

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor actuale ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004, denumită în continuare Ordonanță, măsurile excepționale care pot fi luate pe timpul stării de urgență sunt limitate la domeniile politic, economic și de ordine publică, coordonarea aplicării acestor măsuri intrând în responsabilitatea Ministerului Afacerilor Interne.

În urma testării mecanismelor de punere în aplicare a măsurilor excepționale corespunzătoare stărilor de urgență și de asediu, în cadrul Exercițiilor NATO de management al crizelor, a rezultat faptul că prevederile Ordonanței, coroborate cu cele ale altor acte normative din domeniul apărării, determină o serie de limitări în ceea ce privește pregătirea și utilizarea resurselor umane din rezerva de mobilizare, respectiv accesarea produselor și serviciilor din economia națională de care forțele destinate apărării au nevoie pentru îndeplinirea misiunilor pe timpul stărilor mai sus menționate.

Prevederile art. 21 alin. (1) din Ordonanță nu sunt suficiente pentru ca unitățile militare din forțele destinate apărării să poată pregăti și utiliza rezerviștii din rezerva de mobilizare¹ pe timpul stării de urgență.

Astfel, potrivit prevederilor art. 3 alin. (5) și (5¹), art. 17 și art. 18 din Legea nr. 446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art. 3 din Legea nr. 395/2005 privind

¹ prin „rezerviști din rezerva de mobilizare” se înțelege personalul militar definit la art. 14 din Legea nr. 446/2006, cu modificările și completările ulterioare, care intră sub incidența art. 15 alin. (2) lit. b) din aceeași lege – a se distinge de termenul „rezerviști voluntari” (personal militar în rezervă recrutat, selecționat, instruit și utilizat pe bază de voluntariat, în condițiile Legii nr. 270/2015 privind statutul rezerviștilor voluntari).

	suspendarea pe timp de pace a serviciului militar obligatoriu și trecerea la serviciul militar pe bază de voluntariat, cu modificările și completările ulterioare, rezerviștii pot fi concentrați sau mobilizați pe timpul stării de asediu, al stării de mobilizare și al stării de război, nu și pe timpul stării de urgență, când executarea serviciului militar continuă să se realizeze pe bază de voluntariat (concentrarea și mobilizarea rezerviștilor sunt forme ale serviciului militar obligatoriu). Pe cale de consecință, pe timpul stării de urgență, unitățile militare din forțele destinate apărării pot utiliza, în condițiile art. 21 alin. (1) din Ordonanță, numai personalul militar în activitate și rezerviștii voluntari, personal care este insuficient pentru îndeplinirea misiunilor. În aceeași ordine de idei se situează și problematica completării unităților militare din forțele destinate apărării cu resurse materiale (produse și servicii din economia națională) pe timpul stărilor care fac obiectul de reglementare al Ordonanței. Deși la art. 25 lit. c) din Ordonanță se prevede posibilitatea amplificării, pe timpul stării de asediu și al stării de urgență, a activității de producție a unor operatori economici care au atribuții în realizarea produselor cu destinație militară, aceste dispoziții nu sunt suficiente întrucât nu sunt asigurate și instrumentele/mecanismele prin care aceasta să se poată realiza. Astfel, instrumentele/mecanismele mai sus menționate, respectiv Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare (PMENA) și Sistemul de priorități și alocare a resurselor pentru apărare (SPARA), intră în funcțiune de la/după declararea stării de mobilizare sau a stării de război, conform art. 6, 7, 10 și art. 11 din Legea nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, republicată. În concluzie, pe timpul stării de urgență nu există pârgii legale prin care instituțiile statului să poată obliga operatorii economici să-și reorienteze activitatea/producția către realizarea produselor și prestarea serviciilor destinate forțelor sistemului național de apărare.
1 ¹	Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
2. Schimbări preconizate	Soluțiile legislative propuse asigură cadrul legal pentru pregătirea și utilizarea resurselor umane din rezerva de mobilizare, respectiv pentru accesarea produselor și

serviciilor din economia națională de care forțele destinate apărării au nevoie pentru îndeplinirea misiunilor pe timpul stărilor de urgență și de asediu.

Completarea art. 9 cu alin. (2) are în vedere asigurarea continuității furnizării serviciilor esențiale pentru populație și forțele destinate apărării pe timpul stării de asediu și al stării de urgență.

Modificarea art. 20 lit. 1) are în vedere corelarea cu prevederile actualizate ale Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 446/2006, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului nr. 370/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare.

Modificarea art. 21 alin. (1) are în vedere eliminarea unei posibile interpretări eronate în sensul că măsurile de ridicare prin trepte a capacității de luptă a unităților militare din cadrul forțelor destinate apărării să fie dispuse doar pentru acele structuri dislocate în unitățile administrativ-teritoriale în care a fost instituită starea de asediu sau starea de urgență.

Completarea art. 21 cu alin. (3) are în vedere, pe de o parte, clarificarea modului în care se pun în aplicare dispozițiile alin. (1) referitoare la completarea cu resurse umane a unităților militare din forțele destinate apărării, iar pe de altă parte, crearea cadrului legal pentru instruirea și utilizarea rezerviștilor din rezerva de mobilizare pe timpul stării de urgență.

Modificarea lit. c) și d) de la art. 25 are în vedere crearea cadrului legal pentru mobilizarea parțială, pe timpul stării de asediu, a unor operatori economici prevăzuți cu sarcini în PMENA, în scopul punerii la dispoziția forțelor destinate apărării a produselor și serviciilor de care au nevoie pentru îndeplinirea misiunilor pe timpul acestei stări.

Modificarea art. 26 alin. (1) lit. b) are în vedere corelarea cu prevederile Legii nr. 477/2003, republicată și cu măsurile adoptate la nivel național pentru creșterea rezilienței în domeniul civil.

Modificarea art. 28 are în vedere actualizarea cuantumului amenzilor aplicabile persoanelor fizice și juridice ca urmare a nerespectării obligațiilor prevăzute la art. 9.

	Abrogarea art. 31 are în vedere faptul că infracțiunile săvârșite pe timpul stărilor excepționale, inclusiv pe timpul stării de asediu și a stării de urgență sunt prevăzute în Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare.					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
2. Impactul asupra mediului de afaceri			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
3. Impactul social			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
4. Impactul asupra mediului			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
5. Alte informații			Nu sunt.			
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de						

asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu sunt.					
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1117/2018. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr.124/2018.
6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ