprobată cu modificări prin L. nr. 280/2013 M. Of. nr. 679/5 nov. 2013
abrogă, la 1 ianuarie 2013, art. 21 alin. (1) lit. ș)

- 6 completat prin O.U.G. nr. 2/2015 M. Of. nr. 176/13 mar. 2015
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri
 aprobată cu modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015
introduce lit. t) la art. 21 alin. (1)

- 7 modificări prin L. nr. 201/2015 M. Of. nr. 539/20 iul. 2015
 Lege pentru modificarea art. 21 alin. (1) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale
modifică art. 21 alin. (1) lit. f)

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 48/2016 M. Of. nr. 689/6 sep. 2016
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul culturii
*modifică art. 1_1 lit. d), art. 4 alin. (1) lit. e) și f) și art. 20 alin. (5);
 introduce lit. m) la art. 1 alin. (2) și art. 32*

Ordonanță de urgență privind aprobarea Programului de
investiții în domeniul culturii, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative

L. nr. 21/1996

M. Of. nr. 88/30 apr. 1996

Legea concurenței

(v. D.C.C. nr. 1037/2009 - M. Of. nr. 501/21 iul. 2009 (art. 28 alin. (2)); orice referire din lege la noțiunea "agent economic" se consideră a fi făcută la noțiunea "întreprindere" (O.U.G. nr. 75/2010))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 153/29 feb. 2016

Lege concurenței nr. 21/1996

2 completat prin

O.U.G. nr. 9/2017

M. Of. nr. 79/30 ian. 2017

introduce lit. d_1) la art. 31 alin. (5)

Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 115/2017

M. Of. nr. 403/29 mai 2017

3 modificări prin

O.U.G. nr. 39/2017

M. Of. nr. 422/8 iun. 2017

modifică art. 2 alin.(2), art. 21 alin.(1), art. 25 alin.(1) lit.j), art. 38 alin.(12), art. 60 alin.(3);

Ordonanță de urgență privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

introduce alin.(5) la art. 4, alin. (1_1) și (1_2) la art. 38, art. 54_1, alin. (4) și (5) la art. 55, art.72;

abrogă alin.(2) - (5) la art. 66